



PLAN DE DESARROLLO CARTAGENA 2020 / 2023




Salvemos Juntos
a Cartagena

PLAN DE DESARROLLO CARTAGENA 2020 / 2023

Plan de Desarrollo
Salvemos Juntos a Cartagena
2020 / 2023

**¡Por una Cartagena
Libre y Resiliente!**

Alcalde
William Dau Chamat

Concejo Distrital
De Cartagena de Indias D. T. y C.

2020



GABINETE DISTRITAL DE CARTAGENA 2020-2023





Plan de Desarrollo
Salvemos Juntos a Cartagena
2020 / 2023

WILLIAM DAU CHAMAT

Alcalde Mayor de Cartagena de Indias

Diana Martínez Berrocal

Secretaria General

Guillermo Ávila Barragán

Secretario de Planeación

Armando Córdoba Julio

Secretario de Participación y Desarrollo Social

David Alfonso Munera Cavadía

Secretario del Interior y Convivencia Ciudadana

Gonzalo Jácome Peñaranda

Secretario de Infraestructura

Olga Elvira Acosta Amel

Secretaria de Educación

Dewin Pérez Fuentes

Secretario de Hacienda Distrital

Álvaro José Fortich Revollo

**Director del Departamento Distrital de Salud
(DADIS)**

Cielo Marta Blanco Flórez

Directora de Escuela de Gobierno

Javier Moreno Galvis

Director de Valorización

Luis Enrique Roa Merchán

Director de Distriseguridad

Saia María Vergara Jaime

**Directora del Instituto de Patrimonio y Cultura
(IPCC)**

Sindry Camargo Martinez

**Directora del Departamento administrativo de
Tránsito y Transporte (DATT)**

Néstor Edilson Castro Castañeda

Director de Corvivienda

Javier Mouthon Bello

**Director General del Establecimiento Público
Ambiental EPA**

Viviana Londoño Moreno

**Directora del Instituto Distrital de Deporte y
Recreación IDER**

Kairen Gutiérrez Tejedor

**Directora del Plan de Emergencia Social Pedro
Romero PES**

Marta Carvajal Herrera

Directora Administrativa de Talento Humano

Ana María González

Directora de Oficina de Cooperación

Alexa Cuesta Flórez

Directora de Escuela Taller

Luisa Horta Orozco

Directora de la UMATA

Carlos Alberto La Rota García

Director de Fondo de Pensiones

Didier Jesús Torres Zúñiga

Director Administrativo de Apoyo Logístico

Norma Cecilia Román Leygues
Directora Administrativa de Archivo Central

Mercedes Claudia García Escallón
Directora de la Cárcel de San Diego

Ausberto Coneo Caicedo
Gerente de Espacio Público y Movilidad

Irvin David Pérez Muñoz
Presidente Ejecutivo de Corpoturismo

Humberto José Ripoll Durango
Gerente General de Transcriber

Luis Cano Sedán
Tesorero Distrital

Ingrid Paola Solano Benítez
Jefe de Oficina Asesora de Informática

Fernando Antonio Abello Rubiano
**Jefe de Oficina Asesora para la Gestión del
Riesgo de Desastres**

Myrna Elvira Martínez Mayorga
Jefe de Oficina Asesora Jurídica

Fernando Luis Tadeo Martínez
**Jefe de Oficina Asesora de Comunicaciones y
Prensa**

Andrés Mauricio Gómez Quintero
Jefe de Oficina Asesora Protocolo

Paola Andrea Pianeta Arango
Asesora de Despacho

Juan Carlos Frías Morales
Jefe de Oficina Control Interno

Adelfo Manuel Doria Franco
Asesor de Despacho

Mónica Fadul Rosa
Asesora de Despacho

María Eugenia García
Asesora de Despacho

Joel Barrios Zúñiga
Comandante de Bomberos

Adriana Garcés Arroyo
Secretaria Privada

Edgar Arrieta
Enlace Distrital Más Familias en Acción

Javier Toloza Amaris
Gerente de Edurbe

Roque Bossio Bermúdez
Gerente de la ESE

Luis Hernan Negrette Blanco
**Alcalde de la Localidad Histórica y del Caribe
Norte**

Andy Reales Arroyo
Alcalde de la Localidad Virgen y Turística

Aroldo Coneo Cárdenas
Alcalde de la Localidad Industrial y de la Bahía

EQUIPO TÉCNICO PLAN DE DESARROLLO 2020- 20123

Merlys Delfina Serrato Mejía (Q.E.P.D)

María Bernarda Pérez Carmona^[SEP]Luz

Marlene Andrade Hong^[SEP]

Esther María García Turizo

Edinson Perez Lobo

Yorlin Lans Vargas

Yamil Gómez Rocha

Jesús Torres Torralvo

EQUIPO DE INVERSIONES Y REGALÍA

Alfredo Atencio

Luis Velázquez

Nelson Figueroa

Caleb Paternina

José Torne

EQUIPO ASESOR

Laura Judith Jiménez Correa

Asesora Técnica

Natalia Marrugo Ríos

**Asesora de Comunicaciones
y Diseño**



TABLA DE CONTENIDO

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 1. | Determinantes del Plan de Desarrollo | 15 |
| 1.1 | Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- | 15 |
| 1.2 | Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la equidad”, Ley 1955 de 2019 | 19 |
| 1.3 | Plan de Adaptación al Cambio Climático: plan 4C Cartagena Competitiva y Compatible con el Clima | 21 |
| 1.4 | Derechos de la Infancia, Niñez, Adolescencia y Juventud | 22 |
| 1.5 | Modelo de Desarrollo Sostenible para Centros Poblados en el Área Marina Protegida | 23 |
| 2. | PRINCIPIOS RECTORES DEL PLAN | 26 |
| 2.1 | Sostenibilidad. | 26 |
| 2.2 | Transparencia. | 26 |
| 2.3 | Participación e Inclusión. | 27 |
| 2.4 | Universalidad. | 27 |
| 2.5 | Indivisibilidad | 27 |
| 2.6 | Prevalencia del interés superior de los niños | 27 |
| 2.7 | Ordenación de competencias | 27 |
| 2.8 | Coordinación | 27 |
| 2.9 | Consistencia | 28 |
| 2.10 | Prioridad de la inversión social | 28 |
| 3. | ENFOQUES | 29 |
| 3.1 | Enfoque de Gestión Pública Orientada a Resultados | 29 |
| 3.2 | Enfoque de desarrollo humano | 29 |
| 3.3 | Enfoque diferencial y de género | 30 |
| 3.4 | Enfoque de derechos | 30 |
| 3.5 | El enfoque poblacional-diferencial | 31 |
| 3.6 | Enfoque ambiental | 32 |
| 4. | METODOLOGÍA DE FORMULACIÓN | 33 |
| 5. | MARCO GENERAL NORMATIVO Y DE POLÍTICAS PÚBLICAS | 42 |
| 6. | APUESTAS CONJUNTAS NACIÓN -TERRITORIO | 43 |
| 7. | VISIÓN DE CARTAGENA 2020- 2023 | 45 |
| 8. | OBJETIVO SUPERIOR | 46 |



| | |
|--|-----------|
| 9. DISEÑO CONCEPTUAL PARA EL LOGRO DEL OBJETIVO SUPERIOR | 47 |
| 10. MODELO ECONÓMICO | 50 |
| 11. ESTRUCTURA DEL PLAN | 54 |
| 11.1 PILAR CARTAGENA RESILIENTE | 56 |
| Línea Estratégica: “Salvemos Juntos Nuestro Patrimonio Natural” | 57 |
| Programa Recuperar y Restaurar Nuestras Áreas Naturales (Bosques y Biodiversidad y servicios Ecosistémicos) | 58 |
| Programa Ordenamiento Ambiental y Adaptación al Cambio Climático para la Sostenibilidad Ambiental. (Mitigación y Gestión del Riesgo Ambiental) | 61 |
| Programa Aseguramiento, Monitoreo, Control y Vigilancia Ambiental (Sistema integrado de Monitoreo Ambiental) | 62 |
| Programa Investigación, Educación y Cultura Ambiental (Educación y Cultura Ambiental) | 63 |
| Programa Salvemos Juntos Nuestro Recurso Hídrico (Gestión integral del Recurso Hídrico) | 66 |
| Programa Negocios verdes, Economía Circular, Producción y consumo sostenible (Negocios verdes Inclusivos) | 67 |
| Programa Instituciones ambientales más modernas, eficientes y transparentes. (Fortalecimiento Institucional) | 68 |
| Programa Bienestar y Protección animal | 69 |
| Programa Sostenibilidad del Espacio Público | 71 |
| Programa Recuperación del Espacio Público | 72 |
| Programa Generación del Espacio Público | 73 |
| Programa Movilidad en Cartagena | 73 |
| Programa Transporte para todos | 74 |
| Programa Reducción de la Siniestralidad vial | 75 |
| Programa Fortalecimiento y modernización de la capacidad de respuesta del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte | 77 |
| Programa Movilidad Sostenible en el Distrito de Cartagena | 78 |
| Línea Estratégica Desarrollo Urbano | 79 |
| Programa Cartagena se Mueve | 81 |
| Programa Sistema Hídrico y Plan maestro de drenajes pluviales en la ciudad para salvar el hábitat | 81 |
| Programa Cartagena se Conecta | 83 |
| Programa Integral de Caños, lagos, lagunas y ciénagas de Cartagena de Indias | 83 |
| Línea estratégica gestión del riesgo. | 85 |
| Programa Conocimiento del Riesgo | 87 |
| Programa Reducción del Riesgo | 88 |
| Programa Manejo de Desastre | 89 |
| Programa Fortalecimiento Cuerpo de Bomberos | 90 |
| Línea estratégica vivienda para todos | 91 |
| Programa Juntos por una Vivienda Digna | 92 |
| Programa Mejoro Mi Casa, compromiso de todos | 93 |
| Programa ¡Mi Casa a lo Legal! | 93 |
| Programa Un Lugar apto para mi hogar | 94 |
| Programa Mi Casa, Mi Entorno, Mi Hábitat | 95 |
| Línea estratégica servicios públicos básicos del distrito de cartagena de indias: “todos con todo” | 97 |
| Programa de Ahorro y Uso Eficiente De Los Servicios Públicos, "Agua y Saneamiento Básico Para Todos" | 100 |
| Programa Energía Asequible, Confiable Sostenible y Moderna Para Todos. | 103 |

| | |
|--|------------|
| Programa Gestión Integral De Residuos Sólidos "Cultura ciudadana para el reciclaje inclusivo y la economía circular" | 104 |
| Programa Sistema de Información De Los Servicios Públicos, "Servinfo" | 106 |
| Programa Cementerios | 107 |
| Línea estratégica instrumentos de ordenamiento territorial | 108 |
| Programa Plan de Ordenamiento Territorial y Especial de Manejo de Patrimonio. | 110 |
| Programa Administrando Juntos El Control Urbano | 111 |
| Programa Ordenación territorial y Recuperación social, ambiental y Urbana de la Ciénaga de la Virgen. | 112 |
| | 114 |
| 11.2 PILAR CARTAGENA INCLUYENTE | 115 |
| Línea Estratégica: Superación de la Pobreza y Desigualdad. | 117 |
| Programa: Identificación para la superación de la pobreza extrema y desigualdad | 118 |
| Programa: Salud para la superación de la pobreza extrema y desigualdad | 119 |
| Programa: Educación para la superación de la pobreza extrema y la desigualdad | 121 |
| Programa: Habitabilidad para la superación de la pobreza extrema y la desigualdad | 122 |
| Programa Ingresos y trabajo para la superación de la pobreza extrema y desigualdad | 122 |
| Programa: Bancarización para la superación de la pobreza extrema y desigualdad | 124 |
| Programa: Dinámica Familiar para la Superación de la Pobreza Extrema | 124 |
| Programa Seguridad alimentaria y nutrición para la superación de la pobreza extrema | 125 |
| Programa: Acceso a la justicia para la superación de la pobreza extrema y desigualdad | 126 |
| Programa: Fortalecimiento institucional para superación de la pobreza extrema y desigualdad | 127 |
| Línea Educación: Cultura De La Formación "Con la Educación para Todas y para Todos Salvamos Juntos A Cartagena" | 128 |
| Programa: Acogida "atención a poblaciones y estrategias de acceso y permanencia" | 130 |
| Programa: Sabiduría de la primera infancia "grandes banderas, gesto e ideas para cambiar el planeta" | 133 |
| Programa: Formando con amor "Genio Singular" | 135 |
| Programa Desarrollo de potencialidades | 136 |
| Programa Participación, democracia y autonomía | 137 |
| Programa de Educación mediada a través de tecnologías de la información y las comunicaciones-Tic's | 138 |
| Programa: Educación para transformar "educación media técnica y superior" | 141 |
| Programa: Movilización educativa "Por una gestión educativa transparente, participativa y eficiente" | 142 |
| Programa: Por una Educación Post secundaria Distrital | 144 |
| Programa Fortalecimiento de la oferta de educación superior oficial del Distrito de Cartagena D. T. y C. | 145 |
| Línea estratégica salud para todos. | 146 |
| Programa: Fortalecimiento de la autoridad sanitaria | 148 |
| Programa: Transversal gestión diferencial de poblaciones vulnerables | 151 |
| Programa Salud ambiental | 153 |
| Programa: Vida saludable y condiciones no transmisibles | 154 |
| Programa: Convivencia social y salud mental | 157 |
| Programa Nutrición e inocuidad de alimentos | 158 |
| Programa Sexualidad, derechos sexuales y reproductivos | 159 |
| Programa: Vida saludable y enfermedades transmisibles | 161 |
| Programa: Salud pública en emergencias y desastres | 164 |
| Programa: Salud y ámbito laboral | 165 |



| | |
|--|------------|
| Línea Estratégica: Deporte y recreación para la transformación social | 166 |
| Programa “La escuela y el deporte son de todos” | 168 |
| Programa: Deporte asociado “incentivos con-sentido” | 169 |
| Programa: Deporte social comunitario con inclusión “Cartagena Incluyente” | 170 |
| Programa: Hábitos y estilos de vida saludable “actívate por tu salud”. | 171 |
| Programa: Recreación comunitaria “Recréate Cartagena” | 172 |
| Programa: Observatorio de ciencias aplicadas al deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en el distrito de Cartagena de indias. | 173 |
| Programa Administración, Mantenimiento, Adecuación, Mejoramiento y Construcción de Escenarios Deportivos | 174 |
| Línea estratégica artes, cultura y patrimonio para una cartagena incluyente | 175 |
| Programa: Lectura y bibliotecas para la Inclusión | 178 |
| Programa: Arte y cultura para una Cartagena incluyente | 179 |
| Programa: Patrimonio inmaterial. Nuestras fiestas, nuestros festejos, nuestro patrimonio | 180 |
| Programa: Derechos culturales y buen gobierno para el fortalecimiento institucional y ciudadano | 183 |
| Programa: Infraestructura Cultural para la Inclusión | 184 |
| Línea estratégica: planeación social del territorio | 185 |
| Programa: Instrumentos de planificación social del territorio | 185 |
| Programa: Catastro multipropósito | 188 |
| 11.3 PILAR CARTAGENA CONTINGENTE | 191 |
| Línea estratégica: desarrollo económico y empleabilidad | 192 |
| Programa: Centros para el emprendimiento y la gestión de la empleabilidad en Cartagena de Indias | 193 |
| Programa: Mujeres con Autonomía Económica | 195 |
| Programa: "Empleo Inclusivo Para Los Jóvenes" | 196 |
| Programa: Encadenamientos productivos | 197 |
| Programa: Cartagena facilita el emprendimiento | 198 |
| Programa: Zonas de aglomeración productiva | 199 |
| Programa: Cierre de brechas de empleabilidad | 200 |
| Programa: Cierre de brechas de capital humano | 201 |
| Programa: Cartagena emprendedora para pequeños productores rurales | 201 |
| Programa: Sistemas de Mercados públicos | 202 |
| Programa: Más Cooperación Internacional | 203 |
| Línea estratégica: competitividad e innovación | 203 |
| Programa: Cartagena ciudad Innovadora | 204 |
| Programa: Cartagena destino de inversión | 205 |
| Programa: Cartagena fomenta la ciencia, tecnología e innovación agropecuaria: juntos por la extensión agropecuaria a pequeños productores. | 206 |
| Línea estratégica: turismo, motor de reactivación económica para cartagena de indias | 207 |
| Programa: Promoción Nacional e Internacional de Cartagena de Indias | 208 |
| Programa: Conectividad | 208 |
| Programa: Turismo Competitivo y Sostenible | 209 |
| Programa Integración y proyectos entre ciudades | 212 |
| Programa: Normas de promoción del desarrollo urbano y económico | 212 |
| 11.4 PILAR: CARTAGENA TRANSPARENTE | 214 |
| Línea estratégica gestión y desempeño institucional para la gobernanza | 216 |
| Programa: Gestión pública integrada y transparente | 218 |

| | |
|--|-----|
| Programa: Transparencia para el fortalecimiento de la confianza en las instituciones del distrito de Cartagena. | 219 |
| Línea estratégica: cartagena inteligente con todos y para todos | 220 |
| Programa: Cartagena inteligente con todos y para todos | 221 |
| Programa: Cartageneros conectados y alfabetizados | 223 |
| Programa: Cartagena hacia la modernidad | 223 |
| Programa: Organización y recuperación del patrimonio público del distrito de Cartagena | 224 |
| Programa: Premio Jorge Piedrahita Aduen | 225 |
| Línea estratégica: convivencia y seguridad para la gobernabilidad | 225 |
| Programa: Plan integral de seguridad y convivencia ciudadana | 227 |
| Programa: Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana | 228 |
| Programa: Mejorar la convivencia ciudadana con la implementación del código nacional de policía y convivencia | 228 |
| Programa: Fortalecimiento capacidad operativa de la secretaria del interior y convivencia ciudadana | 229 |
| Programa: Promoción al acceso a la justicia | 230 |
| Programa: Asistencia y atención integral a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en riesgo de vincularse a actividades delictivas | 231 |
| Programa: Fortalecimiento sistema de responsabilidad penal para adolescentes –SRPA | 232 |
| Programa: Implementación y sostenimiento de herramientas tecnológicas para seguridad y socorro | 232 |
| Programa: Optimización de la infraestructura y movilidad de los organismos de seguridad y socorro | 233 |
| Programa: Vigilancia de las playas del distrito de Cartagena | 234 |
| Línea estratégica derechos humanos para la paz | 235 |
| Programa: Prevención, promoción y protección de los derechos humanos en el distrito de Cartagena | 236 |
| Programa: Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos | 238 |
| Línea estratégica: atención y reparación a víctimas para la construcción de la paz territorial | 239 |
| Programa: Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas | 240 |
| Programa: Construcción de paz territorial | 242 |
| Línea estratégica: cultura ciudadana para la democracia y la paz | 242 |
| Programa: Servidor y servidora pública al servicio de la ciudadanía | 243 |
| Programa: Ciudadanía libre, incluyente y transformadora para la democracia | 243 |
| Programa: Cartagena te quiere, quiere a Cartagena: plan decenal de cultura ciudadana y Cartageneidad. | 244 |
| Programa: Yo soy Cartagena | 244 |
| Programa: Nuestra Cartagena soñada. | 244 |
| Programa Interactúa Con Cartagena | 245 |
| Línea estratégica: participación y descentralización | 245 |
| Programa: Participando salvamos a Cartagena | 247 |
| Programa: Modernización del Sistema Distrital de Planeación y Descentralización | 249 |
| Programa: Políticas Públicas intersectoriales y con visión Integral de enfoques basados en derechos humanos | 251 |
| Programa: Presupuesto participativo | 252 |
| Línea estratégica: finanzas públicas para salvar a Cartagena | 252 |
| Programa: Finanzas sostenibles para salvar a Cartagena | 254 |
| Programa: Saneamiento fiscal y financiero | 255 |



| | |
|---|------------|
| 11.5 EJE TRANSVERSAL: CARTAGENA CON ATENCION Y GARANTIA DE DERECHOS A POBLACION DIFERENCIAL. | 257 |
| Linea estrategica para la equidad e inclusion de los negros, afros, palenqueros e indigena. | 259 |
| Programa: Fortalecimiento de Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito de Cartagena | 259 |
| Programa: Fortalecimiento e Inclusión Productiva para Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito de Cartagena. | 260 |
| Programa: Inclusión Educativa para el Desarrollo | 260 |
| Programa: Promoción, Prevención y Atención En Salud para | 261 |
| Programa: Sostenibilidad Ambiental y Fomento Tradicional | 261 |
| Programa: Sostenibilidad Cultural como Garantía de Permanencia. | 262 |
| Programa: Fortalecimiento de la Población Indígena en el Distrito de Cartagena. | 262 |
| Programa: Educación con Enfoque Diferencial Indígena SISTEMA EDUCATIVO INDIGENA PROPIO - SEIP | 264 |
| Programa: Intercultural de Salud Propia Preventiva Indígena- SISPI | 264 |
| Programa: Integridad Cultural, Gobierno Propio, Vivienda y Hábitat para las Comunidades Indígenas en el Distrito Cartagena | 265 |
| Programa: Empoderamiento del Liderazgo de las Mujeres, Niñez, Jóvenes, Familia y Generación Indígena | 266 |
| Linea estrategica mujeres cartageneras por sus derechos. | 267 |
| Programa: Las Mujeres Decidimos Sobre el Ejercicio del Poder | 268 |
| Programa: Una Vida Libre de Violencias para las Mujeres | 270 |
| Programa: Mujer, Constructoras De Paz | 271 |
| Programa: Cartagena Libre de una Cultura Machista | 272 |
| linea estrategica: inclusion y oportunidad para niños, niñas y adolescentes y familias. | 273 |
| Programa: Comprometidos con la Salvación de Nuestra Primera Infancia | 276 |
| Programa Protección de la Infancia y la Adolescencia para la Prevención y atención de Violencias. | 277 |
| Programa los Niños, las Niñas y Adolescentes de Cartagena Participan y Disfrutan sus Derechos. | 279 |
| Programa Fortalecimiento Familiar. | 281 |
| Linea estrategica jovenes salvando a cartagena | 282 |
| Programa: Jóvenes Participando y Salvando a Cartagena | 283 |
| Programa: Política Pública De Juventud | 284 |
| Linea estrategica en cartagena salvamos nuestros adultos mayores. | 284 |
| Programa: Personas Mayores Libres del Maltrato | 285 |
| Programa: Atención Integral Para Mantener a Salvo a los Adultos Mayores | 286 |
| Línea estratégica: todos por la protección social de las personas con discapacidad: “reconocidas, empoderadas y respetadas”. | 288 |
| Programa: Gestión Social Integral y Articuladora por la Protección de las Personas Con Discapacidad y/o su Familia o Cuidador. | 289 |
| Programa: Pacto o Alianza Por La Inclusión Social y Productiva de las Personas Con Discapacidad. | 290 |
| Programa: Desarrollo Local Inclusivo de las Personas Con Discapacidad: Reconocimiento de Capacidades, Diferencias y Diversidad. | 291 |
| Linea estrategica trato humanitario al habitante de calle | 293 |
| Programa: Habitante De Calle Con Desarrollo Humano Integral | 294 |
| Programa Formación Para El Trabajo - Generación De Ingresos y Responsabilidad Social Empresarial. | 295 |
| Linea estrategica diversidad sexual y nuevas identidades de género. | 297 |

| | |
|--|-----|
| Programa: Diversidad Sexual e Identidades de Género | 298 |
| 11.7 MACROPROYECTOS ESTRATEGICOS DE CIUDAD | 299 |
| 11.8 SISTEMA DE SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO 2020 – 2023 Salvemos Juntos A Cartagena Para Una Cartagena Libre y Resiliente | 302 |
| 11.8.A La estructura Estratégica del Plan de Desarrollo Distrital “Salvemos Juntos a Cartagena, Para una Cartagena Libre y Resiliente” 2020 - 2023 | 303 |
| 11.8.B Matriz De Seguimiento y Evaluación del Plan De Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena, Para una Cartagena Libre y Resiliente” 2020 – 2023 | 303 |
| 11.8.C Criterios De Evaluación | 303 |
| 11.8.D Generación de Rutinas | 304 |
| 11.8.E Tableros de control | 305 |



Presentación

Salvemos Juntos a Cartagena

¡Por una Cartagena libre y resiliente!

El Plan de Desarrollo Distrital para Cartagena 2020-2023, ha sido diseñado con el propósito de romper, como lo propuse en mi Programa de Gobierno, con los grandes flagelos que mantienen atada a Cartagena al rezago: *la corrupción, la pobreza, la inequidad y la informalidad.*

De igual manera, es una apuesta por territorio capaz de sobreponerse a las adversidades, estando preparado para desafíos futuros, gracias al encuentro de oportunidades efectivas tras una crisis como a la que nos enfrentamos actualmente a nivel mundial. Este Plan de Desarrollo responde a la reflexión innovadora del territorio, a la planeación estratégica de las oportunidades y a la consolidación de acciones que nos lleven a superar los retos que se avecinan junto a un nuevo orden social, económico, ético, ambiental y tecnológico encaminadas al desarrollo sostenible, integral y colectivo.

Si bien Cartagena ha sido, históricamente significativa en escenarios nacionales e internacionales, gracias a su diversidad social, económica y cultural; hoy más que nunca, necesitamos recuperar aquella grandeza para verterla sobre sus ciudadanos y hacer de la RESILIENCIA nuestra bandera.

Debemos aprender a ser disciplinados socialmente, cooperar y compartir con el otro. Somos una misma sociedad y esa capacidad de adaptarnos y surgir de las dificultades es una virtud de nuestra cultura. La LIBERTAD se observa en las acciones cotidianas que nos ayudan a crear nuevos hábitos tanto individuales como colectivos.

Un territorio RESILIENTE precisa romper, sinérgicamente, las cadenas que nos fueron anclando en la más profunda crisis social y nos han impedido trazar una ruta táctica que nos permita pensar en el futuro, con sus retos, infortunios y oportunidades de desarrollo; *ROMPER LAS CADENAS para* hacer de Cartagena, una *CARTAGENA LIBRE Y RESILIENTE*, es el objetivo superior de este Plan de Desarrollo.

Para lograrlo, necesitamos construir un nuevo orden institucional que permita rescatar la legitimidad de las instituciones en el marco de una apropiación de nuestro territorio. La ciudad somos nosotros y es producto de nuestras decisiones. *Una Cartagena RESILIENTE, INCLUYENTE, CONTINGENTE y TRANSPARENTE no se logra sola.* De ahí el propósito de salvarla juntos.

Esos cuatro pilares son la respuesta a los flagelos que nos marchitan y al mismo tiempo las bases de este Plan de Desarrollo, y de toda nuestra gestión:

1. **Cartagena Resiliente:** Por un Territorio Recuperado, Integrado, equitativo, sostenible y adaptado.
2. **Cartagena Incluyente:** Por una Sociedad inclusiva, digna, educada e igualitaria.
3. **Cartagena Contingente:** Por un territorio próspero, inteligente, innovador e internacional.
4. **Cartagena Transparente:** Por un gobierno y una sociedad transparente, legal, eficaz y eficiente.

Se trata de pilares que deben actuar de manera sinérgica, por lo cual han sido diseñadas para trabajar de manera integral y articulada teniendo en cuenta la contingencia actual. Daremos prioridad a aquellos

proyectos que impacten a la mayor cantidad de Ciudadanos brindando seguridades para así lograr reactivar la economía local y avanzar en la solución de las metas propuestas.

Avanzaremos juntos, con acciones concretas y voluntades firmes; el desarrollo es una sumatoria de acuerdos que implican honrar la palabra y los compromisos de cada uno de los cartageneros. Salvar juntos a Cartagena, desde el Plan de Desarrollo significa transformar, blindar y alentar nuevas alternativas para la cohesión social, el desarrollo urbano, territorial, el cambio climático, la innovación, tecnología y oportunidades productivas y la gestar acciones preventivas en cuanto a la transparencia y buen gobierno.

Nuestro plan de Desarrollo está fundamentado en el concepto de progreso multidimensional y el enfoque de capacidades y libertades¹, trascenderemos el uso del ingreso per cápita, del ritmo de crecimiento económico y del PIB como criterios privilegiados para medir el nivel de desarrollo de la ciudad. Apuntaremos a construir políticas intersectoriales, holísticas y universales para dar respuesta a los problemas multidimensionales del desarrollo, que trascienden umbrales mínimos de ingresos, necesidades básicas o carencias. En este sentido, desarrollaremos acciones de gobierno que redistribuye la riqueza e impacten la equidad social, sin desmedro de la autonomía y libertad económicas.

Trabajaremos, entre otros objetivos, por garantizar sistemas de protección social a lo largo del ciclo de vida de las personas, mejorar la calidad de los servicios sociales, expandir el acceso a sistemas de cuidados de niños y niñas y de adultos mayores, garantizar la paridad de género dentro y fuera del hogar. Este Plan de Desarrollo reconoce los derechos multiculturales y plurinacionales de los pueblos y las comunidades, mejorará la seguridad ciudadana dentro y fuera de la comunidad, protege el medio ambiente, asegura el acceso a la energía renovable y fortalece la resiliencia ante la eventualidad de desastres naturales.

Será una prioridad de la propuesta elevar los estándares laborales de los cartageneros, para atenuar la informalidad y asegurar la sostenibilidad económica de las familias; proyectando con base en las necesidades poblacionales, la gestación de dinámicas más positivas y sustentables para el entorno.

Y todo ello, en el marco de una actitud decidida por la recuperación de escenarios donde reinen la ética y la moral públicas.

Conscientes de su responsabilidad como representantes de la sociedad civil, agradecemos a ustedes el estudio, dedicación y participación en la construcción de este plan, que garantizará el tránsito de una nueva ciudad por la libertad, la resiliencia, la inclusión, la contingencia y la transparencia, en la que todos nos sintamos orgullosos de vivir.

William Dau Chamat

Alcalde Mayor de Cartagena de Indias



1. Determinantes del Plan de Desarrollo

El Plan de Desarrollo *Salvemos juntos a Cartagena* es una apuesta *Por una Cartagena libre y resiliente*, a partir del diálogo entre soluciones que exigen las urgencias de ciudad y las apuestas de: la agenda global 2030, el Plan de Desarrollo Nacional 2018-2022 y las transformaciones que demanda la emergencia global por el Covid-19.

Así mismo, las políticas sectoriales, las leyes, los marcos normativos y los acuerdos internacionales que Colombia ha adoptado en su entendimiento con el mundo. Ahí se destacan las políticas de ordenamiento ambiental, y las de desarrollo económico, social y cultural; el ordenamiento de áreas estratégicas en el Distrito de Cartagena, y el modelo de sostenibilidad territorial.

El sentido es que si se asumen estas directrices y desarrollan políticas públicas modernas, al amparo de las metodologías CONPES, estimularemos diagnósticos rigurosos y convocaremos agendas públicas participativas, territorializando siempre las acciones de políticas, con el hilo conductor del desarrollo sostenible y armónico.



1.1 Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- fueron definidos por la Organización de las Naciones Unidas para dar continuidad a la agenda planteada por los países miembros de la iniciativa de Objetivos de Desarrollo del Milenio, que tuvo vigencia hasta 2015. Con la renovación de los 17 objetivos y 169 metas dirigidas a atender las demandas sociales, económicas y ambientales del mundo, la nueva agenda tiene vigencia hasta 2030.

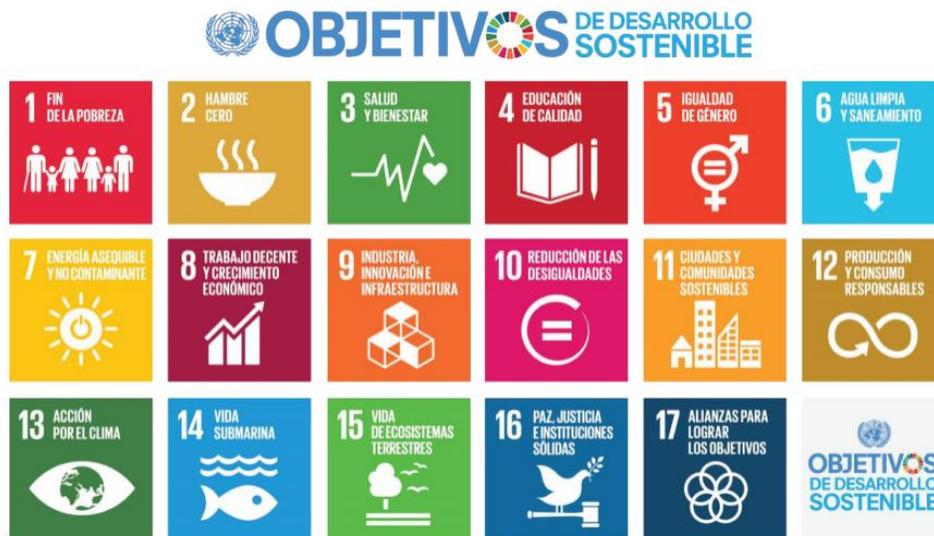
Como fueron planteados son “una oportunidad de seguir trabajando en la erradicación de la pobreza extrema, el hambre, la educación de calidad, mejores servicios de salud, proteger el medio ambiente, construir

sociedades pacíficas; cerrar las brechas entre hombres y mujeres, así como las brechas sociales en todo el planeta”¹.

Para el Estado colombiano los ODS constituyen, al mismo tiempo, un compromiso y gran reto, en tanto pueden impulsar transformaciones de interés internacional, nacional y local. Asume, de hecho, que son herramientas para facilitar mejoras en la calidad de vida de todos los colombianos, especialmente de los más pobres y vulnerables, y generar las condiciones de una paz estable y duradera.

Para el Distrito de Cartagena representan una posibilidad y una responsabilidad, por lo que en este Plan alinearé sus programas a esas metas e indicadores, buscando no solo un impacto sostenido en las condiciones sociales de la población sino la ratificación de ciudad global que, con todo, se le reconoce a la capital de Bolívar.

● **Imagen 1** Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: PNUD

Con la visión de una *ciudad Libre y Resiliente*, que combata los flagelos que durante muchos años han tenido sumergida a la ciudad y sus habitantes, este Plan de Desarrollo, en efecto, contribuirá a:

- **Objetivo Propuesto 1.** Terminar con la pobreza en todas sus formas posibles en todas partes. Para lograrlo, el Plan de Desarrollo plantea un modelo sinérgico y un modelo de gestión articulador que ataque de manera estructural la Pobreza medida desde el Índice Multidimensional. Para superar la pobreza extrema desde el Pilar INCLUYENTE se plantea la Línea estratégica superación de pobreza y desigualdad, con programas que identificación las dimensiones de la pobreza local, atacan desigualdad y generan oportunidades.

1 Tomado de: https://trabajohumanitario.org/wp-content/uploads/2020/01/undp-co-ODSColombiaVSW-2016.pdf?_gl=1*11zwbpi*_ga*SHZRQXZjLTZwYnl2OVFqT1NrT0w0R09INEFcTAYWU9uRndkX2VpWF9YVFNTS3F2NG0zNkQ3dTBnU0c0eW5mOA



- **Objetivo Propuesto 2.** Terminar con el hambre, lograr la seguridad alimentaria y nutricional y promover la agricultura sostenible. Con los pilares CARTAGENA INCLUYENTE y CARTAGENA CONTINGENTE, el Plan impulsa líneas estratégicas y programas que, con base en la Constitución Nacional y la propia realidad de la ciudad, aseguran la seguridad alimentaria de los cartageneros, de la mano de mejoras en los ingresos de las familias y la despensa agrícola que se espera robustecer con la visión extendida del territorio y el fomento de la explotación responsable de la tierra.
- **Objetivo Propuesto 3.** Asegurar vidas saludables y promover el bienestar para todos/as en todos los momentos de la vida. Con apuestas claras trazadas desde el Pilar CARTAGENA INCLUYENTE, las líneas y programas generan nuevas condiciones para la prevención y atención, con especial énfasis en los indicadores de morbilidad y mortalidad de poblaciones vulnerables, y la potenciación de la recreación, el deporte y la actividad física como posibilidades para la vida sana.
- **Objetivo Propuesto 4.** Asegurar la calidad y la pertinencia educativa y promover oportunidades de aprendizaje para todos/as. El Pilar CARTAGENA INCLUYENTE reconoce que uno de los factores determinantes del desarrollo es una ciudadanía educada y con conocimiento, entendiendo la educación como la inversión con más alta tasa de retorno tanto para la misión social del Estado como para las familias.
- **Objetivo Propuesto 5.** Lograr la equidad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres y las niñas. Desde el Pilar INCLUYENTE y el capítulo TRANSVERSAL, el Plan genera políticas y estrategias para cerrar las brechas, garantizar derechos y avanzar en la equidad entre géneros, reconociendo la vulnerabilidad de la mujer y la población con diversidad sexual, y proponiéndose contener, enfáticamente, los indicadores de violencia.
- **Objetivo Propuesto 6.** Asegurar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos/as. El Pilar CARTAGENA RESILIENTE procura el acceso a los servicios de agua potable y saneamiento básico como indicadores vitales de desarrollo, teniendo siempre como referente el uso racional y sostenible de los recursos.
- **Objetivo Propuesto 7.** Asegurar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos. El Pilar CARTAGENA RESILIENTE asume la energía como motor de una sociedad contingente, por lo cual el Distrito se propone estimular el uso responsable, normalizar y garantizar el servicio de calidad en un trabajo articulado entre la empresa oferente y las estrategias de utilización de energías alternativas.
- **Objetivo Propuesto 8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo; y el trabajo decente para todos y todas. El Pilar CARTAGENA CONTINGENTE estimula la empleabilidad Inclusiva, buscando el cierre de brechas de ocupación, e incentiva el emprendimiento como garantía de autonomía económica de las familias y alternativa para promover una nueva generación de empresarios.

- **Objetivo Propuesto 9.** Construir infraestructura flexible, promover la industrialización inclusiva y sostenible; y fomentar la innovación. Desde el Pilar CARTAGENA CONTINGENTE, la apuesta es estimular y promover la llegada de inversión a la ciudad, garantizando infraestructura flexible, competitividad e innovación y fomentando la inclusión de los sectores vulnerables en los procesos productivos.
- **Objetivo Propuesto 10.** Reducir la desigualdad dentro y entre países. Con todas las acciones previstas, el Plan de desarrollo Cartagena contribuirá a reducir los indicadores de desigualdad en la ciudad, con impacto en las tasas nacionales, en tanto los cuatro pilares tienen como objetivo crear nuevas oportunidades para la población cartagenera.
- **Objetivo Propuesto 11.** Ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros y sostenibles. El Pilar CARTAGENA RESILIENTE generará las condiciones para un territorio ordenado, planificado y en armonía con el ambiente, desde el hábitat, los servicios públicos y las nuevas infraestructuras, en la meta de consolidar la vinculación de las comunidades o asentamientos humanos que se encuentran en la periferia del desarrollo.
- **Objetivo Propuesto 12.** Garantizar patrones de consumo y producción sostenibles. El Pilar CARTAGENA RESILIENTE velará por el uso racional de los recursos, el control del aire, el calor y la disposición de residuos, con miras a garantizar que los patrones de consumo y producción sostenible garanticen la sostenibilidad.
- **Objetivo Propuesto 13.** Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus impactos. El Pilar CARTAGENA RESILIENTE insistirá en la aprehensión del conocimiento y la generación de acciones previsivas, desde la intervención institucional y la educación ciudadana, procurando acciones de gobierno y nuevas actitudes -individuales y colectivas- responsables.
- **Objetivo Propuesto 16.** Promover sociedades en PAZ, inclusivas y sostenibles. Cartagena le apuesta desde el Pilar CARTAGENA TRANSPARENTE a la garantía de los derechos la población víctima de conflicto armado y a generar las condiciones de una sociedad en paz. Para ello, las líneas y programas apuntan a generar condiciones de seguridad, sana convivencia, protección, respeto por los derechos humanos y valoración de la otredad, con un especial énfasis en la atención y reparación de víctimas.
- **Objetivo Propuesto 17.** Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. El Pilar CARTAGENA CONTINGENTE, con la puesta en marcha del Programa de Cooperación Internacional, promoverá la inclusión de Cartagena en alianzas internacionales que nos faciliten contar con herramientas y recursos en ánimo de superar la vulnerabilidad del territorio y alcanzar un desarrollo incluyente, en armonía con el ambiente y los ecosistemas estratégicos locales.

En todo caso, los ODS se desplegarán de manera sinérgica y transversal dentro de cada uno de los apartados de este documento.



1.2 Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la equidad”, Ley 1955 de 2019

El Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la equidad”, busca alcanzar la inclusión social y productiva a través del Emprendimiento y la Legalidad. Para los efectos asume la legalidad como la semilla que garantiza la “consolidación del Estado Social de Derecho, en pro de la protección a la vida, honra y bienes de todos los colombianos, así como el imperio de la Ley”; el emprendimiento, como tronco de crecimiento, que potenciará “el crecimiento económico con un entorno favorable a la creación y consolidación de un tejido empresarial sólido y competitivo”, y la equidad, como el fruto que ampliará “las oportunidades de todas las familias colombianas”².

Como lo determina el gobierno del presidente Iván Duque Márquez, el plan brinda las rutas necesarias para direccionar la visión del territorio y, a su vez, la inversión pública que debe desarrollar la Nación y cada uno de los entes territoriales.

El Plan de Desarrollo SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA - ¡POR UNA CARTAGENA LIBRE!, recoge 7 pactos propuestos en el Plan de desarrollo Nacional, en los pilares, líneas estratégicas y programas propuestos por la administración distrital para los próximos 4 años³. A continuación, se describen cada uno de ellos:

-  **Pacto por la legalidad.** Busca proteger a los ciudadanos, la soberanía, los intereses y los activos estratégicos de la nación, y promover la legalidad, la seguridad y la convivencia en el territorio nacional; garantizar la dignidad humana y las libertades individuales y colectivas con la prevalencia de la ley y una justicia cercana, moderna, efectiva y oportuna; combatir la corrupción de la mano con los ciudadanos; liderar la agenda regional y participar activamente en la escena global para la consolidación de la democracia y la plena vigencia del Estado de derecho en la construcción de un mundo más seguro y equitativo; y fundamentar la legalidad en la participación de los colombianos en los asuntos que inciden en sus vidas, manteniendo diálogo permanente con las autoridades.
-  **Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad.** Busca acabar con el miedo a la formalidad para impulsar el emprendimiento colombiano, divulgando los beneficios y disminuyendo los costos de ser formal; generar bienes públicos sectoriales y adopción tecnológica que impulsen una economía diversificada y productiva; impulsar el comercio exterior con procesos ágiles, la promoción de inversión de alto impacto, y nuevas estrategias sanitarias y comerciales para aprovechar el mercado internacional; establecer una regulación simple que impulse el desarrollo económico y la competitividad; incrementar la inversión en el campo, lo que se traduce en mejores ingresos y trabajos de calidad, oportunidades de crecimiento para los pequeños productores, y aprovechamiento del potencial rural; y desarrollar un turismo sostenible, responsable y de calidad.
-  **Pacto por la equidad.** Invertir en la primera infancia, la infancia y la adolescencia para transformar Colombia; mejorar el estado de salud de la población, garantizando altos estándares de calidad y satisfacción por parte de los usuarios; impulsar la educación inicial de calidad en el grado transición, bienestar en el acceso y calidad en la educación preescolar, básica y media, educación media

2 Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. <https://www.dnp.gov.co/DNPN/Paginas/Plan-Nacional-de-Desarrollo.aspx>

3 Ibidem

pertinente para los jóvenes, y mayor equidad en las oportunidades de acceso a la educación superior; propiciar el acceso a una alimentación adecuada para mejorar la salud y nutrición de toda la población; garantizar viviendas dignas y techos para todos, para luchar contra pobreza y la exclusión social; generar oportunidades de empleo decente, formal e incluyente para todos; potenciar las habilidades y los talentos, a través de la juventud naranja, para construir proyectos de vida legales y sostenibles en el marco de la Cuarta Revolución Industrial; permitir el acceso de los adultos mayores a mejores oportunidades de ingreso, servicios de salud y cuidado de calidad en condiciones para una vida activa y sana; generar mayores oportunidades de práctica de actividades físicas, recreativas y deportivas, y consolidación del país, como un referente en eventos deportivos internacionales; promover acciones para superar las distintas formas de discriminación que sufren diferentes grupos poblacionales como las personas LGBTI, los miembros de grupos religiosos, los grupos con características étnico raciales o las personas con discapacidad; implementar el nuevo Sisben para llegar a quien lo necesita y rediseñar los principales programas para la reducción de la pobreza; mejorar la identificación de la población y sus necesidades, priorizando llegar a los hogares más vulnerables; fortalecer las capacidades de las familias y la gestión de la política social moderna.

 **Pactos Transversales.** Pacto por la sostenibilidad, que busca un equilibrio entre el desarrollo productivo y la conservación del ambiente que potencie nuevas economías y asegure los recursos naturales para las futuras generaciones; Pacto por la ciencia, la tecnología y la innovación, que apunta a generar conocimiento científico y desarrollo de tecnología e innovaciones para transformar la sociedad colombiana y su sector productivo; Pacto por el transporte y la logística, para que el sector transporte aproveche y potencie la red fluvial y férrea, mejore la eficiencia del transporte carretero, aéreo y marítimo para reducir costos y tiempos, que brinde una movilidad urbano-regional segura y acorde con las necesidades de los territorios; Pacto por la transformación digital, cuyo propósito es que el uso de las tecnologías de la información e Internet sean potenciados para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos; Pacto por la calidad y eficiencia de los servicios públicos, encaminado a brindar acceso al agua y a la energía como fundamento de la equidad de los colombianos y de la competitividad de las empresas; Pacto por los recursos minero energéticos, cuyo propósito es que este sector construya futuro, responsable social y ambientalmente, con una matriz de energías diversificada a partir de alternativas que garanticen la seguridad energética y su suministro a todos los hogares; Pacto por la protección y promoción de la cultura y desarrollo de la economía naranja, mediante más actividades artísticas y culturales, y el desarrollo de nuevos emprendimientos productivos para la consolidación de las industrias creativas y culturales; Pacto por la construcción de paz, para lograr la paz, y la construcción de una cultura de la legalidad sustentada en la relación esencial e indisoluble entre seguridad y justicia para la sana convivencia entre los colombianos; Pacto por la inclusión, en pro de una inclusión social para las personas con discapacidad, así como educación, empleo y movilidad urbana, con el apoyo de las tecnologías de la información y la comunicación; Pacto de equidad para las mujeres, con el fin de garantizar empoderamiento económico, político y social de las mujeres para promover la garantía plena de sus derechos; Pacto por una gestión pública efectiva, que busca un Estado colombiano ágil, moderno y cercano a los ciudadanos, con el uso eficiente de los recursos públicos; Pacto por la descentralización, con el fin de tener regiones empoderadas y zonas rurales conectadas para un desarrollo con equidad territorial.

 **Pactos por la productividad y la equidad en las regiones.** El pacto Región Caribe pretende lograr una transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad en esta zona, mediante un territorio conectado, con calidad y cobertura en la provisión de servicios públicos, cero desnutrición, y libre de

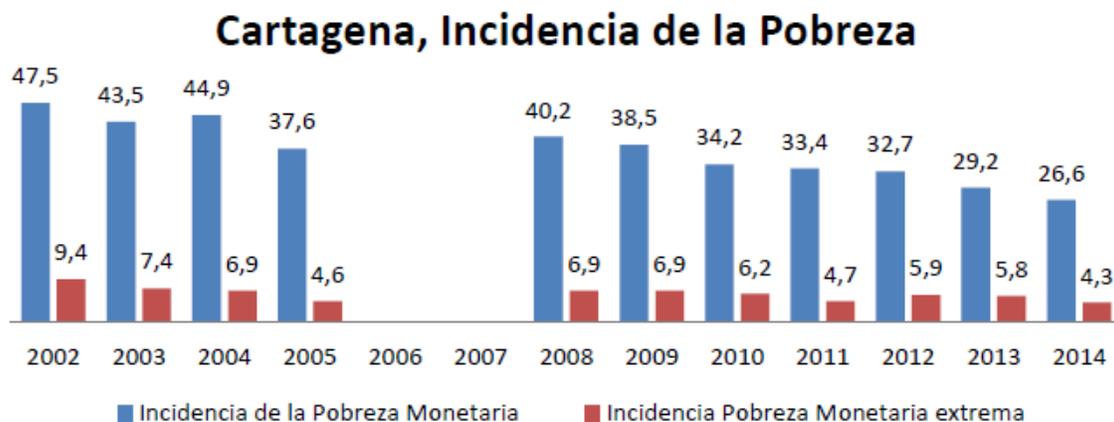


pobreza extrema. Teniendo en cuenta que los departamentos de Cesar, Bolívar, Sucre y Córdoba tienen la calidad y la eficiencia de la infraestructura de transporte, comunicaciones y energía más baja del país, reflejadas en el pilar de infraestructura del Índice de Innovación y Competitividad, el Caribe deberá consolidar durante este cuatrienio su potencial agropecuario, agroindustrial, cultural y de turismo alternativo y sostenible. Tales industrias impulsarán las economías locales y permitirán el desarrollo social que, junto con la acción del gobierno, deberá permitir la superación de los altos niveles de pobreza del Caribe. Todo lo anterior, manteniendo la sostenibilidad ambiental de los ecosistemas propios y únicos de la región.

El Pacto por los Océanos. Busca posicionar a Colombia como potencia bioceánica, reconociendo el potencial de desarrollo que representan los mares como motor de crecimiento y equidad, aprovechando la ubicación estratégica del país entre el Pacífico y Atlántico. Ello, a través del fortalecimiento de la gobernanza y la institucionalidad para la administración integral de los océanos, el incremento del conocimiento, la investigación, innovación y apropiación social, y la optimización de la conectividad, la infraestructura y la logística entre mar y tierra.

1.3 Plan de Adaptación al Cambio Climático: plan 4C Cartagena Competitiva y Compatible con el Clima

Cartagena de Indias es una ciudad emblemática, cuya historia está directamente ligada al origen y desarrollo del país, y cuyo legado le ha permitido ser declarada patrimonio histórico de la humanidad. Actualmente es fuente de industria y progreso al contar con una zona portuaria donde se mueve el 60% del comercio marítimo del país, con más de 2.500 industrias que aportan el 6% del PIB nacional, y con crecientes inversiones en turismo que la consolidan como una de las ciudades de mayor proyección internacional en Colombia. Sin embargo, a pesar de ser una ciudad con importantes índices de riqueza, mantiene una deuda social que se refleja en la desigualdad en la distribución de los ingresos. Si bien ha venido reduciendo la incidencia de pobreza, con una disminución promedio de 2,6 puntos, esa condición afectaba al 29,2% de la población en el año 2013 y al 26,6% en 2014. La pobreza extrema pasó de 5,8% en el año 2013 a 4,4% en el año 2014, con una variación de 1,5⁴.



4 <http://observatorio.epacartagena.gov.co/gestion-ambiental/generalidades-de-cartagena/aspectos-sociales/pobreza-y-desigualdad/>

Fuente: DANE – Gran Encuesta Integrada de Hogares (tomado de

Y aunque el clima afecta a todos por igual, las personas de escasos recursos son las más vulnerables al cambio climático⁵.

Para convertir a Cartagena en una ciudad compatible, resiliente y dispuesta a superar la vulnerabilidad de su territorio ante el embate del clima, el presente Plan propone la asunción de las amenazas y riesgos asociados, como una gran oportunidad para avanzar en la construcción de una capital consciente de los cambios y de la necesidad de articular los procesos de infraestructura, producción y relación con el medio ambiente, entre otros, de la mano de la Guía para la Integración de Gestión de Riesgo de Desastres en los Planes de Desarrollo Territoriales 2020-2023, elaborada por la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo.

El gran objetivo es proveer el bienestar a los ciudadanos que habitan y transitan por la ciudad, generando así prosperidad y competitividad.

Cartagena de Indias fue la primera ciudad del país en crear un Plan de adaptación al cambio climático para fortalecer la competitividad y el desarrollo sectorial en la ciudad y sus islas, a partir de un análisis de vulnerabilidad y lineamientos de adaptación. El Plan 4C, en efecto, es una visión de largo plazo, o un marco de planificación y acción para responder al desarrollo compatible con el clima con cuatros principios fundamentales:

- a) Territorio con Contexto Integral: Estudio y desarrollo de propuestas de intervención concordes al contexto del territorio.
- b) Territorio con Consenso Colectivo: Visión, enfoque y prospectiva con concertación colectiva sobre propuestas de intervención en el territorio.
- c) Territorio con Conciencia Sostenible: Reconocimiento y respeto del entorno con apuestas de intervención con principios de sostenibilidad y resiliencia integral del territorio.
- d) Territorio con Complejidad Multidimensional: Abordaje y solución a las problemáticas integrando la complejidad de la multidimensionalidad natural, social, cultural, económica y tecnológica del territorio.

1.4 Derechos de la Infancia, Niñez, Adolescencia y Juventud

La Constitución Política establece que son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y su nacionalidad, tener una familia y no ser separada de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos, consagrados en la Constitución, en las leyes, y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La Familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su

5 <https://cdkn.org/wp-content/uploads/2012/09/Resumen-Ejecutivo-PLAN4C.pdf>



cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás⁶.

Por su parte la *Ley 1098 o Código de la Infancia y la Adolescencia*, de junio 8 del 2006, propende por “Garantizar a los niños, niñas y adolescentes, su pleno y armonioso desarrollo para que crezcan en el seno de la familia y de la comunidad, en un ambiente de felicidad, amor y comprensión y asume a los menores de 18 años como sujetos titulares de derechos”⁷. La ley asume los menores de 18 años como titulares de derechos, y los principios universales de: prevalencia de sus derechos, corresponsabilidad, exigibilidad de los derechos, perspectiva de género, así como la participación, las normas de orden público y la responsabilidad parental.

En tal sentido El Plan de Desarrollo 2020 - 2023 Salvemos Juntos a Cartagena -¡Por una Cartagena Libre!-, define un conjunto de acciones en respuesta de las necesidades específicas de esta naturaleza, dando prioridad a los niños, las niñas y los adolescentes que habitan y transitan por el territorio, en el marco del artículo 44 de la Constitución Nacional, la Política integral de desarrollo y protección social de Plan de Desarrollo Nacional y de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles.

La visión de ciudad que se propone en este documento, a partir del entendimiento de cada uno de los 4 pilares, y el capítulo transversal, tiene como prioridad la protección y el goce de los derechos de este grupo poblacional.

1.5 Modelo de Desarrollo Sostenible para Centros Poblados en el Área Marina Protegida

El Consejo de Estado, mediante sentencia del 24 de noviembre del 2011, estableció la protección de los Corales de Profundidad y Corales de Indias ante el deterioro ocasionado por la actividad humana⁸.

En la legislación nacional el concepto de área protegida aparece en el Convenio de Diversidad Biológica ratificado por Colombia mediante la ley 165 de 1994, el cual dispone en su artículo 2, que “un área protegida se entiende como un área definida geográficamente que haya sido asignada o regulada y administrada a fin de alcanzar objetivos específicos de conservación”⁹. En la República de Colombia, las áreas marinas hacen parte del Sistema Nacional de Áreas protegidas (SINAP).

El Área Marina Protegida de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo (AMP NSRSB), es una región del Caribe Océánico de Colombia, que fue declarada como AMP, a través de la Resolución número 0679 del 31 de mayo de 2005 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo territorial, que además adoptó para fines de protección su zonificación interna. Cuenta con un área de 558.610 hectáreas que incluye tanta área marina como territorios insulares y zona costera, de los Departamentos de Bolívar y Sucre y Córdoba, con jurisdicción en el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias.

6 Directiva 002 Procuraduría General de la República. Artículo 44.

7 https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/docs/ley_1098_2006.htm

8 Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera, Expediente número: 2003-91193-01, sentencia del 24 de noviembre del 2011, fallo sobre acción popular.

9 http://www.minambiente.gov.co/images/BosquesBiodiversidadyServiciosEcosistemicos/pdf/Politica-Nacional-de-Biodiversidad/3355_ley_0165_091194.pdf

Tiene por finalidad principal la conservación de muestras representativas de la biodiversidad marina y costera y de los procesos ecológicos básicos que soportan la oferta ambiental del área y facilitan el desarrollo sostenible de la región a través de sus usos múltiples. Se caracteriza por la importancia de sus “ecosistemas naturales, sobresalientes, escasos, frágiles y de alta potencialidad económica”.

En el AMP de los Archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, se presentan tres (3) categorías de áreas protegidas mencionadas por la normatividad colombiana vigente: Área marina Protegida, Parque Nacional Natural y Santuario de Fauna y Flora.

Es, a su vez, un territorio compuesto por:

- A. El Parque Nacional Natural Los Corales y de San Bernardo (PNN-CRSB), establecido en 1977.
- B. El Santuario de Flora y Fauna “El Mono Hernández” (SFF-CMH), declarado por la Resolución 0679 del 31 de mayo de 2005 del Ministerio del Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- C. El Parque Nacional Natural Corales de Profundidad.
- D. Los archipiélagos de Nuestra Señora del Rosario y de San Bernardo, isla Fuerte y la zona inundable de Barú.
- E. La zona continental desde el Canal del Dique (al norte) hasta Punta San Bernardo.
- F. El área marina desde el parque, hasta el complejo de isla Fuerte, bajo Bushnell y bajo Burbujas (al sur), La isóbata de los 200 metros en la plataforma continental, entre los departamentos de Bolívar y Sucre.

En cumplimiento de la misma sentencia del Consejo de Estado, debió establecerse el Modelo de Desarrollo Sostenible y el Plan de Manejo Ambiental del complejo, con una visión a 2040 que reúne integralmente los principales elementos identificados como prioritarios por los diferentes actores que intervinieron en el diseño. Así, establece líneas de acción para fortalecer la gestión de las entidades locales y regionales, de tal manera que fuera posible responder a las necesidades de mejorar la calidad de vida de las poblaciones y la competitividad sectorial de los territorios insulares y costeros del AMP.

Para alcanzar la visión a 2040, las instituciones trabajaron sobre objetivos y estrategias que perfilaron como un instrumento de planificación, e incluyeron un sistema de indicadores para facilitar el seguimiento, monitoreo y evaluación.



Los objetivos de cada una de las estrategias son:

● **Tabla 1:** Líneas estratégicas y objetivos del desarrollo sostenible para centros poblados en los centros poblados de área marina protegida

| | |
|----------------------------|--|
| Línea Estratégica 1 | Promover la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, los servicios ecosistémicos y el medio ambiente |
| Línea Estratégica 2 | Implementar alternativas productivas enfocadas en la pesca, el turismo y el sector agropecuario, que garanticen la identidad cultural, el bienestar socioeconómico de las poblaciones y la recuperación y conservación de los suelos y los ecosistemas |
| Línea Estratégica 3 | Fortalecer los valores de identidad cultural, tolerancia, respeto, solidaridad, compromiso, responsabilidad y sentido de pertenencia en los habitantes del territorio del AMP |
| Línea estratégica 4 | Fortalecer las relaciones entre el gobierno nacional, regional y local, con los actores sociales, económicos e institucionales del territorio |
| Línea estratégica 5 | Implementar acciones a través de la presencia permanente de las Instituciones del Estado y la participación social que permitan mejorar las condiciones sociales, educativas, de seguridad y conectividad del AMP |

Fuente: *Secretaría de Planeación*

2. PRINCIPIOS RECTORES DEL PLAN

Para conseguir sus grandes propósitos y desarrollar líneas estratégicas, programas y proyectos, el Plan se guía por los siguientes principios rectores:

2.1 Sostenibilidad.

El principio implica que todo proceso de intervención del Plan debe ser concebido, diseñado, proyectado y ejecutado con criterio sostenible, vale decir, con sensibilidad, compromiso y criterio ambiental. Ello demanda de propósitos y acciones que reclamó el mundo durante la crisis generada por el Covid-19, como: salvaguardar el equilibrio económico para atenuar las cargas de la oferta y la demanda sobre los ecosistemas naturales, respetar las características propias del territorio y el paisaje, proyectar infraestructura amigable, mantener la huella ecológica por debajo de la posibilidad bionatural y actuar sobre el cambio climático con gestión del conocimiento y actitud previsiva, dado, en este último caso, la alta sensibilidad que tiene Cartagena por su posición geográfica, al riesgo de eventuales desastres. En ese sentido, una de las principales acciones del Distrito será maximizar las condiciones higiene, asegurando el derecho humano al agua y entendiendo, como lo hace Unicef¹⁰, que se trata de un recurso amenazado por el cambio climático, que en algunos de los territorios locales es limitado y en otros, escaso.

2.2 Transparencia.

Bajo este principio, Cartagena debe sentar las bases para construir una sociedad más justa, equitativa, incluyente y productiva que promueva y garantice la incidencia positiva del crecimiento económico de los sectores contingentes de la ciudad, en la mejora de las condiciones y calidad de vida de la población. Esto significa que el ciudadano estará en el centro de la agenda pública y que el gobierno trabajará para eliminar las barreras que impidan lograrlo. En tal sentido, todo el Plan es un compromiso irreductible contra la corrupción, frente a lo cual no dará margen legal, ético o cultural a actuaciones que promuevan el uso indebido de los recursos públicos destinados a resolver las necesidades de la población. Al amparo de este mismo principio, el gobierno y sus funcionarios se comprometen a:

- Manejar con pulcritud los asuntos de Gobierno, luchar contra la corrupción y acercar la administración pública al ciudadano, como elementos estratégicos para combatir la desigualdad y generar confianza en las instituciones.
- Asignar e invertir los recursos en programas sociales y proyectos de inversión con criterios claros de concesión, y técnicas precisas de seguimiento y control a la ejecución, de manera que cada peso público contribuya a generar las transformaciones que la ciudad sueña.

10 <https://www.unicef.es/educa/blog/coronavirus-objetivos-desarrollo-sostenible>



2.3 Participación e Inclusión.

El Plan garantiza que los ciudadanos participen de manera libre, activa y significativa, y al mismo tiempo solidaria, responsable y tolerante, en el diseño, toma de decisiones y disfrute del desarrollo civil, político, económico, social y cultural de Cartagena, para lo cual acentúa los derechos y las libertades fundamentales de la población, sin distinción de raza, actividad social, condición, sexo o credo, en los escenarios públicos. La participación hará un especial énfasis en la inclusión de los grupos poblacionales vulnerables, principalmente los que requieren esfuerzos en la focalización de la atención, prestación de servicios y participación incidente.

2.4 Universalidad.

Todas las personas son titulares de derechos; nadie puede renunciar de ellos ni nadie puede despojarlos de su disfrute natural. La universalidad, como lo concibe este Plan, está en función directa de la dignidad de las personas, de manera que su reivindicación es, en tanto derecho ciudadano válido en todo tiempo y lugar, una obligación permanente e irrenunciable de los encargados de administrar los bienes públicos y proveer soluciones sociales.

2.5 Indivisibilidad

Independientemente de su carácter civil, cultural, económico, político o social, el Plan asume los derechos como indivisibles e interdependientes, es decir, que no tienen prioridad los unos sobre los otros, no pueden ser jerarquizados ni actuar de forma aislada. La concepción integral de los derechos es un mandamiento superior que significa reivindicar todos los derechos en el mismo nivel y al amparo de un solo cuerpo de principios, que en el caso de Cartagena no puede ser otro que garantizar la igualdad social.

2.6 Prevalencia del interés superior de los niños

Los derechos de las niñas, los niños y los adolescentes, tendrán prioridad sobre los derechos de los demás y sobre todas las normas y considerandos cuando ellas impidan su garantía, por lo cual el Plan asume el bienestar, integridad, supervivencia, identidad, desarrollo e igualdad sustantiva de esta población, como un interés superior.

2.7 Ordenación de competencias

Desde el proceso de Planificación y desde la gestión el Plan tiene en cuenta, para efectos del ejercicio de las respectivas competencias, la observancia de los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad.

2.8 Coordinación

Mediante este principio, el Distrito de Cartagena garantizará la debida armonía y coherencia entre las actividades que se realicen al interior de la Administración, y en relación con las demás instancias territoriales, para efectos de formular, ejecutar y evaluar las acciones estratégicas prevista en el presente Plan de desarrollo.

2.9 Consistencia

Con propósito de asegurar la estabilidad macroeconómica y financiera, el Plan de Gastos derivados del presente Plan será consistente con las proyecciones de ingresos y de financiación, la eficiencia y eficacia públicas, las restricciones presupuestales del sector público y la programación financiera de la economía en general, priorizando las atenciones vitales que deja la crisis generada por el Covid-19 para los derechos de salud, educación, protección social, empleabilidad y seguridad alimentaria.

2.10 Prioridad de la inversión social

Para asegurar la consolidación progresiva del bienestar general de Cartagena y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad, el presente Plan tendrá como criterio especial la elaboración, aprobación y ejecución del gasto público social.



3. ENFOQUES

Con el objeto de fijar las acciones prioritarias y las líneas a ejecutar, el plan de desarrollo SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA -¡POR UNA CARTAGENA LIBRE!- impulsará el desarrollo resiliente, inclusivo, contingente y transparente, con 5 enfoques que servirán como instrumento y coadyuvarán el progreso de la ciudad y el rompimiento de las cadenas y ataduras históricas:

3.1 Enfoque de Gestión Pública Orientada a Resultados

En el ámbito de la modernización del sector público, toma cuerpo la necesidad de identificar, valorar y dar a conocer, con creciente rigor y transparencia, el valor público establecido por la acción del Estado. Por otra parte, la sociedad demanda insistentemente la necesidad de promover un crecimiento constante de la productividad en el ámbito público, planteando el reto de reducir la presión fiscal e incrementar, al mismo tiempo, la producción de bienes públicos. El resultado público deviene, así, en un instrumento clave de valoración de la acción pública y la gestión para resultados, y del resultado aflora como instrumento y objetivo, la mejora y modernización de la gestión pública¹¹.

El enfoque de Gestión Pública Orientada a Resultados, GPOR, tiene como objetivo incrementar la productividad que genera la gestión pública local en la búsqueda de la eficiencia, orientando la inversión realizada a resultados de impacto en el territorio y garantizando los derechos de los ciudadanos que residen en él.

Este escenario implica tener funcionarios públicos éticos, íntegros, preparados y productivos que ayuden a propiciar un eficiente y eficaz funcionamiento del aparato público. A través de la modernización de la gestión pública la Alcaldía de Cartagena podrá lograr un buen gobierno con altos estándares de desempeño.

El Enfoque de GPOR permitirá analizar el sector público de manera comprensiva e integrada, pues toma en cuenta todo el ciclo de gestión y la interacción de los distintos elementos que contribuyen a generar valor público, lo que en épocas de contingencia social y económica implica establecer prioridades con base en las demandas de la población, desarrollar la capacidad de analizar continuamente la situación actual, retrotraer la experiencia del pasado y proyectar soluciones futuras, así como alinear los presupuestos a los resultados esperados, rendir cuentas, activar cadenas de valor, encontrar al personal idóneo para las tareas, y entender la importancia de la gestión del conocimiento, entre otros.

3.2 Enfoque de desarrollo humano

La ciudad de Cartagena apostará a la generación de riqueza a través del desarrollo de las capacidades de los individuos en su territorio, por lo cual el Plan se amparará en el enfoque de Desarrollo humano, que resalta las capacidades de las personas como centro de desarrollo de los territorios.

El Plan sustituye la visión desarrollista centrada en la producción de bienes para estimular un enfoque que amplía las opciones de la gente y reconoce las funciones y las capacidades humanas como un proceso, ahora que, en medio de la crisis generada por la pandemia del covid-19, los científicos coincidieron en que si bien

11 Modelo Abierto de Gestión para Resultados en el Sector Público BID / CLAD 2007

los microorganismos reproductores de las patologías “están en la naturaleza desde siempre”, necesitan de unas determinadas condiciones como la pobreza, la miseria, la falta de equidad, la marginalidad o las condiciones de salubridad, para generarlas.

En todos los niveles, esas tres capacidades esenciales consisten en que: la gente pueda disfrutar una vida larga y saludable, tenga conocimientos y acceda a recursos necesarios para su bienestar. Pero el ámbito del desarrollo humano va más allá e incluye otras esferas como la participación, la seguridad, la sostenibilidad y las garantías de los derechos humanos, todas necesarias para ser creativo y productivo y gozar del respeto por sí mismo... En definitiva, el desarrollo humano es el desarrollo de la gente, para la gente y por la gente.

3.3 Enfoque diferencial y de género

Este enfoque reconoce las problemáticas específicas que afectan a las mujeres y la necesidad de adoptar políticas públicas que permitan garantizar de manera efectiva los derechos humanos de esta población en el territorio. En tal sentido, responde a los análisis institucionales sobre las variadas formas de discriminación y a partir de ello formula acciones para brindar asistencia, promoción, protección y atención de los derechos de la mujer, como las enmarcadas en el “Pacto de equidad para las mujeres” del Plan Nacional de Desarrollo, conducentes a empoderar económica, política y socialmente de las mujeres para eliminar las inequidades en su contra y favorecer la eliminación de la violencia y pobreza que las afecta¹². Este enfoque acoge “las representaciones de lo femenino y lo masculino, las normas de conducta, las atribuciones a cada sexo y la división sexual del trabajo; como un producto de construcciones sociales y culturales que se sustenta en relaciones de poder atravesadas por las diferentes y múltiples posiciones (interseccionalidad), como la orientación sexual, las identidades, la etnia, la raza, la clase social, etc., que a su vez se cruza con experiencias únicas de opresión y/o privilegio”¹³. La finalidad es buscar soluciones a problemas como: la persistente y creciente carga de pobreza sobre la mujer; el acceso desigual e inadecuado a la educación y la capacitación; el acceso inapropiado a los servicios sanitarios y afines; la violencia contra la mujer y la escasa participación política; la disparidad entre hombre y mujeres en el ejercicio del poder; y la persistente discriminación y violación de los derechos de las niñas¹⁴, entre otros.

3.4 Enfoque de derechos

Este enfoque fomenta el reconocimiento de los derechos y deberes, en tanto promueve el diálogo, la participación y la democracia. Su premisa fundamental es que “los derechos humanos suponen un tratamiento igualitario, es decir, que nadie debe tener menores oportunidades” que otros. De ahí que “la igualdad como fundamento de los derechos humanos permite reflexionar desde las dimensiones, del igual valor humano, la no discriminación, la admisión de la diversidad y la autonomía de la libertad”¹⁵.

12 El equipo agradece los aportes que hizo en este sentido el Defensor del Pueblo, Roberto Horacio Cabrales Vélez, en carta al alcalde William Dau, de fecha 14 de febrero de 2020.

13 Guía de formulación de Políticas Públicas, Secretaría de Planeación Distrital, Bogotá, Colombia.

14 Ibid.

15 Ibid.



3.5 El enfoque poblacional-diferencial

El enfoque poblacional-diferencial busca visibilizar las particularidades y necesidades de personas y colectivos, de tal forma que se generen diferenciales desde los programas y proyectos para cambiar las situaciones de exclusión y discriminación que evitan el goce efectivo de sus derechos. En este sentido, el principal objetivo es reconocer la diversidad, donde habitan múltiples grupos poblacionales y sectores sociales, que son iguales en derechos al resto. Su aplicación es necesaria para lograr la inclusión e integración social, y la construcción de una ciudad donde todos los ciudadanos se reconozcan, respeten y vivan sus derechos en armonía, dentro del mismo territorio. Desde el punto de vista poblacional, “visibiliza a los grupos poblacionales y sectores desde lo colectivo – sus situaciones de exclusión y desigualdad en el acceso a la ciudad – y desde el diferencial entra a profundizar en las particularidades dentro de los grupos y sectores”, con los respectivos análisis interseccionales¹⁶.

3.5.1 Por Curso de Vida

La categoría analiza la situación de los diferentes grupos etarios a la luz de las desigualdades y exclusiones que viven, debido a su edad y las particularidades relacionadas con su desarrollo biológico, psicológico, emocional y social. Esto con el fin de formular acciones que contribuyan al pleno ejercicio de su ciudadanía en condiciones de igualdad, atendiendo las capacidades y potencialidades propias de cada edad.

3.5.2 Enfoque étnico

El enfoque “analiza las prácticas de exclusión y discriminación que los grupos étnicos han vivido históricamente con el fin de transformarlas en integración e inclusión social, en pro de lograr el goce efectivo de sus derechos”. Y en tal proceso “busca visibilizar las particularidades de la cosmovisión, cultura, origen e identidad de los grupos étnicos, y orientar las actuaciones del Estado en función de éstas”¹⁷. Esta categoría se materializa principalmente en la implementación de acciones afirmativas que restablecen la garantía de derechos de los grupos indígenas, raizal, Rom, afrodescendientes y palanqueros que habitan la ciudad de Cartagena.

3.5.3 Orientaciones sexuales e identidades de género

Reconoce la discriminación, exclusión, marginación, invisibilización y/o violencias cometidas hacia las personas con diferente orientación sexual a la heterosexual y con identidades de género no hegemónicas. En este sentido, permite focalizar hacia personas de los sectores sociales LGBTI, sus familias y redes de apoyo, reconociendo la vulneración histórica de sus derechos en razón de sus orientaciones sexuales e identidades.

3.5.4 Situación o condición

La situación es “el conjunto de circunstancias y elementos que contribuyen a generar discriminación y segregación y que puede o no ser coyuntural” y la condición “hace referencia a las condiciones materiales de vida de la persona o la población”, generalmente asociada “con la satisfacción de necesidades o intereses

16 Ibid.

17 Ibid.

prácticos, de sus requerimientos inmediatos”¹⁸. Entre las situaciones y condiciones identificadas se encuentran las personas con discapacidad y las víctimas del conflicto armado.

3.5.5 Personas con discapacidad

La Ley Estatutaria 1618 de 2013 reconoce como personas con discapacidad a quienes tienen deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a mediano y largo plazo que, al intentar interactuar con diversas barreras, incluyendo actitudinales, pueden ver limitada su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás.

3.5.6 Víctimas

De acuerdo con el artículo 3 de la Ley 1448 de 2011, el enfoque considera víctimas del conflicto armado a “aquellas personas que individual o colectivamente hayan sufrido un daño por hechos ocurridos a partir del 1º de enero de 1985, como consecuencia de infracciones al Derecho Internacional Humanitario o de violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de derechos humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno”. Dado que las víctimas son sujetos de especial protección constitucional y tienen características particulares, producto de sus vivencias relacionadas al conflicto armado. Requieren de atenciones diferenciales por parte del Estado para restablecer la garantía de sus derechos.

3.6 Enfoque ambiental

El enfoque ambiental responde a la apremiante necesidad que tiene el mundo de atenuar “la actividad humana, las formas de producción, el crecimiento poblacional acelerado, la urbanización no planificada y otros factores”, que “presionan crecientemente a la naturaleza, de la cual dependen las sociedades, reduciendo cada día la capacidad de los ecosistemas de mantener a las generaciones futuras”. Y en tal sentido se guía por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), suscritos por Colombia en 2005, que “posicionan la necesidad de incorporar la sostenibilidad en las agendas públicas de los distintos niveles territoriales a través de la inclusión de un enfoque ambiental en las políticas públicas”¹⁹.

18 Ibid.

19 Ibid.



4. METODOLOGÍA DE FORMULACIÓN

La formulación del plan Desarrollo es un proceso técnico y colectivo que se organizó a través de 15 mesas sectoriales en las Unidades Comuneras de Gobierno, 11 especializadas y 9 poblacionales que consultaron a: personas con discapacidad, adultos mayores, mujeres, población LGBTI, trabajadores, jóvenes, etnias, infancia, niñez y adolescencia, de acuerdo con los pilares fijados previamente por el equipo de gobierno. La presentación de la metodología tuvo lugar en el Gran Encuentro Comunal y Ciudadano que se realizó en el Centro de Convenciones el 10 de febrero de 2020. En todo el proceso (mesas, submesas y presentación), participaron 5.118 personas.

Aunque esa programación inicial se organizó en el propósito de entregar el documento base de formulación al Consejo Territorial de Planeación el 28 de febrero, el equipo siguió trabajando en el proceso de participación hasta finales de abril, antes de la entrega al Concejo Municipal para el proceso definitivo de aprobación.

En todo caso, las fases de elaboración del Plan comprendieron: identificación y priorización de indicadores, con el propósito de medir los resultados propuestos en las líneas estratégicas, así como el alcance de las intervenciones que la administración hará durante el cuatrienio.

Sin perjuicios de género e identidad, oficio, credo, cultura, nivel de educación o condiciones socioeconómicas, en efecto, cartageneros de diversas edades se pusieron a tono con el Plan, en un ejercicio de construcción colectiva de soluciones que apuntaba al diseño de la Cartagena libre .

El Alcalde William Dau había definido el momento: *“debemos salvar juntos a Cartagena; no la puedo gobernar solo: es necesaria la compañía de un millón de habitantes”*. La participación y compromiso de los ciudadanos, era el camino para fortalecer las instituciones, recuperar la confianza y consolidar acciones para el desarrollo colectivo.

Entendiendo que esa participación se da desde los principios de responsabilidad y compromiso colectivo, el primer paso fue una estrategia de movilización ciudadana alrededor del evento **“Engánchate con el plan”**, en el que el gobierno socializó ante líderes comunales la estructura conceptual del plan y los cuatro pilares que lo sostienen. En adelante se abrirían espacios presenciales y virtuales para la construcción conjunta, teniendo en cuenta las visiones del territorio que tenían los distintos sectores.

El ejercicio se dividió en 4 fases: 1) Compartir la propuesta conceptual y estratégica del Plan; 2) Identificar los sentires de la comunidad y establecer acciones de compromiso orientadas al cambio; 3) Establecer una correlación entre problemas, causas y sus soluciones y/o propuestas de cambio, y 4) Crear visiones conjuntas de un territorio ideal.

Para desarrollar las fases, el proceso siguió la “metodología de recolección de datos”, entendida como el conjunto de procedimientos y principios de una actividad fundamentada en la experiencia del participante, de manera que cada experiencia imprima características o estilos de accionar.

Y en consecuencia con la construcción colectiva, la metodología seleccionada hizo énfasis en el pensamiento de diseño o Design Thinking como herramienta de recolección. El principio que da sentido y profundidad a esta opción, es que la relación entre el sujeto de consulta (ciudadano) y los conocimientos y habilidades que

son objeto de exploración (gestión documental), es más provechosa cuando se realiza mediada por la intervención de un proceso dinámico y reflexivo.

La experiencia orientada a compartir vivencias y conocimientos de territorio era la Consulta ciudadana que, si bien es generada por el facilitador, sería protagonizada por los ciudadanos. Sus características centrales son que se realiza en torno a problemas concretos de la ciudad y, tras ese punto de partida, termina con la generación de planes de acción.

En la “consulta” los ciudadanos participantes, al escuchar otros modos y otras prácticas, experimentan sus propios conflictos personales sobre sus modos y prácticas (conflicto sociocognitivo), poniéndolos en duda. Al mismo tiempo, se abren a la escucha de los otros a fin de encontrar respuestas que le satisfagan.

Pasar por la experiencia del conflicto sociocognitivo es parte importante del proceso de formación que necesitaba el diseño del Plan, para incorporar nuevas prácticas al “modo de ser ciudadano”

Los pasos metodológicos de la consulta ciudadana fueron, entonces:

- **Levantamiento de necesidades y conocimientos previos:** Una mesa de diseño con un equipo seleccionado de planeación, definió paso a paso las actividades que se implementarían en la unidades comuneras, con el apoyo de las diferentes dependencias. Los objetivos del diseño se definieron así:
 1. Identificar los problemas del territorio y sus causas
 2. Determinar alternativas de solución a los problemas del territorio
 3. Establecer el estado del territorio
- **Dinámica de Contenido:** Se dividió la experiencia en tres fases: a) Las condiciones iniciales donde poder despertar confianza, seguridad y sentido de empoderamiento de su territorio; b) Ubicación en las mesas de trabajo para despertar interés en plantear las situaciones cotidianas con sus soluciones, y c) Un cierre de la experiencia con énfasis en credibilidad institucional, construcción de identidad ciudadana, esperanza y voluntad de cambio.

El proceso permitió que los participantes conciliaran sus intereses, experiencias y puntos de vista sin entrar en discusiones interminables, a partir de lo que se ha denominado “pensar con las manos” que posiciona en la mente de los convocados las imágenes comunes del proceso.



Imagen 2: El Proceso



La premisa es que las personas piensan mejor si comparten imágenes mentales comunes, vale decir, si aplican un principio simple, estructurado y directo para pensar, y encontrar más y mejores ideas. Aunque es intuitivo, el pensamiento de diseño es relativamente fácil de aprender y con un poco de práctica puede también ser fácil de aplicar. Ahí fue clave separar y equilibrar dos modelos de pensamiento diferentes, el pensamiento creativo (que es generador y entrega listas de posibilidades) y el pensamiento crítico (que es evaluador, pondera esas listas de posibilidades y selecciona aquellas más promisorias).

Una vez estableció las fases del diseño y sus objetivos, el proceso demandó las actividades en cada una de las tres fases. Para encontrarlas utilizó materiales que permiten a los participantes escribir, pintar, modelar y ubicar sus ideas dentro de un mismo espacio de trabajo.

Imagen 3: El comienzo



Al ingresar al espacio físico, el participante debía responder tres preguntas: ¿Crees en Cartagena, sí o no? ¿Qué estás dispuesto a hacer por Cartagena? ¿A qué te comprometes? Luego recibía la manilla: “me pellizco por Cartagena”.

La jornada empezó con un ejercicio de perdón y reconciliación con la ciudad, que consistía en escribir una reflexión en torno a la reconciliación y un abrazo entre los distintos participantes.

Imagen 4: Desarrollo de Mesas



A través de un video, el alcalde William Dau procedió a instalar la reunión y a dar una explicación de la metodología, que luego fue precisada por los facilitadores institucionales de las mesas. En cada una de ellas había, además, un relator de la comunidad.



Imagen 5: Al interior de una mesa



Los participantes tuvieron espacio para plantear problemas como causas y soluciones ideales para su territorio. Con los resultados de la mesa, se realizaron dos rotaciones de 5 minutos entre las diferentes mesas para generar participación y aportes cruzados.

Imagen 6: El cierre



Al cierre, hubo una presentación de los resultados de cada uno de los pilares temáticos.

4.1 Conceptualización y pilares

Las 22 temáticas de cada uno de los pilares, funcionaron de manera sinérgica, con el fin de romper con los cuatro flagelos que tiene capturada a la ciudad: inequidad, pobreza, informalidad y corrupción.

Cartagena Resiliente: ambiente, gestión del riesgo y el cambio climático, movilidad y transporte, Cartagena resiliente, agua potable y saneamiento básico y vivienda para todos.

Cartagena Inuyente: superación de la pobreza, salud para todos, deportes para todos, cultura para todos, inclusión y oportunidad para todos.

Cartagena Contingente desarrollo productivo con énfasis territorial, innovación y habilidades para el futuro, empleo inclusivo, atracción de inversión y posicionamiento de la ciudad, entorno favorable para el emprendimiento y cooperación internacional.

Cartagena Transparente: transparencia, seguridad y convivencia para todos, participación ciudadana, recuperación de las finanzas y Cartagena hacia la modernidad.

Cartagena Transversal: hace especial énfasis en los grupos poblacionales..

4.2 Eventos de participación

Para el evento **“Engánchate con el plan”** el gobierno convocó a los funcionarios de las quince (15) Unidades Comuneras de Gobierno, que se vinieron a sumarse a la movilización de los ciudadanos. En los 218 sub mesas, entre poblacionales, territoriales y sectoriales, intervinieron en total 2.286 cartageneros. Los otros 2.832 participaron en las mesas de co-construcción con academia, organizaciones civiles y gremios, en los cuales la Administración, desde la unidad de Plan de Desarrollo de la Secretaría de Planeación, estableció una ruta diagnóstica con soportes empíricos actuales y de otros años. Estas entidades, de hecho, acompañaron los procesos de conceptualización y orientación de las líneas estratégicas. Así mismo en los ejercicios ciudadanos que convocaron cuatro de los Concejales de Cartagena que se **“engancharon con el Plan”** para sistematizar las preocupaciones populares en materia de resiliencia y educación ambiental que, dicho se de paso, se convirtieron en compromisos a promover, apoyar y ejecutar desde la coadministración del territorio. Y en la respuesta ciudadana a la participación virtual que, con un formulario diseñado especialmente, convocó la administración distrital para seguir escuchando a los cartageneros en medio del aislamiento por la emergencia sanitaria derivada del Covid-19.

Durante un periodo de 40 días, Cartagena se **enganchó con el Plan**. La metodología encaminó el accionar del Plan de Desarrollo a las necesidades de la ciudadanía. La fase diagnóstica del Plan, con la que se trazaron los lineamientos para su posterior presentación pública, hicieron parte de ejercicios con las diferentes dependencias del Distrito, apoyados en datos históricos y talleres prospectivos.

La Cartagena libre que se propone desde el Plan **“Salvemos juntos a Cartagena”**, escuchó la voz de los ciudadanos. Las ideas ciudadanas fueron revisadas y catalogadas dentro los alcances de las líneas estratégicas de la propuesta general, tras un análisis financiero y de impacto social, gracias a la capacidad y respuesta técnica del Distrito.



Cuadro 1 Mesas de trabajo – Plan de Desarrollo 2020-2023

Participación de los cartageneros

| EVENTO | PARTICIPANTES (PERSONAS) | No. DE IDEAS RECOPIADAS |
|--|-------------------------------------|------------------------------------|
| POBLACIÓN EN ESTADO DE DISCAPACIDAD | 64 | 100 |
| ADULTO MAYOR | 92 | 8 |
| MUJERES | 86 | 63 |
| MESA DE TRABAJADORES | 33 | 30 |
| MESA LGBTIQ+ | 61 | 30 |
| MESA JÓVENES | 97 | 42 |
| U.C.G.1. | 53 | 29 |
| U-C-G- 2 | 41 | 28 |
| U.C.G. 3 | 33 | 42 |
| U.C.G. 8 | 73 | 31 |
| U.C.G. 9 | 73 | 25 |
| U.C.G. 10 | 52 | 44 |
| MESA DE INCLUSIÓN : | | 296 |
| SALUD | 69 | |
| EDUCACIÓN | 74 | |
| DEPORTE | 70 | |
| CULTURA | 100 | |
| MESA DE RESILIENCIA: | | 137 |
| INFRAESTRUCTURA | 384 | |
| MOVILIDAD | | |
| RIESGO | | |
| AMBIENTE | | |
| HÁBITAT | | |
| MESA PUJANTE | 150 | 98 |
| MESA TRANSPARENCIA | 34 | 30 |
| U.C.G. 4 | 60 | 110 |
| U.C.G. 5 | 53 | 15 |
| U.C.G.6 | 86 | 35 |
| U.C.G.7 | 35 | 23 |
| U.C.G. 11 | 45 | 23 |
| U.C.G. 12 | 46 | 45 |
| U.C.G.13 | 38 | 31 |

| | | |
|----------------------|----|------|
| U.C.G.14 | 49 | 42 |
| U.C.G. 15 | 42 | 29 |
| TOTAL GENERAL | | 1386 |

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

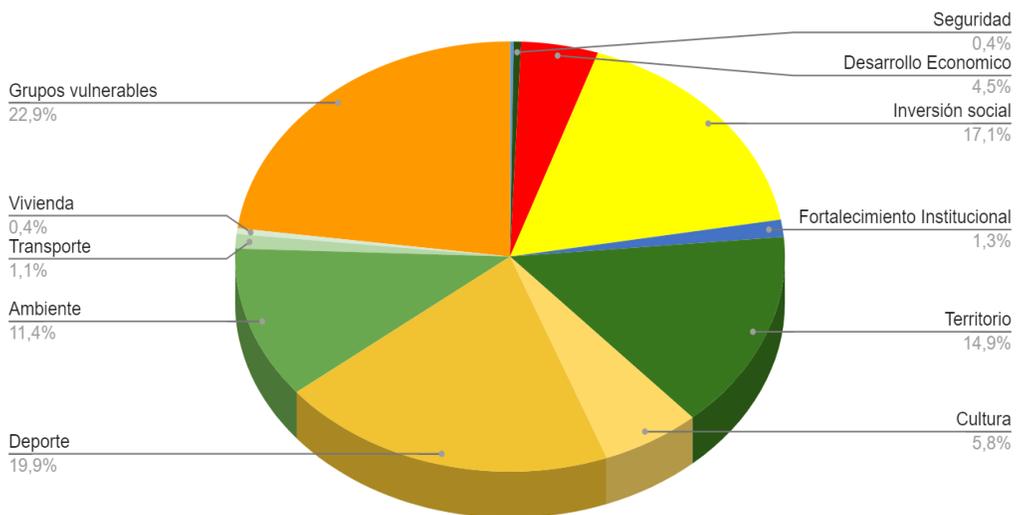
“Engánchate con el Plan” se convirtió, de esa manera, en la primera de las apuestas de la Administración Local por un gobierno abierto, participativo y centrado en el compartir recíproco con las comunidades que conforman el territorio Distrital, en tanto consolidó la invitación a seguir trabajando en la co-construcción de la ciudad que sus habitantes merecen y todos quieren habitar.

4.3 Resultados del proceso

El principal interés de la ciudadanía, según se desprendió del proceso de participación ciudadana, giró en torno a los temas contemplados en el pilar CARTAGENA INCLUYENTE, vale decir, la apuesta social y ciudadana de la Cartagena Libre, conformando un 42,8 % de la participación recibida. Para este pilar se contemplaron 6 líneas estratégicas y un total de 44 programas.

Gráfica 1

Principales temas de interés y construcción de ideas ciudadanas al PDD



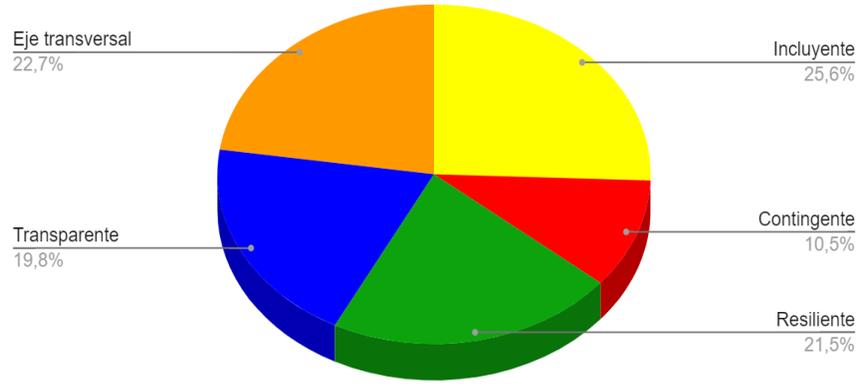
Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

En su orden, los temas del pilar CARTAGENA RESILIENTE conformaron un total de 28,2%, siendo representados en 37 programas y 7 líneas estratégicas.



Gráfica 2

Distribución de programas dentro del Plan de Desarrollo "Salvemos juntos a Cartagena"



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

5. MARCO GENERAL NORMATIVO Y DE POLÍTICAS PÚBLICAS

El Plan de Desarrollo 2020-2023 SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA -¡POR UNA CARTAGENA LIBRE!- se ajusta a las competencias distritales ordenadas por la Ley 1617 de 2014 y se armoniza con las políticas e iniciativas del orden nacional, departamental y los ejercicios de planeación, regional y sectorial entre otros, por ello se articula con:

- Documento CONPES 3918 de marzo de 2108, mediante el cual se adopta la Estrategia para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia
- Ley 1955 de mayo de 2019 por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo: Pacto por Colombia, Pacto por la equidad.
- Ley de Estatutaria de Juventud 1622 del 2013
- Ley 1098 de 2006 (noviembre 8) por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia,
- Plan Decenal de Salud
- Política nacional de agua potable y saneamiento básico
- Plan nacional de Seguridad vial
- Política Nacional de Ordenamiento Integrado de las Zonas Costeras
- Ley 1618 de 2013 por el cual se establece la obligación de ajustes, eliminación de barreras y enfoque diferencial.



6. APUESTAS CONJUNTAS NACIÓN -TERRITORIO

Esta apuesta busca la articulación entre los gobiernos Departamental y Distrital y la Nación, para el logro de proyectos estratégicos que, bajo el concepto de integración regional, generen impacto local y regional de progreso y desarrollo.

Desde un ejercicio riguroso de planificación y consolidación de una agenda conjunta con se priorizaron los siguientes temas:

1. Consolidación de área metropolitana con un modelo de conectividad desde lo productivo y la planificación del territorio.
2. La red de infraestructuras para la seguridad y el abastecimiento alimentario que fortalezca el clúster de la cadena alimentaria. – Central de Abastos.
3. Recuperación de Canal del Dique.
4. Complementariedad en planes estratégicos para la seguridad y convivencia.
5. Centros Penitenciarios de Cartagena y Bolívar.
6. Planificación de las Costas y las microcuencas.

Este Plan se encuentra alineado al Plan Nacional de Desarrollo en el PACTO CON LA REGIÓN CARIBE, cuando propone: “Esta será una región que consolidará su potencial agropecuario, agroindustrial, cultural y de turismo alternativo y sostenible. Estas industrias impulsarán las economías locales y permitirán el desarrollo social que, junto con la acción del gobierno, logrará superar los altos niveles de pobreza del Caribe”; y el PACTO REGIÓN OCÉANO, que propende por el “desarrollo de la región aprovechando su potencial único como despensa hídrica, energética, agropecuaria y agroindustrial, y conectándola con el país y el mundo para generar acceso a sus productos y mercados”.

Las apuestas se alinean así:

a) Pacto por la región caribe.

El Plan Nacional de Desarrollo se propone conectar la región entre sus municipios y departamentos, así como con el resto del país, con una estrategia sostenible (dobles calzadas priorizadas y vías secundarias y terciarias).

El Plan de Desarrollo Distrital se propone impulsar:

- Proyecto estratégico Ampliación de la vía de acceso rápido a la ciudad -corredor de carga-, para generar nuevas formas de conectividad y transporte para las zonas rurales y urbanas (fluvial, marítimo, aéreo).
- Proyecto transporte acuático multimodal – SITM, para hacer un manejo ambiental sostenible de las fuentes de agua de la región.
- Proyecto Zonas de interés estratégico para la reserva de agua, con el fin de fomentar las cadenas de productos agroindustriales del caribe.
- Proyecto Red de mercado del distrito de Cartagena, en el sentido de aprovechar los ecosistemas costeros, con iniciativas sostenibles que permitan su recuperación y mantenimiento.
- Proyecto Canal del Dique - Bahía de Cartagena, para recuperar la navegación y repotenciar su impacto en la economía regional

b) Pacto Región Océanos

El Plan de Desarrollo Distrital implementará de forma integral y coordinada el plan maestro de erosión costera, con los siguientes proyectos.

- Proyecto Protección costera, para impulsar el desarrollo de los puertos marítimos con infraestructura competitiva.
- Proyecto estratégico Construcción de la terminal de cruceros, a fin de darle un impulso definitivo a la industria turística.
- Proyecto ampliación del corredor de acceso rápido, con la idea de promover y apoyar la conservación y restauración de los ecosistemas marinos.
- Plan de manejo de los centros poblados insulares para la preservación de los corales del rosario, para darle un manejo sostenible a la zona.



7. VISIÓN DE CARTAGENA 2020- 2023

De acuerdo con el Decreto por el cual se Adopta el POT No. 0977 de 2001 20 DE NOVIEMBRE DE 2001, Cartagena se visiona como una ciudad con prosperidad colectiva y una sociedad comprometida con la conservación de su patrimonio natural, histórico y cultural. Una ciudad construida para la gente, con una gestión pública transparente y descentralizada, y reconocida internacionalmente como centro turístico, portuario, industrial y de negocios del área del caribe²⁰.

20 Bajo la visión que tenemos de ciudad, enmarcados en la descrita en el POT vigente, proponemos para el 2023 que Cartagena de Indias será una ciudad contingente, optimista, incluyente, con oportunidades para todos, que recupera y protege sus activos naturales y patrimoniales, llena de esperanza, una ciudad donde todos quieren vivir.

8. OBJETIVO SUPERIOR

Comprender el desarrollo de Cartagena desde la resiliencia territorial, social e individual implica el uso responsable de la libertad como capacidad y derecho; es por eso que en un contexto dinámico que requiere enfrentar diversos impactos y recuperar la senda del desarrollo integral, resulta de vital importancia modificar los hábitos sociales e institucionales que aseguren la competitividad, la generación de empleo y la expansión de oportunidades efectivas para mejorar la calidad de vida de toda la población Cartagenera de forma transparente, incluyente, resiliente y contingente.



9. DISEÑO CONCEPTUAL PARA EL LOGRO DEL OBJETIVO SUPERIOR

Concebir a Cartagena como una ciudad Libre, implica pensarla como una ruptura de los grandes flagelos que mantienen atada a Cartagena al rezago: *la corrupción, la pobreza, la inequidad y la informalidad*.

Para lograrlo, es necesario establecer los pilares que permitan que esto suceda. Entendiendo los desafíos históricos de la ciudad en términos territoriales, sociales, económicos e institucionales, y dentro del mismo marco de las dimensiones del desarrollo territorial, se plantean: Una Cartagena *RESILIENTE, desde el punto de vista de su territorio; una Cartagena INCLUYENTE, que involucra lo social; una Cartagena CONTINGENTE, que alberga actividades, especialmente las económicas, pero no limitadas a estas; y, Cartagena TRANSPARENTE, que comprende la institucionalidad del territorio.*

 **Imagen 7:** Modelo estratégico conceptual para el logro de los objetivos superiores.



Fuente: *Secretaría de Planeación Distrital*

Esos cuatro pilares son la respuesta a los flagelos que mantienen rezagada a la ciudad, y al mismo tiempo, sientan las bases de este Plan de Desarrollo y de toda la gestión de este gobierno:

1. *Cartagena Resiliente:* Por un Territorio Integrado, equitativo, sostenible y adaptado.
2. *Cartagena incluyente:* Por una Sociedad inclusiva, digna, educada e igualitaria.
3. *Cartagena Contingente:* Por un territorio próspero, inteligente, innovador e internacional.
4. *Cartagena Transparente:* Por un gobierno transparente, legal, eficaz y eficiente.

Se trata de bases que deben actuar de manera sinérgica, por lo cual han sido diseñadas para trabajar de manera integral y articuladas; es decir, cada pilar actuará como una doble fuerza que ejerce su impacto, junto con los otros pilares para generar las rupturas.

● **Tabla 2: Efectos sinérgicos de los pilares sobre los flagelos**

| Pilar sinérgico 1 | Flagelos (objetivo ruptura) | Pilar sinérgico 2 |
|-------------------------------|-----------------------------|------------------------|
| Cartagena resiliente | <i>Inequidad</i> | Cartagena incluyente |
| Cartagena incluyente | <i>Pobreza</i> | Cartagena contingente |
| Cartagena Contingente | <i>Informalidad</i> | Cartagena transparente |
| Cartagena transparente | <i>Corrupción</i> | Cartagena resiliente |

Fuente: Elaboración propia

● **Imagen 8: Fuerzas para la ruptura de los flagelos**



Fuente: Secretaría de Planeación Distrital

Desde este punto de vista, en el análisis del desarrollo y la justicia social como libertad, es necesario ir más allá de la perspectiva estrictamente económica y tener en cuenta referentes como la oportunidad real de vivir muchos años, escapar de la morbilidad evitable o la oportunidad de tener un empleo de calidad.

En general, son variables que apuntan a oportunidades que los individuos tienen para valorar y que no están relacionadas estrictamente con la prosperidad económica. No solo son importantes los niveles de renta real que permiten comprar bienes y servicios y disfrutar del nivel de vida que va unido a esas compras; la libertad real exige por justicia otro tipo de oportunidades, en momentos en que la emergencia generada por el Covid-19 cambió los cánones con los que se apreciaba la vida.

La incertidumbre, en efecto, será el agua en la que deberemos nadar por un buen periodo de tiempo. Y la capacidad que tengamos para adaptarnos a este nuevo entorno de cambios bruscos, crisis sorpresivas y otras disrupciones va a ser determinante. Hoy hablamos de la pandemia del COVID-19 (Coronavirus), mañana hablaremos de otra cosa, igualmente imprevista, y que pudiera ser incluso más angustiante y en muchos casos más dolorosa. Lo que debe hacer América Latina, que es de las regiones más riesgosas del planeta, es ejercitar



es el músculo de la adaptación. En el pasado eran eventos raros, esporádicos. Ya no tanto. La aceleración corre para todos los órdenes de la vida. También para disrupciones que, como esta, nos obligan a revisar nuestras certezas y, sobre todo, mejorar nuestra preparación y capacidad de respuesta. En lo inmediato los frentes son muchos y se deben atacar de manera coordinada. Desde una perspectiva más amplia, sin embargo, debemos tomar nota de que el control de riesgos frente a un cisne negro es un ejercicio casi imposible. No podemos anticiparlos ni alterar su naturaleza. En el mejor de los casos podemos atenuar sus efectos con una combinación adecuada de políticas preventivas. Se trata entonces de reducir las vulnerabilidades y reforzar nuestra capacidad de respuesta. En resumidas cuentas, la fortaleza institucional, la planificación y el desarrollo del capital humano son la mejor defensa ante un golpe difícil de anticipar²¹.

21 Humberto López, vicepresidente en funciones del Banco Mundial para América Latina y el Caribe. Entrevista a El País de España. <https://elpais.com/economia/2020-03-17/adaptacion-coronavirus-y-otros-cisnes-negros.html>

10. MODELO ECONÓMICO

El modelo económico que propone el Plan de Desarrollo “SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA 2020-2023 - ¡POR UNA CARTAGENA LIBRE!-, reconoce e integra los siguientes referentes:

● **Cartagena es una ciudad de mercados contrastes.**

Por un lado, la zona portuaria de Cartagena mueve el 60% del comercio marítimo del país, sus más de 2.500 industrias instaladas en el territorio aportan el 6% del PIB nacional y las crecientes inversiones en turismo la consolidan como una de las ciudades de mayor proyección internacional en Colombia; por el otro, la ciudad posee uno de los peores indicadores nacionales de desigualdad en la distribución de los ingresos, que están repercutiendo directamente en las condiciones de vida de la población: el 26,7% de las habitantes (280.000) vive, en efecto, con menos de 9 mil pesos diarios. De ese grupo, más de 42.000 personas se encuentran en condiciones de indigencia²². Entre las principales ciudades capitales del país, Cartagena (27%) es la cuarta con más población viviendo en la pobreza. La lista la encabeza Quibdó (48%), Cúcuta (34%) y Santa Marta (33%)²³. Esas brechas fueron más evidentes con el aislamiento que decretaron los gobiernos Nacional y Distrital como respuesta a la pandemia generada por el Covid-19, que a la postre permitió palpar lo que ya era elocuente en las cifras frías.

● **El dilema paradigmático entre lo público y lo privado, ya está rebasado.**

El economista Luis Jorge Garay cuestiona la gran dicotomía entre lo público y lo privado, pues los dos términos componentes “se condicionan mutuamente y se reclaman continuamente uno a otro”²⁴. Lo público, entendido como lo que está al servicio del interés común, que es manejado desde el gobierno, tiene una misión benéfica y persigue una rentabilidad social; y lo privado, como lo que defiende el interés particular, es dirigido por individuos, tiene un propósito misional de generación de riqueza y está gobernado por el lucro económico. En tanto una como otra, corresponden a esferas en que se divide la sociedad civil, los ciudadanos que están cobijados por el concepto común son por naturaleza privados en sus ámbitos domésticos y defienden, por ejemplo, conceptos como la propiedad particular. En el tema de corrupción, por ejemplo, “Hay que desechar dos caminos que la experiencia histórica ha demostrado falsos: el que presentan aquellos que dicen que la corrupción es proporcional al tamaño del Estado (cuanto mayor es la presencia del Estado en la economía y otras áreas de la vida social, mayor es la tentación de usarlo con criterios inmorales), por lo que la receta para la disminución de la corrupción es reducir el tamaño del Estado y aumentar el predominio del mercado, ya que se supone que en este las reglas de juego son más difíciles de manipular. Pero es falso que la retirada del Estado suponga su sustitución por el mercado. Más bien suele sustituirle una mafia controlada por las grandes corporaciones y grupos de presión. El problema no es el tamaño del Estado sino su eficacia”²⁵.

22 <http://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/wp-content/uploads/2018/08/Informe-Calidad-de-Vida-2017-Pobreza.pdf>

23 <https://www.cartagenacomovamos.org/nuevo/podcast-pobreza-en-cartagena/>

24 Garay, L. J. (2003). Ciudadanía, Lo público, Democracia. Bogotá.

25 Jean Cartier Bresson, Corrupción, poder discrecional y rentas, Editorial Cuenta y razón, en Adela Cortina y otros (1996), Corrupción y ética, Universidad de Deusto, Bilbao.



● **La desmitificación del libre mercado.**

Desde que apareció el capitalismo hace unos 250 años, la sociedad ha confiado en exceso en el libre mercado. El banquero y emprendedor social, Muhammad Yunus, premio nobel de paz en el año 2006, desmitifica esa certeza que “lejos de su correcto funcionamiento ha disparado la desigualdad, creado desempleo masivo y destruido medio ambiente”; a partir de una propuesta que: adopta el concepto de empresa social, basada en la virtud humana del desinterés y la sostenibilidad, y declara la derrota de la pobreza como fin último de los negocios; reemplaza el supuesto de que los seres humanos somos demandantes de empleo por la creación de una generación permanente y cíclica de emprendedores, y rediseña el sistema financiero con el fin de que funcione para quienes ocupan la parte inferior de la escala económica, a través del microcrédito. “Los microcréditos posibilitaron que millones de personas salieran de la pobreza y esto ayudó a poner de manifiesto las deficiencias de un sistema bancario tradicional que negaba sus servicios a quienes más los necesitaban: las personas más pobres del mundo. Este es solo uno de los muchos problemas interrelacionados que sufren los pobres, como, por ejemplo, la falta de servicios institucionales, la falta de agua potable limpia y de instalaciones sanitarias, la carencia de asistencia sanitaria, la educación insuficiente, las viviendas precarias, la falta de acceso a la energía, el abandono en la vejez, entre muchos otros. Pero estos problemas no están restringidos a los países en vías de desarrollo. En mis viajes por el mundo he descubierto que las personas con bajos ingresos que residen en las naciones más ricas están padeciendo muchos de esos mismos problemas”²⁶.

● **Un nuevo mundo a partir del Covid-19**

A partir de las consecuencias derivadas del *coronavirus disease 2019* (Covid-19), descubierto en Wuhan, China, en diciembre de 2019, el mundo reescribió las reglas del juego económico, político y de comportamiento humano. La crisis, en efecto, implicó el comienzo de una reconfiguración global de las relaciones sociales, políticas y económicas, que hoy debe hacer parte de cualquier modelo de desarrollo.

El historiador israelí Yuval Noah Harari, uno de los pensadores más influyentes del siglo XXI, lo resume de esta manera: “Las decisiones que tomemos hoy tendrán un impacto durante años y décadas y reconfigurarán el planeta. La crisis podría dejar un legado de solidaridad, confianza y cooperación que nos ayudaría a lidiar con muchas otras crisis en el futuro. El mercado laboral se va a reestructurar a partir del trabajo en casa, pero habrá también la aceleración de la automatización y la inteligencia artificial en los procesos. Esta crisis podría enseñarnos a enfrentar de manera más efectiva otros problemas globales, como el cambio climático: es mejor invertir dinero ahora para evitar el peor escenario, que esperar a que la crisis nos golpee y sea demasiado tarde. Otra lección positiva es la importancia de la educación científica y la confianza en la ciencia y en sus expertos”²⁷, que hicieron falta cuando el mundo no fue como antes.

26 Yunus, Muhammad (2018). Un mundo de tres ceros: La nueva economía de pobreza cero, desempleo cero y cero emisiones netas de carbono. Paidós, Barcelona.

27 <https://www.eltiempo.com/mundo/mas-regiones/entrevista-a-yuval-noah-harari-sobre-el-coronavirus-481844>

El mundo tiene que ser más sostenible.

Si algo quedó plenamente ratificado en los Objetivos de Desarrollo Sostenibles con la pandemia generada por el Covid-19, fue el compromiso del mundo con el cambio climático. Ante el temor de un desastre que conmine a la sociedad global y el descanso que, con todo, tuvo la tierra durante el confinamiento obligado, los patrones de asunción del problema cambiaron. Hoy está aún más claro que las personas más pobres y vulnerables serían los más afectados. En este sentido resulta imprescindible la búsqueda de equilibrio entre el desarrollo productivo y la conservación del ambiente, en un camino que, además, debe potenciar nuevas economías y asegurar los recursos naturales para las generaciones siguientes de ciudadanos. Todo desarrollo económico, en consecuencia, debe ser concebido, diseñado, proyectado y ejecutado con criterio sostenible, vale decir, con sensibilidad, compromiso y criterio ambiental, lo cual resulta aún más imperioso en una ciudad con alta sensibilidad al riesgo ambiental como Cartagena.

CIES

Modelo económico para una Cartagena Competitiva e Innovadora, Equitativa y Sostenible, con pleno empleo y desarrollo humano.

El modelo que este gobierno propone, responde a una política pública de desarrollo económico y pleno empleo, con un enfoque de Desarrollo Humano en el que los ciudadanos no sean solamente receptores sino participantes del desarrollo de sus territorios. Es un modelo endógeno, que busca promover el tejido empresarial y las economías de aglomeración, a través de la potenciación del capital humano y las ventajas competitivas de los territorios. En su esencia, incorpora transversalmente políticas de desarrollo productivo para promover el crecimiento incluyente y hacerlo ambientalmente sostenible.

Parte de la vocación natural del territorio y tiene como prioridad la inclusión productiva de una parte significativa de la población de Cartagena que hoy se encuentra excluida de las oportunidades de crecimiento y de las fuentes de riqueza. Su objetivo es lograr una mejor distribución de los beneficios de ese crecimiento, bajo la premisa de que toda generación de riqueza debe producir impactos positivos en la pobreza acentuada en la ciudad, pues no es ético producirla en un entorno social deprimido socialmente. El Modelo apunta, entonces, a constituir un nuevo contrato social que permita a la ciudad afrontar los desafíos tanto en lo social como lo económico.

Con base en los referentes que le sirven de contexto, apunta, en efecto, a zanjar las brechas sociales estructurales de la población cartagenera a partir del respeto y la promoción de la propiedad privada y su armonía eficiente con el interés público. Por un lado genera estímulos a la inversión tanto nacional como extranjera, para que encuentre en la ciudad un clima tributario, legal y ético que favorezca su expansión, pero entiende que hay responsabilidades sociales que no se pueden soslayar, de manera que también conlleva un principio redistributivo que se hace indispensable para aplanar las curvas de inequidad que persisten en Cartagena.

En tal sentido procura un desarrollo económico integral, que al mismo tiempo acoge y estimula las dinámicas económicas tradicionales, buscando, por ejemplo, la renovación de la oferta de bienes y servicios turísticos que necesitará un fuerte impulso después de la crisis producida por la pandemia global, pero con nuevas aglomeraciones, dentro y fuera de los renglones clásicos, para generar diversos encadenamientos económicos en sectores priorizados que incluyan a las familias ubicadas en la base de la pirámide social.



La ciudad necesita plantar un modelo que se sobreponga a fragilidad de la economía del turismo, que dejó en evidencia la pandemia. Sin perjuicio de las protecciones que por supuesto habrá de desplegar para este sector, que el Plan de Desarrollo aborda con la formación y vinculación de nuevos actores, seguridad turística, ordenamiento de playas e integración de la informalidad, entre otros, la ciudad debe pensarse desde otros sectores económicos que puedan adaptarse a ambientes cambiantes de una manera rápida y efectiva. Como esos desplazamientos necesarios tomarán tiempo, el modelo sugiere diseñar mecanismos para competir por el reducido mercado turístico, contra otras ciudades de gran oferta turística, por ejemplo, aumentando confianza en servicios médicos, liberando espacio público y creando opciones de turismo sostenible con el medio ambiente. Una nueva marca ciudad que estará promoviendo este gobierno, impulsará igualmente a la industria.

Pero el modelo contempla en su horizonte el fomento y fortalecimiento de la economía rural agropecuaria, pesquera y acuícola de los productores tanto del territorio como de los municipios vecinos, buscando promover un desarrollo productivo integral y ampliando las fronteras de la despensa alimentaria de la ciudad.

Se dispone, así mismo, al cierre de la brecha de la empleabilidad, para lo cual se inspira en las nuevas aglomeraciones y encadenamientos, atendiendo a la población que se encuentra en condiciones de vulnerabilidad frente al mercado laboral. Mejor aún: propone una educación técnica, tecnológica y profesional para el trabajo, de manera que las alianzas con el sistema educativo superior (Universidades, instituciones universitarias, Sena) le darán más sentido a la formación, dado que los planes de estudio deberán diseñarse con base en las demandas actuales y futuras de los procesos de producción. Como lo entiende, no basta con el fortalecimiento de la educación formal; hay que garantizar el desarrollo del conocimiento tácito y las competencias claves y transversales que requiere el Siglo XXI. Solamente a través de la generación, atracción y retención del personal altamente calificado Cartagena será capaz de generar valor agregado a través del conocimiento y la creatividad, tanto en las industrias tradicionales, como aquellas que se encuentran en la vanguardia del conocimiento y el desarrollo tecnológico.

Por lo mismo entiende el emprendimiento como base fundamental de la independencia económica de las familias y la diversificación de la economía local.

Como lo hace Yunus, induce un nuevo sistema económico que “convierta el altruismo en una fuerza creativa tan poderosa como el interés económico”. La idea es convertir a Cartagena en una ciudad emprendedora, mediante un gran sistema que promueva, asesore, viabilice, financie y haga sostenibles empresas sociales. El emprendimiento, asume, no es una posibilidad marginal de la condición humana, sino la más natural de ella, pues gracias a la iniciativa de los pobladores que nos antecedieron, hoy el mundo disfruta de condiciones de desarrollo (transporte, producción, comunicaciones, protección, bienestar) que fueron posibles por iniciativas genuinas. Pero sí necesita del rediseño del sistema de financiación, que inclusive se sobreponga a las convenciones de requisitos y obligaciones, para conceder microcréditos garantistas de las iniciativas que, de otra manera serían excluidos de las posibilidades de la banca. Lo que prueba Yunus a través de su banco en Bangladesh y las iniciativas que ha desarrollado en varios países, que la cartera de la población que no es objeto del crédito tradicional tiene mayor tasa de recuperación que la exhibida por la banca comercial.

Ahí la idea es desarrollar estrategias, herramientas, bienes y servicios que atiendan las carencias que deja la economía tradicional y fueron desnudadas particularmente por la reciente crisis de salubridad. Al mismo tiempo, hacer parte de la renovación industrial que, de nuevo, se hace necesaria para proteger a los sectores afectados por la misma pandemia.

En la misma dirección incorpora un enfoque espacial, basado en el fomento de las pymes ubicadas en un mismo espacio de la ciudad y de sus relaciones laborales, productivas y de conocimiento, sustentado en la evidencia empírica que relaciona directamente el número de empresas pequeñas aglomeradas en una ciudad y el nivel de crecimiento económico y empleo de esta (Glaeser, Kerr, & Ponzetto, 2009). Estas políticas de fomento deben promover el aprendizaje industrial incentivando y desarrollando las ventajas competitivas de las aglomeraciones a través de procesos de innovación que involucren nuevas empresas y las características de los territorios y de la sociedad (Asheim, 2000). Y fomentar el funcionamiento de las relaciones laborales, productivas y de conocimiento que se generan en la ciudad, incluyendo aquellas que desbordan los límites administrativos de las instituciones públicas locales y que se manifiestan en los procesos de consolidación de Cartagena como ciudad-región.

En términos productivos impulsa un desarrollo económico fundamentado en la complementariedad, valorando el tejido productivo que ya existe en la ciudad y generando nuevas interdependencias en el mediano y largo plazo.

En ese modelo se destaca la redefinición del Estado distrital con un enfoque de bienestar social, transparencia y gestión eficiente, para que sirva de agente interventor de corto plazo, a la manera keynesiana, promoviendo condiciones sociales en la transición para aplanar la curva del desarrollo, mientras va generando condiciones para que la inversión privada y una nueva generación de empresarios se encarguen de una economía más redistributiva. En esa transición, el Estado será garante, mediante acciones directas e indirectas, del bienestar colectivo.

La apuesta, en un principio, es que ese Estado alcance estándares de transparencia que le permitan, a su vez, la autoridad para demandar y acentuar la ética en las relaciones de todos los agentes. Manejar con pulcritud los asuntos de Gobierno, luchar contra la corrupción y acercar la administración pública al ciudadano, son elementos constitutivos de la lucha por la igualdad y la generación de confianza en las instituciones. Así garantizará que cada peso público y privado contribuya a generar las transformaciones que la ciudad demanda, en tanto propicia el surgimiento de una nueva sociedad en Cartagena.

Con ellos, otra de las máximas del Modelo será el fortalecimiento del ecosistema local de cooperación internacional, que jugará un papel muy importante en la promoción y apoyo técnico y financiero para las actividades de desarrollo, ética pública y fomento empresarial.

El gran faro de todo será la producción sostenible, ratificando el compromiso de una ciudad sensible al riesgo frente a las metas globales de un desarrollo que cada vez debe ser más respetuoso de los entornos medioambientales. Tanto los actuales como los nuevos actores no solo deben comprometerse con producciones limpias sino con la mitigación anticipada de los acechos naturales de nuestra ciudad costera.

Y todo ello, al amparo de nuevos lenguajes que hoy dominan al mundo en reconstrucción: solidaridad, integración, unidad, libertad, cooperación.

11. ESTRUCTURA DEL PLAN

A continuación, se presentan los 4 pilares estratégicos sobre los cuales se sustenta este Plan de Desarrollo, sus objetivos, alcances, líneas estratégicas y programas.



CARTAGENA RESILIENTE



Salvemos Juntos
a Cartagena



11.1 PILAR CARTAGENA RESILIENTE

En Cartagena existe una percepción generalizada de corrupción, que es al mismo tiempo generadora de inequidad y escasez de opciones para disfrutar de calidad de vida. La descomposición se manifiesta puntualmente en el deterioro de las vías, el mal manejo de los cuerpos de agua, la constante invasión del espacio público, entre muchas otras situaciones adversas.

El propósito de una ciudad Resiliente es lograr salir de estas dificultades, desde la perspectiva de los individuos y la propia sociedad²⁸. La resiliencia es la capacidad de planear de manera estratégica y superar exitosamente, o mitigar las situaciones conflictivas e impactos negativos en las ciudades, lo cual permite trazar medidas completas para impulsar el desarrollo en el territorio, desde diversos aspectos como la movilidad, la gestión del riesgo y del territorio, la gestión del ambiente y la sostenibilidad.

Este Plan de Desarrollo “SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA -¡POR UNA CARTAGENA LIBRE y RESILIENTE!- fue concebido para que la ciudad continúe reponiéndose y levantándose ante los efectos adversos relacionados con la pandemia del Sars 2 Covid – 19, en un proceso que implica previsión y preparación para enfrentar mayores retos, entendiendo su exposición al riesgo y la necesidad de sobreponerse a las dificultades y mantener acciones dirigidas a mejorar las condiciones del entorno y la calidad de vida de las personas.

Este pilar de Cartagena Resiliente garantiza enfáticamente la sostenibilidad del territorio. Con los programas y metas se propone equilibrar la demanda de la población de acuerdo con la oferta, en el marco de un territorio ordenado con desarrollo sostenible para todos.

El ordenamiento territorial se constituye en soporte fundamental de mejores condiciones de movilidad social, en la medida en que dispone la adecuada localización y acceso a los equipamientos y servicios públicos.

Por lo tanto, la finalidad es promover el desarrollo urbano sostenible equilibrado mediante acciones que integren la gestión de suelo, espacio público, equipamientos urbanos, vivienda social, servicios públicos y factores que incidan en el mejoramiento integral del hábitat de la población.

Para tal fin, el Plan aplicará instrumentos de ordenamiento que generen actuaciones urbanas integrales e implementen y articulen, a su vez, la oferta de: equipamientos sociales y colectivos, sistemas de transporte funcionales a los nuevos proyectos de vivienda, la localización de actividades productivas y comerciales que garanticen una oferta adecuada de empleo para los nuevos residentes. De esta manera articulada, el Pilar Cartagena Resiliente preverá las condiciones para superar la crisis que la ciudad está atravesando:

- Promover el desarrollo urbano sostenible equilibrado con el propósito de Impulsar el desarrollo de la ciudad en la región, a partir del trabajo conjunto intersectorial en la búsqueda del mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, mediante acciones que integren la gestión de suelo, generación de espacio público, equipamientos urbanos, vivienda social, servicios públicos y

28 Tomado de: <https://www.onuhabitat.org.mx/index.php/ciudades-resilientes> Una ciudad resiliente es aquella que evalúa, planea y actúa para preparar y responder a todo tipo de obstáculos, ya sean repentinos o lentos de origen, esperados o inesperados. De esta forma, las ciudades están mejor preparadas para proteger y mejorar la vida de sus habitantes, para asegurar avances en el desarrollo, para fomentar un entorno en el cual se pueda invertir, y promover el cambio.



reducción del riesgo de las poblaciones ante eventos de desastre sean estos naturales, antrópicos o tecnológicos.

- Promover el uso eficiente de los recursos naturales en materia energética, y productiva a partir de la oferta de bienes y servicios ambientales como mecanismos de desarrollo sostenibles.

La apuesta es establecer un territorio más resiliente y adaptado, acogiendo los Macroproyectos de Ciudad que, en su ejecución, contribuyen en gran medida a hacer de Cartagena una ciudad más ordenada y amigable con sus habitantes, y un hábitat con mayor calidad de vida y ambientalmente más sostenible.

Línea Estratégica: “Salvemos Juntos Nuestro Patrimonio Natural”

De manera alineada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- de las Naciones Unidas; las disposiciones legales y normativas del sector ambiente y las las orientaciones que ha dado el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MADS- para su incorporación en los diferentes Planes de Desarrollo de los entes territoriales en Colombia²⁹, y los diferentes aportes ambientales y territoriales aportados por los diferentes estudios e instrumentos de planeación y gestión del ambiente en el departamento de Bolívar³⁰, la Línea organizó y articuló las diferentes propuestas de acción.

La finalidad es la interacción de sociedad-naturaleza y su influencia en el grado de la capacidad del hombre para adaptarse y superar la adversidad donde las comunidades locales y los ecosistemas cumplen un papel importante para su desarrollo y calidad de vida. Así, incluye acciones de desarrollo sectorial que guardan correspondencia con las prioridades de la política ambiental nacional articuladas en torno a:

- La conservación, protección y salvaguarda de los bosques, la biodiversidad y los servicios ecosistémicos y los ecosistemas acuáticos.
- El Ordenamiento ambiental territorial.
- La gestión del Cambio climático y del riesgo ambiental.
- La Gestión Integral del recurso hídrico.
- El Cuidado y manejo integral de mares, costas y recursos acuáticos.
- La Educación, investigación y cultura ambiental.
- Negocios verdes , Economía Circular , producción y consumo sostenible.

La Línea se propone una base natural sostenible con una oferta ambiental que provea los recursos naturales y las condiciones ambientales necesarias para todos los habitantes de la ciudad, mediante acciones de conservación, protección y administración adecuada de los recursos naturales.

29 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – USAID, “Orientaciones para la incorporación de la dimensión ambiental en los planes de desarrollo territorial 2020/2023” versión 2.0, 2019.

30 Plan de Gestión Ambiental Regional de Cardique 2002 - 2012 – PGAR; Plan de Acción Ajustado 2016 – 2019; Planes de Ordenamiento y Manejo de Cuencas Hidrográficas - POMCH de la Ciénaga de la Virgen y el del Canal del Dique; Plan de Saneamiento Manejo de Vertimientos – PSMV del Distrito; Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS del Distrito; Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito de Cartagena de Indias – POT-, Actualización de la Zonificación de Manglares dentro de la jurisdicción de CARDIQUE, Determinantes Ambientales de la Corporación, POMIUAC; Estudio sobre el Índice de Escasez del Recurso Hídrico, Plan de Ordenamiento forestal, proyecto de PAI 2020-2023 de Cardique.

Es importante destacar que La Alcaldía, EPA, y Cardique, establecerán los mecanismos de coordinación interinstitucional requeridos; para la articulación, alistamiento, ejecución, control y seguimiento, de las acciones sectoriales que por motivo de jurisdicción y competencia sean necesarias para la concreción de los programas, proyectos y acciones consignadas en el proyecto de Plan de Desarrollo Distrital.

Lo anterior no será óbice ni limitante, para la participación de otras entidades nacionales, regionales y departamentales, con competencia y jurisdicción en áreas y sectores del Distrito de Cartagena, y con injerencia directa o indirecta en el desarrollo ambiental distrital.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| Objetivo 15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación de la tierra y frenar la pérdida de biodiversidad | META: 15.1 En 2020 asegurar la conservación, restauración y uso sostenible de los ecosistemas de agua dulce terrestres e interiores y de sus servicios, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las tierras secas, en conformidad con las obligaciones en virtud de los acuerdos internacionales. INDICADOR: 15.1.1 * Superficie forestal como porcentaje del total de tierras |

| Indicador de Bienestar | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|----------------------------|--|----------------------------|
| Inversión territorial en el Sector (miles de pesos) | \$31.256.050 Fuente EPA | \$34.000.000 (incremento mayor al 8%) | EPA -Alcaldía de Cartagena |

Programa Recuperar y Restaurar Nuestras Áreas Naturales (Bosques y Biodiversidad y servicios Ecosistémicos)

El programa tiene por finalidad aumentar la cobertura vegetal en el Distrito de Cartagena, contribuyendo de manera agregada a la conservación de la biodiversidad y al adecuado aprovechamiento de los servicios ecosistémicos en el Distrito.

Procura, además, la recuperación y restauración de las áreas naturales y ecosistemas distritales, con la vigilancia e intervención permanente de los ecosistemas degradados ambientalmente, limitando la pérdida de cobertura vegetal y priorizando la protección y recuperación de las áreas de bosque seco tropical y manglar



por su capacidad para frenar procesos de erosión del suelo y absorber gases de efecto invernadero (GEI), incluyéndose la recuperación de orillas de los canales y cuerpos de agua.

Prioriza la conservación de la cobertura de manglar que bordea los cuerpos de agua en el área urbana y promueve la arborización con especies nativas, incrementando el índice actual de árboles por habitante y la creación o interconexión de corredores verdes.

Se destacan en el programa, además de las propuestas para la recuperación de áreas ambientalmente estratégicas del distrito (urbanas y rurales)³¹, la implementación de acciones para la salvaguarda y protección de la fauna silvestre, proyectos para la restauración de áreas y servicios ecosistémicos afectados, o que requieren acciones para su protección, recuperación y restauración.

Es importante destacar, que los proyectos y acciones encaminadas al logro de las diferentes metas de este programa se articularán con acciones complementarias de otros sectores de inversión, con la finalidad de generar mayores impactos positivos en el territorio, los ecosistemas y los habitantes.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|----------------------|---|-----------------------------------|
| Número de nuevos árboles sembrados | 46.843 Fuente EPA | 50.000 nuevos árboles sembrados | Establecimiento público ambiental |
| Centro de Atención y valoración de fauna, adecuado e implementado | 0 Fuente EPA | 1 Centro de Atención y valoración de fauna, adecuado e implementado | |
| Número de Jornadas de limpieza en áreas ambientalmente degradadas | 40 | 40 Jornadas de limpieza en áreas ambientalmente degradadas | |

³¹ Realizadas con el aporte, acciones, y recursos de varias dependencias y entidades con injerencia y recursos de inversión que se deben invertir en el distrito de Cartagena, así como del concurso de otras organizaciones no gubernamentales interesadas en el desarrollo ambiental distrital.

| | | | |
|---|---------------------|--|-----------------------------------|
| | Fuente EPA | | |
| Numero de operativos realizados por el ECOBLOQUE para restitución de Ecosistemas y Áreas ambientalmente estratégicas | 73 Fuente EPA | 150 operativos realizados por el ECOBLOQUE para restitución de Ecosistemas y Áreas ambientalmente estratégicas | |
| Numero de áreas ambientalmente degradadas, intervenidas y en proceso de restauración | 0 Fuente EPA | 3 áreas ambientalmente degradadas, intervenidas y en proceso de restauración (Sector Laguna Cabrero-Caño Juan Angola, Bahía de Cartagena, Cerro de La Popa) | |
| Número de Proyectos para la restauración de biodiversidad y servicios eco sistémicos Distritales diseñados e implementados en área rural e insular | 0 Fuente EPA | 2 Proyectos para la restauración de biodiversidad y servicios eco sistémicos Distritales diseñados e implementados en área rural e insular | Establecimiento público ambiental |
| Numero. de Áreas bajo esquemas de incentivos por pago de servicios ambientales e incentivos a la conservación; implementadas | 0 Fuente: EPA | 2 Áreas bajo esquemas de incentivos por pago de servicios ambientales e incentivos a la conservación | |



**Programa Ordenamiento Ambiental y Adaptación al Cambio Climático para la Sostenibilidad Ambiental.
(Mitigación y Gestión del Riesgo Ambiental)**

Este programa persigue el adecuado ordenamiento ambiental territorial y la adaptación al cambio climático para la sostenibilidad ambiental del territorio, además de incluir en el Plan de Ordenamiento Territorial todas las determinantes ambientales distritales, incorporando las variables y factores generadores del cambio climático, fomentando la gestión de planes o proyectos encaminados a la reducción de contaminación vehicular, y estimulando la concreción de proyectos encaminados a la reducción de CO2 con el uso de medios de transporte alternativos con cero emisiones o con reducción de emisión de CO2 al ambiente.

Se incluyen aquí las actualizaciones y disposiciones de Gestión del ordenamiento territorial, el cambio climático, los planes de ordenamiento y manejo de cuencas, y demás instrumentos de planificación territorial, con soporte en las características y especificidades del territorio, así como en las mejores prácticas de apropiación y articulación de usos del suelo, tratamientos y actuaciones urbanísticas.

El programa gestiona acciones estratégicas de ciencia, tecnología e innovación, aplicadas a la mitigación y adaptación al cambio climático, como: distritos térmicos, eficiencia energética, reducción de combustibles fósiles y selección de medidas de reducción de emisiones.

Para todo lo anterior, requiere del esfuerzo mancomunado e integral de todas las dependencias y entidades distritales, a fin de generar los mayores impactos positivos en el territorio y la población distrital.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------|---|-----------------------------------|
| Plan Integral de Adaptación al Cambio Climático -PIACC- formulado y adoptado | 0 Fuente EPA | 1 Plan Integral de Adaptación al Cambio Climático -PIACC- formulado y adoptado | Establecimiento público ambiental |
| Diseño e implementación de Proyecto de asistencia integral para el sector industrial (desarrollo e implementación de acciones, auditorías energéticas y ambientales, capacitación y selección de medidas de reducción de emisiones).³² | 0 Fuente EPA | 1 Proyecto de asistencia integral para el sector industrial, diseñado e implementado | Establecimiento público ambiental |
| Proyecto de Compostaje de residuos orgánicos a gran escala local (por fases y en zonas detectadas como críticas), implementado | 0 Fuente EPA | 1 Proyecto de Compostaje de residuos orgánicos a gran escala local, implementado | Establecimiento público ambiental |

32 Findeter, Estudios base para la ciudad de Cartagena de Indias. Modulo 1, Mitigación del Cambio Climático. 2017.

SE REQUIERE PARTICIPACION DE TODAS LAS DEPENDENCIAS DISTRITALES, PARA LA MITIGACIÓN Y ADAPTACION AL CAMBIO CLIMATICO

| | | | |
|--|------------------|--|-----------------------------------|
| Sistema Distrital de buenas prácticas energéticas en la administración pública, establecido | 0 Fuente EPA | 1 Sistema Distrital de buenas prácticas energéticas en la administración pública, establecido | Establecimiento público ambiental |
| Campañas distritales masivas de información en Gestión del Cambio Climático realizadas³³ | 0 Fuente EPA | 4 Campañas distritales masivas de información en Gestión del Cambio Climático realizadas | Establecimiento público ambiental |
| Numero de barrios participando en la Implementación de proyecto “Tu Barrio Sostenible”. | 0 Fuente: EPA | 3 Barrios participando en la Implementación de proyecto “Tu Barrio Sostenible”. | Establecimiento público ambiental |
| Numero de Corredores ambientales diseñados e implementados articulados al sistema de drenajes urbanos sostenibles | 0 Fuente: EPA | 3 Corredores ambientales diseñados e implementados | Establecimiento público ambiental |
| Numero de áreas de manglares conservados y protegidos (Área urbana y rural) | 0 Fuente: EPA | 3 Áreas de manglares conservados y protegidos (Área Urbana y Rural) | Establecimiento público ambiental |
| Número de proyectos piloto para el control de intrusión de mareas diseñado y construido | 0 Fuente: EPA | 1 Proyecto piloto para el control de intrusión de mareas diseñado y construido | Establecimiento público ambiental |

Programa Aseguramiento, Monitoreo, Control y Vigilancia Ambiental (Sistema integrado de Monitoreo Ambiental)

De la calidad de los recursos aire, agua y suelo, depende el estado de los ecosistemas y la biodiversidad en ella presente, así como la salud de las personas. Sin un sistema de monitoreo permanente de la calidad de los recursos no es posible tomar medidas preventivas o alertas ni dictar medidas de mitigación temporales o permanentes que salvaguarden la salud de las especies presentes en los ecosistemas y de las personas.

En las afectaciones causadas por el Covid-19, cobra más importancia el monitoreo de la calidad de los recursos aire, agua y suelo.

Este programa incluye tales actividades, tendientes a implementar acciones correctivas, remediales o sancionatorias, que ayuden a mejorar, conservar y preservar las condiciones ambientales de la ciudad.

Cabe mencionar que ante la necesidad de potenciar los impactos positivos de acciones de aseguramiento, monitoreo, control y vigilancia ambiental, se propone contar con esfuerzos, recursos y aportes de otros actores interesados en la gestión de un ambiente más sano y seguro.

33 Plan 4C, 2015



| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|------------------|---|-----------------------------------|
| Número de estaciones de medición de calidad del aire, optimizadas y funcionales | 3 Fuente EPA | 7 Estaciones de medición de calidad del aire, optimizadas y funcionales. | Establecimiento Publico Ambiental |
| Reporte técnico ambiental (consolidado anual -aire, ruido, agua-) | 0 Fuente EPA | 4 Reporte técnico ambiental (consolidado anual -aire, ruido, agua-) | |
| Mapas de ruido actualizados. (1 por localidad) | 0 Fuente EPA | 3 Mapas de ruido actualizados. (1 por localidad) | |
| Sistema de control de calidad de ruido, implementado | 0 Fuente: EPA | 1 Sistema de control de calidad de ruido, implementado | |

Programa Investigación, Educación y Cultura Ambiental (Educación y Cultura Ambiental)

Este programa busca fomentar la gestión del conocimiento e investigación en materia ambiental, contribuyendo así a la construcción de una cultura ambiental en las comunidades, mediante la labor conjunta con actores e interesados en el desarrollo ambiental distrital, y sus localidades. En tal búsqueda apoyará especialmente a las Instituciones educativas distritales, universidades y comunidades donde se incentive el cuidado, la protección y el compromiso por la sostenibilidad ambiental distrital.

Su alcance incluirá áreas urbanas y rurales, y de importante significancia ambiental distrital. Destaca, verbigracia, la cabida de nuevos actores interesados en la formación y educación ambiental distrital, para la implementación de una cultura ambiental que privilegie el ciudadano por el ambiente y la responsabilidad que tienen todos sus gestores en su protección y aprovechamiento. La investigación y el mejor conocimiento de la realidad y el potencial ambiental de los recursos naturales distritales, serán importante apoyo para lograr que los habitantes de Cartagena, conserven y protejan su ambiente con mayor sustentabilidad.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-------------------|--|-----------------------------------|
| Número de Hogares Comunitarios de Bienestar acompañados en la implementación de proyectos ambientales | 0 Fuente: EPA | 25 Hogares Comunitarios de Bienestar acompañados en la implementación de proyectos ambientales | Establecimiento Público Ambiental |
| Número de Centros de Desarrollo Infantil acompañados en la implementación de proyectos ambientales | 0 Fuente: EPA | 20 Centros de Desarrollo Infantil acompañados en la implementación de proyectos ambientales | |
| Numero de PRAES participando de forma concertada en proyectos de acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | 28 Fuente: EPA | 60 Nuevos PRAES participando de forma concertada en proyectos de acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | |
| Numero de PRAUS participando de forma concertada en proyectos de acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | 9 Fuente: EPA | 9 PRAUS participando de forma concertada en proyectos de acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | |
| Numero de grandes eventos académicos para apropiación de conocimientos sobre temas ambientales, impulsados y realizados.* | 2 Fuente EPA | 6 Grandes eventos académicos para apropiación de conocimientos sobre temas ambientales, impulsados y realizados | |



| | | | |
|--|------------------|---|-----------------------------------|
| Numero de PROCEDAS participando de forma concertada en proyectos y acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | 5 Fuente: EPA | 20 PROCEDAS participando de forma concertada en proyectos y acciones coordinadas con las Autoridades Ambientales (Área Urbana y Rural) | |
| Número de Centros de Vida participando en Actividades y buenas prácticas ambientales para el beneficio de población de Tercera edad, en asocio con las Autoridades Ambientales y el Distrito de Cartagena | 0 Fuente: EPA | 5 Centros de Vida participando en Actividades y buenas prácticas ambientales | |
| Numero de herramientas TICs implementadas para el fomento de la educación ambiental | 0 Fuente: EPA | 4 Herramientas TICs implementadas para el fomento de la educación ambiental | |
| Número de ecosistemas con investigaciones científicas de las condiciones físico-químicas, biológicas, socioculturales y económicas | 1 Fuente: EPA | 3 Ecosistemas con investigaciones científicas de las condiciones físico-químicas, biológicas, socioculturales y económicas | Establecimiento público ambiental |
| Numero de investigaciones y estudios sobre el ambiente distrital, sus condiciones, potencialidades e impactos | 2 Fuente: EPA | 4 Investigaciones y estudios sobre el ambiente distrital, sus condiciones, potencialidades e impactos | Establecimiento público ambiental |
| Cátedra Ambiental permanente, diseñada, e implementada, en asocio con otros actores interesados en el desarrollo ambiental distrital | 0 Fuente: EPA | 1 Cátedra Ambiental permanente, diseñada, e implementada, en asocio con otros actores interesados en el desarrollo ambiental distrital | Establecimiento público ambiental |

| | | | |
|---|----------------------|---|--|
| Proyecto de Apoyo a la investigación del ecosistema Arrecife “Varadero” En la Bahía de Cartagena | <p>0 Fuente:</p> | <p>Realizar 1 Proyecto de Apoyo a la investigación del ecosistema Arrecife “Varadero” En la Bahía de Cartagena,</p> | <p>Establecimiento público ambiental</p> |
|---|----------------------|---|--|

Programa Salvemos Juntos Nuestro Recurso Hídrico (Gestión integral del Recurso Hídrico)

Cartagena es una ciudad privilegiada rodeada de cuerpos de agua: la Bahía ciénagas, canales internos, arroyos y canales para drenajes pluviales, se han visto afectados en sus condiciones ambientales y presentan estados de deficientes por la actividad antrópica y el crecimiento de la ciudad.

Con este programa, el Distrito busca incidir positivamente en la implementación de las acciones de protección, conservación, y desarrollo sostenible en los cuerpos de agua de la ciudad, para contribuir al mejoramiento de su calidad, y permitir el disfrute y aprovechamiento sostenible del recurso.

Entorno a los cuerpos de agua distritales confluyen importantes sectores económicos, sociales y culturales del distrito, generándose oportunidades para que las inversiones y acciones de restauración, conservación, rehabilitación, restauración, que se adelanten, sean capaces de producir los impactos y sinergias que requieren los ecosistemas asociados a los cuerpos de agua distritales. En este sentido, las inversiones para la recuperación y sostenibilidad ambiental de los cuerpos de agua y sus áreas de influencia, deben atraer inversiones y conjugarse con sectores complementarios y de infraestructura física y social, capaces de impulsar procesos de mejoramiento y desarrollo urbano y/o rural.

Dado que los cuerpos de agua se constituyen en determinantes ambientales, la ejecución de acciones estratégicas en ellos concentrará los mayores esfuerzos de gestión de las entidades y actores involucrados en su desarrollo ambiental.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|-------------------------|---|-------------|
| Numero cuerpos de agua intervenidos para la optimización de sus condiciones físicas, hidráulicas y ambientales (urbanos y rurales) | <p>2 Fuente EPA</p> | <p>Intervenir 4 Cuerpos de agua para la optimización de sus condiciones físicas, hidráulicas y ambientales. (Urbanos y rurales)</p> | |
| Numero de Rondas hídricas asociadas a sistema de drenajes, delimitadas y acotadas. | <p>1 Fuente EPA</p> | <p>4 Rondas hídricas asociadas a sistema de</p> | |



| | | | |
|---|-----------------|---|-----------------------------------|
| | | drenajes, delimitadas y acotadas | Establecimiento público ambiental |
| Número de elementos del Sistema de La Bocana Estabilizadora de Mareas, rehabilitados | 1 Fuente EPA | Rehabilitar 2 Elementos del Sistema de La Bocana Estabilizadora de Mareas | |

Programa Negocios verdes, Economía Circular, Producción y consumo sostenible (Negocios verdes Inclusivos)

Con este programa, el Plan fomenta la implementación de los negocios verdes y la economía circular en el distrito, permitiendo la inclusión productiva, el desarrollo sostenible y la incorporación permanente de buenas prácticas ambientales, sociales y económicas con enfoque de ciclo de vida.

La estrategia nacional de apoyo a los emprendimientos sostenibles, los negocios verdes y amigables con el ambiente será profundizada en su implementación en el distrito de Cartagena, facilitando de esta manera el aprovechamiento sostenible de sus recursos naturales y de sus servicios ecosistémicos. Se parte de la identificación de las ideas, iniciativas y emprendimientos de NV, para apoyarlos mediante la capacitación, formación específica, y fortalecimiento de los negocios, aprovechando el soporte brindado por el MADS, Gobiernos extranjeros, ONGs, Universidades, entidades gubernamentales, el sector privado, y demás actores interesados en el crecimiento y desarrollo de negocios y emprendimientos amigables con el ambiente, inclusivos y sostenibles.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|------------------|---|-----------------------------------|
| Número de Nuevos negocios verdes asesorados y verificados | 54 Fuente EPA | 60 Nuevos Negocios Verdes asesorados y verificados | Establecimiento Público Ambiental |
| Numero de Negocios Verdes participando en ferias de negocios (Virtuales y Presenciales) | 30 Fuente EPA | 60 Negocios Verdes participando en ferias de negocios (Virtuales y Presenciales) | |
| Numero de Ferias de Negocios Verdes realizadas | 2 Fuente EPA | 3 Ferias de Negocios Verdes realizadas | |
| Numero de Negocios Verdes avalados | 10 Fuente EPA | 41 Negocios Verdes avalados | |

Programa Instituciones ambientales más modernas, eficientes y transparentes. (Fortalecimiento Institucional)

El propósito de este programa es fortalecer institucionalmente a la autoridad ambiental, favoreciendo la gestión ágil, moderna y transparente. La idea es implementar acciones encaminadas al rediseño institucional, la optimización de los sistemas de información, la racionalización de trámites y la aplicación de TICS a la gestión institucional de tal manera que logre mayor transparencia en la gestión, disminuya el riesgo de corrupción y se mejoren los servicios a la ciudadanía.

También busca completar la implementación del Modelo integrado de Planeación y Gestión (MIPG en 100%), y brindar a los usuarios de la entidad una mejor atención mediante la implementación de un espacio físico para la atención presencial de los usuarios, la cual también deberá ser realizada por medios virtuales de atención y gestión.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-------------------|---|-----------------------------------|
| % de Rediseño institucional implementado | 0 Fuente EPA | 70% Rediseño institucional implementado | Establecimiento Público Ambiental |
| Plan institucional de gestión ambiental implementado | 0 Fuente EPA | 1 Plan institucional de gestión ambiental implementado. | |
| Numero de procesos estandarizados | 0 Fuente EPA | 7 Procesos de gestión institucional, estandarizados | |
| Ventanilla única de atención al usuario implementada. | 0 Fuente EPA | 1 Ventanilla única de atención al usuario implementada | |
| Modelo Integrado de Planeación y gestión implementado al 100% | 25% Fuente EPA | 100% Modelo Integrado de Planeación y gestión implementado | |



Programa Bienestar y Protección animal

Es interés del Distrito de Cartagena prestar atención integral a la fauna doméstica en condiciones de calle mediante la realización de campañas a los ciudadanos Cartageneros a partir de las cuales se eduque en la tenencia responsable de mascotas, así como incentivar y promover la adopción de animales domésticos.

Proyectando estrategias de atención permanentes a la fauna doméstica, a partir de las cuales se brinden condiciones de bienestar, hasta el momento en que sean entregados en adopción.

De igual manera, pretendemos fortalecer el programa educativo en manejo y cuidado de animales de compañía, brindando así un aporte al mejoramiento de la salud pública y el control de la reproducción, procurando evitar el futuro abandono de animales en las calles de la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|----------------------------|--|-------------------------------|
| Número de animales callejeros esterilizados | 2350 Fuente: UMATA 2019 | Esterilización de 3000 animales callejeros | Secretaria Distrital de Salud |
| Número de animales callejeros dados en adopción | ND | Formulación de 1 campaña que estimule la adopción o patrocinio de animales callejeros, así como la atención y buen manejo de las mascotas. | Secretaria Distrital de Salud |
| Política Pública de Protección y bienestar animal formulada. | ND | Formular una (1) Política Pública de Protección y bienestar animal. | Umata |
| Número de centros de atención animal | ND | Establecer 3 centros de atención animal (1 por localidad) | Alcaldías Locales Umata |

Esta línea propende por el fortalecimiento de las iniciativas colectivas que impacten positivamente el uso del Espacio Público, la Movilidad y el Transporte Masivo en el Distrito de Cartagena, para propiciar, así, oportunidades de disfrute del territorio para la comunidad cartagenera, que apalanquen su calidad de vida.

El Plan de Desarrollo SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA-¡POR UNA CARTAGENA LIBRE y RESILIENTE!- trabaja para intervenir de manera eficiente el Espacio Público, la Movilidad y el Transporte Masivo, mediante acciones que fomenten la capacidad de respuesta para que la ciudad sea modelo a nivel nacional e internacional.

El sentido es fortalecer el sistema de transporte masivo de la ciudad de Cartagena con programas incluyentes, accesibles y seguro para toda la población.

El Artículo 1º de la Ley 769 de 2002 (Código Nacional de Tránsito) dice. “En desarrollo de lo dispuesto por el artículo 24 de la Constitución Política, todo colombiano tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, pero está sujeto a la intervención y reglamentación de las autoridades para garantía de la seguridad y comodidad de los habitantes, especialmente de los peatones y de los discapacitados, físicos y mentales, para la preservación de un ambiente sano y la protección del uso común del espacio público”³⁴.

En cumplimiento del mandato constitucional, será finalidad de la Política Distrital de Movilidad garantizar a los Cartageneros y visitantes dentro del Distrito desplazamientos rápidos, seguros, sin contaminación, amigables con el medio ambiente; espacios públicos que permitan respetar la vida y disminuir la accidentalidad.

El espacio público y la infraestructura generada en Cartagena serán de calidad, y en cumplimiento de los estándares internacionales de accesibilidad favorecerá con especial atención a las personas de movilidad reducida. En tal sentido habrá puntos de intercambio modal que, en concordancia también con la política nacional, promuevan el uso del sistema integrado de transporte masivo y el transporte público en sus diferentes modos, sin descuidar la ejecución de programas que propendan por la mejora en la conducta de los diferentes actores del modo terrestre. Las iniciativas asociadas al transporte masivo tendrá una especial atención para la formulación de la primera fase del transporte acuático y multimodal. (Plan de bicicletas).

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|--|---|
| Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles | META: 11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transportes seguros, económicos y sostenibles para todos, mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, con especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, mujeres, niños, personas con discapacidad y personas mayores. |

| Indicador de bienestar | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|-----------------------------------|--|--|
| M2 de Espacio público efectivo recuperado | 8.03 m2 /h Fuente GEPM | Llevar a 9.03 m2/h el espacio público efectivo en el distrito de Cartagena | Gerencia del Espacio Público y Movilidad |
| Sistema Integrado de Transporte Masivo en Funcionamiento | 54,4% Fuente: Transcaribe 2019 | Llevar a un 90% el funcionamiento del | Transcaribe |

34 Código Nacional de Tránsito, Ley 769 de 2002



| | | | |
|---|---|---|------|
| | | Sistema Integrado de Transporte Masivo | |
| Tasa de Mortalidad en accidentes de tránsito en niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos disminuida | 6,22 víctimas fatales por cada 100 mil habitantes Fuente Datt 2019 | Disminuir en 0.5 punto la tasa de mortalidad en accidentes de tránsito en niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos | DATT |
| Tasa de morbilidad en accidentes disminuida | 255 lesionados por cada 100 mil habitantes Fuente Datt 2019 | Disminuir en 10 puntos la tasa de morbilidad en accidentes de tránsito | DATT |

Programa Sostenibilidad del Espacio Público

La sostenibilidad en un sentido amplio, se fundamenta en la interacción entre lo ambiental, económico y social; de esta manera, el espacio público constituye el lugar representativo de la colectividad urbana en Cartagena. Esta circunstancia motiva la creación de la estrategia “**Cartagena Circular**”, cuyo fin es desarrollar acciones que garanticen el mantenimiento y sostenimiento del espacio público de Cartagena, manejando las siguientes metas:

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|---------------------------|--|--|
| Número de vendedores estacionarios beneficiarios de las campañas de formación para la transición a la formalidad. | 0 Fuente GEPM | Realizar 8 campañas de formación para los 2.321 vendedores estacionarios, e iniciar la transición a la formalidad. | Gerencia del Espacio Público y Movilidad |
| Número de convenios de adopción de parques | 41 Fuente GEPM | Realizar 39 nuevos convenios para la adopción de parques | |
| M2 de espacio público para aprovechamiento económico Reglamentado | 115,517 M2 Fuente GEPM | Reglamentar 3.500 M2 de espacio público para aprovechamiento económico. | |

Programa Recuperación del Espacio Público

Ante el crecimiento poblacional de la ciudad de Cartagena, y el decaimiento de la vida social en los espacios públicos, la recuperación del espacio público tiene relevancia para la gestión eficiente de ciudad y seguir mejorando la calidad de vida de los ciudadanos cartageneros. Por esta razón, se crea la estrategia “Quiero, Cuido y Respeto a Cartagena”, buscando desarrollar prácticas sostenibles que permitan el aumento del índice de espacio público efectivo.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|-----------------------------|--|--|
| Número de m2 de revitalización de parques y zonas verdes de la Ciudad de Cartagena | 20.000 M2 Fuente GEPM | Aumentar en 15.000 m2 de revitalización de parques, parques para la primera infancia y zonas verdes de la Ciudad de Cartagena | Gerencia del Espacio público y movilidad |
| Número de campañas de concientización para el uso adecuado y sostenible del espacio público | 9 Campañas Fuente GEPM | Efectuar 8 campañas de concientización al millón de habitantes de la ciudad de Cartagena de Indias para el uso adecuado y sostenible del espacio público | |
| Número de operativos para la defensa y control de los m2 de Espacio Público | 3 operativos Fuente GEPM | Efectuar 200 operativos para la defensa y control de los m2 de Espacio Público | |



Programa Generación del Espacio Público

Al considerar a la ciudad de Cartagena como un lugar de construcción social, la generación de espacio público debe ser tratada de manera interdisciplinaria y multimodal, a fin de que los ciudadanos sigan teniendo calidad de vida por medio del goce y disfrute de más espacio público, por esta razón el Urbanismo Táctico que se define como un movimiento pragmático que se enfoca en acciones concretas e inmediatas en los espacios urbanos y la Renaturalización que por definición son el conjunto de medidas y actitudes encaminadas a producir efectos compensatorios derivados de la situación actual de la naturaleza, son las herramientas a utilizar para mejorar el estado en el que nos encontramos. En respuesta se crea la estrategia “Cartagena + Verde y Accesible”, que tiene como objetivo aplicar acciones a corto plazo que impacten el espacio público en el largo plazo y así generar espacios sostenibles ambientalmente y de calidad para la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|--------------------------|---|---|
| Número de puntos a intervenir con Acupuntura Urbana y Urbanismo Táctico implementado en espacio público | 0 Fuente GEPM | Intervenir 14 puntos en la ciudad de Cartagena con Acupuntura Urbana y Urbanismo táctico implementado en espacio público | Gerencia del Espacio Público y Movilidad- |
| M2 de espacio Público renaturalizado | 0 Fuente GEPM | Renaturalizar 15.000 m2 de espacio público en la Ciudad de Cartagena | Gerencia del Espacio Público y Movilidad- Epa |
| Número de m2 de espacio público recuperado | 500 M2 Fuente GEPM | Aumentar a 100.000 m2 el espacio público recuperado. | Gerencia del Espacio Público y Movilidad |
| Número de m2 de Espacio público destinado al goce y disfrute de las personas con discapacidad | 43.538 M2 Fuente GEPM | Aumentar en 8.000 m2 el espacio público destinado al goce y disfrute de las 100.000 personas con discapacidad de la ciudad de Cartagena | Gerencia del Espacio Público y Movilidad- Infraestructura |

Programa Movilidad en Cartagena

Con una ciudadanía Cartagenera educada en movilidad, el Plan pretende una mayor adaptabilidad de los cartageneros a los nuevos retos que asuman como ciudadanos; es así que este programa cuenta con la estrategia “Cartagena se Mueve”, cuyo objetivo es el de establecer medidas y planes que dinamicen la movilidad.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|---|------------------|--|---|
| Plan maestro de movilidad formulado y adoptado | 0 Fuente GEPM | 1 plan maestro de Movilidad | Gerencia del Espacio Público y Movilidad- Datt- Planeación_ Infraestructura |
| Plan de adaptación de cruces viales elaborado | 0 Fuente GEPM | Elaborar plan de adaptación de cruces viales | |
| Medios de movilidad alternativa diseñados | 0 Fuente GEPM | Diseñar medios de movilidad alternativa | |

Programa Transporte para todos

Con este programa, el Distrito de Cartagena aspira llevar el sistema de transporte Masivo SITM a una implementación del 90%, con la construcción de la Infraestructura faltante (patios complementarios), todas sus rutas y buses en operación, cubriendo la demanda de transporte público de la ciudad en un 100%, y garantizando accesibilidad a todas las personas que requieran el transporte público.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---------------------------|--|-------------|
| Patios Complementarios Construidos | 0 Fuente Transcaribe | Construcción de 2 patios complementarios | Transcaribe |
| Número de Rutas Implementadas | 23 Fuente Transcaribe | Implementar 19 rutas | |
| Número de buses en Operación | 322 Fuente Transcaribe | Entrada de 336 buses en operación | |
| Número de Buses del TPC Chatarrizados | 850 Fuente Transcaribe | Chatarrizar 712 buses | |



| | | | |
|---|-------------------------|--|--|
| Número de paraderos para rutas pretroncales, alimentadoras y complementarias construidos | ND Fuente Transcribe | Construir 409 paraderos para rutas pretroncales, alimentadoras y complementarias | |
|---|-------------------------|--|--|

Programa Reducción de la Siniestralidad vial

La educación y cultura vial permite a los diferentes actores viales adoptar buenos comportamientos y el cumplimiento de las normas de tránsito durante la realización de sus viajes. Esto se refleja en la toma de decisiones en la vía, el uso racional del espacio público y de los diversos modos de transporte que al final propicie la reducción de los riesgos de accidentes.

Este programa pretende reducir la siniestralidad vial, a través de campañas educativas dirigidas a la ciudadanía en general para educar y crear una cultura vial ciudadana que posibilite la existencia de conductores y peatones respetuosos de las normas de tránsito. De igual manera, organizar la movilidad urbana mediante la formulación del plan local de seguridad vial, la instalación de señales de tránsito, el funcionamiento de dispositivos semafóricos existentes, que orienten y alerten a conductores y peatones para garantizar la vida de los ciudadanos a lo largo de las principales calles y avenidas de la ciudad.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta de producto | Responsable |
|---|--|---|--|
| Número de actores viales capacitados en educación y cultura para la seguridad vial | 192.438 Actores viales Fuente DATT | Capacitar 60.000 actores viales en educación y cultura para la seguridad vial | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de campañas educativas en seguridad vial realizadas por diferentes medios | 79 campañas educativas Fuente DATT | Realizar 9 campañas educativas en seguridad vial por diferentes medios para sensibilizar a 200.000 personas | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de señales verticales instaladas | 6685 Señales Verticales Fuente DATT | Instalar 1.000 señales verticales | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de metros lineales en marcas | 555.217 Metros Lineales | Demarcar 150.000 metros lineales en marcas longitudinales | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |

| | | | |
|--|-------------|--|--|
| longitudinales demarcados | Fuente DATT | | |
| Número de pasos peatonales demarcados o mantenidos | N.D. | Demarcar o mantener 400 pasos peatonales. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de zonas escolares demarcadas o mantenidas | N.D. | Demarcar o mantener 80 zonas escolares. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de reductores de velocidad tipo bandas sonoras o resaltos o estoperoles instalados | N.D. | Instalar 1.000 líneas de reductores de velocidad tipo bandas sonoras o resaltos o estoperoles. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Plan local de seguridad vial formulado | 0 | Formular 1 Plan local de seguridad vial para la ciudad. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |



Programa Fortalecimiento y modernización de la capacidad de respuesta del Departamento Administrativo de Tránsito y Transporte

El fortalecimiento institucional se fundamenta en la mejora de la eficiencia y la eficacia, principalmente a nivel organizacional. Este programa trabajará en la reingeniería de los procesos propios de la entidad mediante la mejora de capacidades organizativas, para lo cual está orientado a fortalecer, modernizar y tecnificar el sistema de operaciones del DATT con el propósito de atender los nuevos retos que imponen la movilidad. En este sentido busca la óptima prestación del servicio acorde con las necesidades requeridas por los usuarios, la formación de los funcionarios en competencias laborales, equipamiento, infraestructura y logística necesaria, a fin de generar capacidad de respuesta frente a los eventos de tránsito y realizar en debida forma las actividades que conforman el fin misional de la entidad.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|--|
| Número de funcionarios capacitados en competencias laborales | 100 funcionarios Fuente DATT | Capacitar a 201 funcionarios en competencias laborales | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| % de renovación del parque automotor | 96% (110 vehículos) con 5 o más años de vida útil Fuente DATT | Renovar el 70 % (80 vehículos) del parque automotor | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Cartera morosa recuperada | \$ 551.036.646.077,00 (100%) Fuente DATT | Recuperar el equivalente al 2% anual de la cartera morosa | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Plataforma tecnológica virtual para la información y gestión de trámites diseñada e implementada | 0 Fuente DATT | Diseñar e implementar una plataforma tecnológica virtual para la información y gestión de trámites | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| % promedio de cumplimiento de los requisitos del Sistema de Gestión de Calidad | 77% (19 requisitos del SGC) Fuente DATT | Llevar al 100% (19 requisitos del SGC) el promedio de cumplimiento de los requisitos del Sistema de Gestión de Calidad | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Estudios e implementación del sistema de fiscalización electrónica en la ciudad elaborados | 0 Fuente DATT | Elaborar los estudios e implementar el sistema de fiscalización electrónica en 10 puntos de la ciudad. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |

Programa Movilidad Sostenible en el Distrito de Cartagena

Uno de los retos del Plan es disminuir y controlar los impactos negativos generados en la movilidad, como las congestiones viales, alteraciones de rutas urbanas, riesgos de accidentes y demora en los desplazamientos en la ciudad.

A través de éste programa hará acompañamientos educativos, de capacitación y de sensibilización ciudadana, para disminuir las causas que generan los trancones, mientras aplica la normatividad vigente sobre la circulación de toda clase de vehículos, hace presencia como autoridad de tránsito dando solución inmediata a los problemas que se presentan y agiliza la movilidad de los vehículos.

Desde el organismo de tránsito promueve y estimula el uso del Sistema Integrado de Transporte Masivo para contrarrestar el crecimiento del transporte ilegal, apostará a la movilidad sostenible para estimular el uso de otros modos alternativos de transporte diferentes del automotor, implementará Ciclorrutas, peatonalizará vías, y formulará políticas para la regulación de vehículos eléctricos. Un frente principal será la regulación y control del tráfico en las principales calles y avenidas para mejorar la movilidad urbana y disminuir los tiempos de desplazamiento automotor.

Con la capacidad operativa y técnica de la organización de tránsito, le apuntará a la optimización de la red vial para hacer uso racional de las vías existentes, a través de cambios viales y planes de manejos de tránsito, en tanto avanza con el proceso de sustitución e vehículos de tracción animal por el sistema de motocarros y trabajará en el diseño de un sistema inteligente de movilidad (Smart city).

Para fortalecer el transporte público ejercerá un mayor control sobre las ofertas de buses y busetas, actualizará y normalizará recorridos del TPC, brindará apoyo y capacitación a conductores y auxiliares de rutas urbanas en educación, cultura ciudadana y atención al usuario, ejecutará operativos de control al transporte ilegal para la erradicación de las terminales satélites, implementará el taxímetro en la ciudad y hará gestión sobre los corredores del TPC.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta de producto | Responsable |
|---|------------------|---|--|
| Numero de campañas pedagógicas por diferentes medios para el uso de Transporte Público Masivo, Colectivo e Individual realizadas | 0 Fuente DATT | Realizar 9 campañas pedagógicas por diferentes medios para el uso de Transporte Público Masivo, Colectivo e Individual para sensibilizar a 200.000 usuarios | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de tramos viales peatonalizadas en centro histórico. | ND | Peatonalizar 3 tramos Viales en centro histórico | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Número de Kilómetros de bici carril diseñados, demarcados e implementados | ND | Diseñar, demarcar e implementar 5 kilómetros de bici carril | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |



| | | | |
|---|--|--|--|
| Sistema de información para gestión de tránsito en tiempo real diseñado e implementado. | 0 Fuente DATT | Diseñar e implementar un sistema de información para gestión de tránsito en tiempo real | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Numero de intersecciones viales intervenidas y mejoradas en su operación | 17 Intersecciones viales Fuente DATT | Intervenir y mejorar en su operación 5 intersecciones viales. | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Estudio técnico elaborado para actualización y normalización de los recorridos del TPC | 16 Recorridos del TPC Fuente DATT | Elaborar un estudio técnico para actualización y normalización de los 16 recorridos del TPC | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Numero de terminales satélites de transporte ilegal erradicadas | 3 Terminales Satélites Fuente DATT | Erradicar 3 terminales satélites de transporte ilegal | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Vehículos de Tracción Animal sustituidos | 274 Vehículos de Tracción Animal Fuente Umata | Sustituir 40 Vehículos de Tracción Animal | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Estudios realizados para implementación de taxímetro para servicio de Transporte Público Individual | 0 Fuente DATT | Realizar los estudios para implementación de taxímetro para servicio de Transporte Público Individual | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |
| Estudios de estructuración técnica, legal y financiera del sistema de estacionamientos públicos en vía y fuera de vía realizados | 0 Fuente DATT | Realizar los estudios de estructuración técnica, legal y financiera del sistema de estacionamientos públicos en vía y fuera de vía | Departamento administrativo de Tránsito y Transporte |

Línea Estratégica Desarrollo Urbano

El desarrollo urbano de Cartagena le apuesta al desarrollo integral y sostenible para potenciar la competitividad de la ciudad, mediante la actualización de la malla vial a partir de la construcción y rehabilitación de vías regionales y urbanas, así la construcción de una infraestructura física apropiada, contando esta con el diseño y la construcción de los canales que componen el plan de drenajes enfocado en la protección de los canales y lagos así como en la construcción de infraestructura para la resiliencia.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| <p>Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles</p> | <p>META: 11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transportes seguros, económicos y sostenibles para todos, mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, con especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad, mujeres, niños, personas con discapacidad y personas mayores.</p> |

| Indicador de Bienestar | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|---|
| <p>% de Cobertura de vías urbanas y rurales para el transporte y la movilidad construidas, rehabilitadas o mejoradas en la ciudad de Cartagena.</p> | <p>72% Fuente secretaria de Infraestructura 2019</p> | <p>Llevar al 74% el porcentaje de cobertura de las vías urbanas y rurales</p> | <p>Secretaria de Infraestructura</p> |
| <p>% Estudios y diseños de la Ingeniería de detalle de los canales de la ciudad</p> | <p>39% Fuente: Valorización Distrital</p> | <p>Aumentar hasta el 45% los Estudios y diseños de la ingeniería de detalle de los canales de la ciudad</p> | <p>Departamento de Valorización Distrital</p> |
| <p>Construcción de canales pluviales de la ciudad</p> | <p>5% Fuente Valorización Distrital</p> | <p>Aumentar hasta el 10% la construcción de canales pluviales de la ciudad</p> | <p>Departamento de Valorización Distrital</p> |



Programa Cartagena se Mueve

El objetivo de este programa es construir, adecuar, mejorar, rehabilitar y/o mantener vías urbanas y rurales con obras de urbanismo complementarias a la vía (alamedas, zonas verdes, ciclo rutas, ciclo vías, entre otros). Así mismo, la selección y búsqueda de intervenciones en territorio, coordinadas y articuladas con la integración de la oferta institucional de diferentes dependencias distritales para presentar soluciones multidimensionales a problemas multicausales mediante la creación de mesas de trabajo en la que cada dependencia presente ideas conceptos planteamientos y aportes desde su alcance misional para el enriquecimiento de la intervención en el territorio. Por lo anterior este programa se integra a las líneas estratégicas; “Salvemos juntos nuestro patrimonio natural”, Espacio Público, Movilidad y Transporte Resiliente, Gestión del Riesgo, Instrumentos de Ordenamiento Territorial.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|-------------------------------|
| Kilómetros carril de vías urbanas y rurales construidos, rehabilitados y/o mejorados. | 1.330 km 2019 Fuente Secretaria de Infraestructura | Construir, rehabilitar y/o mejorar hasta 1.362 Kilómetros carril de vías urbanas y rurales | Secretaria de Infraestructura |
| Números de estudios, diseños e ingeniería de detalles de los tramos faltantes con respecto al total | 196 Fuente Secretaria de Infraestructura 2019 | Elaborar hasta 204 los estudios, diseños e ingeniería de detalles de los tramos faltantes | |
| Número de obras contingentes derivadas de sentencias judiciales y obras de emergencia en Infraestructura diferentes a vías construidas | ND | Realizar hasta 8 las obras contingentes derivadas de sentencias judiciales y obras de emergencia en infraestructura diferentes a vías | Secretaria de Infraestructura |

Programa Sistema Hídrico y Plan maestro de drenajes pluviales en la ciudad para salvar el hábitat

El programa tiene el fin de mejorar la capacidad hidráulica de los canales pluviales de la ciudad, procurando que los barrios o zonas de la ciudad minimicen los efectos causados por la temporada lluviosa, la variabilidad climática y el cambio climático, con un manejo institucional transparente y con una cobertura total que pueda representar desarrollo.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Metros cúbicos de residuos sólidos retirados de los canales pluviales retirados anualmente | 220.000 metros cúbicos Fuente Secretaria de Infraestructura | Retirar 520.212 Metros cúbicos de residuos sólidos de los canales pluviales | Secretaria de Infraestructura |
| Kilómetros de diseños de ingeniería de detalle de canales realizados | 32.9 kilómetros de canales con ingeniería de detalle Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Realizar diseño de ingeniería de detalle hasta 40.5 kilómetros de canales | Departamento Administrativo de Valorización Distrital |
| Kilómetros lineales de canales pluviales construidos y/o rectificadas. | 6 km lineales 2019 Fuentes Secretaria de Infraestructura Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Construir y/o rectificar hasta 12 kilómetros lineales de canales | Secretaria de Infraestructura – Departamento Administrativo de Valorización Distrital |

Programa Cartagena Ciudad de Bordes y Orillas Resiliente

La pérdida de los manglares ha conllevado desproteger las costas, lo que ha aumentado su vulnerabilidad a eventos climáticos, a la erosión y a la disminución en el número de especies marinas de las que dependen las comunidades.

Se trata de proteger la línea de Costa con obras que ayuden a mitigar la erosión costera causada por el aumento del nivel del mar y generada por el cambio climático y pérdida de manglares, para salvaguardar las especies marinas, vida y bienes de las comunidades.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Kilómetros de construcción de protección costera | 1.0 Km Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Alcanzar 8.0 kilómetros de construcción de protección costera | Departamento Administrativo de Valorización Distrital |



Programa Cartagena se Conecta

Es objetivo de este programa es fortalecer la movilidad regional y contribuir a la generación de competitividad del Distrito, mediante la construcción por contribución de valorización de vías en concreto rígido o en asfalto para circulación vehicular que comunican la ciudad, región o el municipio, y de manera complementaria, lograr la habilitación de terrenos o zonas para el libre esparcimiento o recreación, parques lineales, intervención de andenes entre otros, favoreciendo al progreso y mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|---|
| Número; Diseño y estructuración de obras de infraestructura por contribución de valorización. | 4 Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Diseñar 3 proyectos de obras de infraestructura por contribución valorización. | Departamento Administrativo de Valorización Distrital |
| Kilómetros de vías regionales reparadas y/o construidas por contribución de valorización | 41 km Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Llegar a 46 Km las vías regionales reparadas y/o construidas por contribución de valorización | Departamento Administrativo de Valorización Distrital |
| Kilómetros de Vías urbanas reparadas y/o construidas por contribución de valorización | 4.8 kms Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Llegar a 7.0 km de vías urbanas reparadas y/o construidas por contribución de valorización | Departamento Administrativo de Valorización |
| Mts 2 de zonas de espacio público construidos por contribución de valorización. | 6890 metros ² Fuente Departamento Administrativo de Valorización Distrital | Completar 12.000 m ² de zonas de espacio público construidos por contribución de valorización | Departamento Administrativo de Valorización |

Programa Integral de Caños, lagos, lagunas y ciénagas de Cartagena de Indias

Al estar rodeada de agua y haber sido fundada hace cerca de 500 años precisamente por su condición de puerto con una bahía profunda y segura, Cartagena debe proyectarse como una ciudad resiliente, que entiende su configuración, valora su recurso hídrico y lo utiliza para lograr una transformación y un desarrollo sostenible; una ciudad que renace desde el agua y evoluciona de frente a ella.

El sistema hídrico de Cartagena está conformado por la Bahía, la Ciénaga de la Virgen y los canales, caños, lagos, lagunas y ciénagas (actuando los últimos como conectores entre los dos primeros). Esa estructura

hídrica, particularmente la de los cuerpos internos, se ha visto afectada a lo largo de los años a través de la contaminación, invasión, vertimientos de basuras y sedimentos, obras civiles que interrumpieron su flujo, entre otros factores, causando su deterioro ambiental y afectando la calidad de vida de quienes habitan a su alrededor. Tampoco, han sido aprovechados para emprender un transporte acuático eficiente, que complemente el SITM e integre la población urbana y rural y reduzca los tiempos de desplazamiento, ni para el cuidado y recuperación de los bordes como espacios de circulación, aprovechamiento económico para actividades para el encuentro ciudadano como recreativas, culturales, sociales, comerciales. Les hemos dado la espalda, en vez de verlos como una oportunidad de crecimiento sostenible, inclusión y competitividad.

Por tal motivo, y considerando que desde 1937 el Gobierno Nacional, el Gobierno Distrital y el Concejo Distrital, han generado herramientas jurídicas, técnicas y financieras para la ejecución del programa¹ y no ha habido éxito en su ejecución; durante el periodo 2020 – 2023 se avanzará con el Programa Integral de Canales, caños, lagos, lagunas y ciénagas de Cartagena, a través de la actualización y/o formulación de los estudios y diseños de los proyectos incluidos en el programa y se priorizarán obras para ser ejecutadas como Etapa 1, en la zona de influencia del Mercado de Bazurto y Ciénaga de las Quintas.

El programa en su total extensión se concibe para el desarrollo económico, social y ambiental, sostenibles, cuyo objetivo primordial es la integración de la ciudad, a través de intervenciones para la recuperación de los cuerpos de agua internos y el mejoramiento de infraestructura urbana, como vías, puentes y espacio público. Los proyectos que hacen parte del programa son: la recuperación de caños, canales y lagos, principalmente relacionada con el saneamiento ambiental y navegabilidad de los cuerpos de agua y obras de dragado y rectificación; obras de infraestructura y obras complementarias, tales como puentes, vías, ciclovías, espacio público, equipamiento urbano; transporte acuático, incluyendo rutas, embarcación, muelles; aprovechamiento socioeconómico de equipamientos urbanos y espacio público, derivado de la renovación urbana en la zona de influencia del programa; y, la alternativa de conexión entre la Ciénaga de la Virgen y la Ciénaga de las Quintas, para la integración de la ciudadanía. Estos proyectos tienen como base un enfoque de desarrollo humano sostenible que propenderá por la disminución de las brechas sociales de desigualdad y vulnerabilidad y mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes locales.

Al ser un programa integral, en su estructuración e implementación intervendrán diversas entidades distritales, según sus competencias, como son secretaría de Planeación, secretaría de Infraestructura, gerencia de Espacio Público, Transcaribe, EPA, entre otras, lo cual requerirá articulación interinstitucional. El carácter integral también se refleja en su contribución con varias metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Con base en la visión estratégica de desarrollo de la ciudad a la cual se le está apuntando en el cuatrienio 2020-2023 de resiliencia y la limitación de recursos que impone la coyuntura mundial actual reflejada de manera directa en Colombia y Cartagena, el gobierno distrital definió como Etapa 1 del programa el área alrededor del Mercado de Bazurto. Para la ejecución de la misma, se realizará una gestión activa de recursos a nivel nacional e internacional, y se explorarán mecanismos para su financiación.



| Indicador de Producto | Línea base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|----------------------------------|
| Programa Integral de Canales, caños, lagos, lagunas y ciénagas de Cartagena Formulados | Estudios y diseños desactualizados para algunos de los proyectos contemplados en el programa y ningún estudio o diseño para otros proyectos del programa | Estudios y diseños de detalle para los Eje 1 y Eje 2 del programa | Planeación, Infraestructura, EPA |
| Avanzar en la ejecución de la Etapa 1 del programa Integral de Canales, caños, lagos, lagunas y ciénagas de Cartagena. | 0% ejecución | Ejecución 20% de la Etapa 1 (con impacto en indicadores como metros lineales de caños y lagunas intervenidos con relimpias y dragados; ruta de transporte acuático implementada; m2 de espacio público y metros lineales de vías y puentes intervenidos y/o generados; estudios socioeconómicos del territorio). | Infraestructura – EPA- Eedurbe |

Línea estratégica gestión del riesgo.

El Plan de Desarrollo se dispone, con el pilar de la “Resiliencia”, integrar y comprometer a la ciudad en la Gestión del Riesgo de Desastres en su territorio para la sostenibilidad del desarrollo. Y desde el conocimiento del riesgo, despliega estrategias y acciones orientadas a reducir factores que lo generan, buscando evitar o reducir la posibilidad de daños, así como brindar más seguridad a la población y medios de vida. El fin es reducir la formación de nuevas condiciones de riesgo en los procesos de desarrollo y planificación territorial, como fortalecer la capacidad de respuesta, mediante la recuperación, rehabilitación y reconstrucción posdesastres. En la apuesta de la disminución del riesgo, trabajará en la formulación e implementación del Sistema de alertas tempranas con el fin de fortalecer la capacidad local de prevención del riesgo de desastre.

De igual forma implementará acciones que permitan prevenir y manejar la proliferación de pandemias como la acontecida mundialmente en la presente vigencia (COVID 19), a través de la educación y la creación de protocolos específicos para el manejo de eventos de carácter biológico, en coordinación con los entes sanitarios y de salud de la ciudad, el departamento y el gobierno nacional, más el acompañamiento de las instituciones educativas superiores que tengan experiencia en el contexto microbiológico pandémico y además cuenten con laboratorios con la experticia y la logística para la reducción del riesgo .

| Objetivo de Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| <p>Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles</p> | <p>Meta 11.5 Para 2030 reducir significativamente el número de muertes y el número de personas afectadas y disminuir en % las pérdidas económicas en relación al PIB causadas por desastres, incluidos los desastres relacionados con el agua, con énfasis en la protección de los pobres y las personas en situación de vulnerabilidad.</p> <p>Indicador 11.5.1 * Número de muertes, de personas heridas, reubicados o evacuados debido a desastres, por 100.000 habitantes</p> |

| Indicador de Bienestar | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|---|---|--|---|
| Inversión territorial per cápita en el Sector (miles de pesos) | ND Fuente OAGR D | Inversión promedio per cápita Distrital para la prevención de desastres | OAGR D |
| Cobertura de respuesta del cuerpo de Bomberos. | 0% de cobertura de Bomberos para respuesta acuática e insular en el Distrito. Fuente Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena | Alcanzar en un 20% cobertura acuática e insular en el Distrito Cartagena por el Cuerpo de Bomberos | Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena |
| Tiempo de respuesta del cuerpo de Bomberos. | Tiempo de respuesta promedio de 20 minutos Fuente Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena | Reducir tiempo de respuesta a emergencias por parte del Cuerpo de Bomberos a 10 minutos | Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena |
| Capacidad operativa del cuerpo de Bomberos | Tres estaciones Bomberiles con dotación de equipos de rescate técnico en un 30%, equipos contra incendios en un 70% y equipos para materiales peligrosos en un 10%. Fuente Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena | Alcanzar un 80% en dotación de equipos de rescate técnico, contra incendios y materiales peligrosos en las tres estaciones de Bomberos de Cartagena. | Secretaria del Interior- Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena |



Programa Conocimiento del Riesgo

El Programa consiste en el proceso de gestión del riesgo, encargado de realizar la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, monitoreo y seguimiento, así como el desarrollo de actividades de comunicación para generar una mayor conciencia sobre las condiciones de los riesgos que sirvan como insumo para la ejecución de procesos de re-ducción de riesgo y manejo de desastres.

En tal sentido busca coordinar, orientar y apoyar las actividades dirigidas a la identificación y caracterización de los factores del riesgo; el análisis y evaluación de los posibles escenarios de riesgo, su monitoreo y seguimiento, así como la comunicación y formación de conocimiento, con el propósito de promover conciencia del mismo, generar insumos para la reducción del riesgo y el manejo de desastres. El Programa comprende la identificación y caracterización de escenarios, evaluación y análisis, la educación y comunicación del riesgo, la definición de medidas de líneas de investigación y el seguimiento a las condiciones de riesgo de desastres.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|--------------------|---|-------------|
| Estudio ajustado y actualizado | 1 Fuente OAGRD | Un Plan Distrital de gestión de riesgo ajustado y actualizado | OAGRD |
| Inventarios de asentamientos elaborados | 21 Fuente OAGRD | Inventariar 20 asentamientos en zona de alto riesgo | OAGRD |
| Catálogo de inventario de riesgos tecnológicos realizado | ND | Realizar 1 Catálogo del inventario de riesgos tecnológicos | OAGRD |
| Sistemas de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres diseñados | 0 Fuente OAGRD | Generar 1 servicio de alertas tempranas para la gestión del riesgo de desastres coordinado con la oficina de informática de la Alcaldía Distrital de Cartagena. | OAGRD |

Programa Reducción del Riesgo

En un proceso de gestión del riesgo, es menester aplicar medidas de intervención correctiva y prospectivas, dirigidas a modificar o disminuir las condiciones de riesgo, evitar nuevos amenazas y generar mecanismos o instrumentos financieros que permitan obtener recursos económicos oportunos para la atención de emergencias y la recuperación.

Con la idea de gestionar y contribuir con las diferentes dependencias y entidades la aplicación de medidas de intervención dirigidas a modificar o disminuir las condiciones de riesgo actuales (Intervención correctiva), a evitar nuevos riesgos (Intervención prospectiva) y generar mecanismos o instrumentos financieros que permitan obtener recursos económicos oportunos para la atención de emergencias y la recuperación (protección financiera), la apuesta es implementar y gestionar en los sitios priorizados en el Plan de Distrital de Gestión Riesgo y determinados por situación de riesgo, y construir las obras de mitigación requeridas, según lo establecido en el decreto 0655 del 3 de junio de 2014.

| Indicador de Producto | Línea base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|---|----------------------|--|-------------|
| Número de establecimientos educativos con acciones de gestión del riesgo implementadas | 327 Fuente OAGRD | Servicio de gestión de riesgos y desastres en 327 establecimientos educativos | OAGRD |
| Número de obras de infraestructura para mitigación y atención a desastres realizadas | 14 Fuente OAGRD | Tramitar u oficiar ante Infraestructura obras para mitigación y atención a desastres | OAGRD |
| Personas capacitadas en los programas de gestión del riesgo | 3000 Fuente OAGRD | Capacitar a 4000 personas en los programas de gestión del riesgo | OAGRD |
| Número de Miembros de comunidades con riesgos tecnológicos capacitados | 1000 Fuente OAGRD | Capacitar 2000 miembros de la comunidad en riesgos tecnológico | OAGRD |



Programa Manejo de Desastre

Proceso de la gestión del riesgo el cual coordina y ejecuta actividades de forma eficaz y efectiva para atender los efectos negativos causados por las emergencias, así mismo para la recuperación postdesastres, la ejecución de la respuesta y la respectiva recuperación: rehabilitación y reconstrucción segura, garantizando las necesidades básicas como alimentación, alojamiento, agua, saneamiento, accesibilidad y transporte entre otros.

Coordinar y apoyar la ejecución de las actividades de forma eficaz y efectiva para atender los efectos negativos causados por las emergencias, así mismo para la recuperación postdesastres, la ejecución de la respuesta y la respectiva recuperación: rehabilitación y reconstrucción segura, garantizando las necesidades básicas y fortaleciendo la capacidad de respuesta del Distrito de Cartagena frente a los desastres.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|-----------------------|---|-------------|
| Estrategia actualizada | 1 Fuente OAGR D | Actualizar 1 estrategia de Respuesta a las Emergencias del Distrito | OAGR D |
| Comités barriales de emergencias creados y dotados | 48 Fuente OAGR D | Creación y dotación de 120 Comité barriales de emergencias | OAGR D |
| Entidades y Dependencias capacitadas, simulaciones y simulacros realizados | 25 Fuente OAGR D | Capacitar 100 entidades y dependencias en prácticas, simulaciones y simulacros en gestión de riesgo de desastres. | OAGR D |
| Beneficios económicos a las familias afectadas en los distintos eventos reducidos | 1800 Fuente OAGR D | Reducir a 1620 los beneficios económicos otorgados a las familias afectadas en los distintos eventos manejados por la OADGR | OAGR D |
| Manual de respuesta ante riesgos tecnológicos elaborado | 0 Fuente OAGR D | Elaborar e implementar 1 | OAGR D |

| | | | |
|---|----|---|-------|
| | | manual de respuesta ante riesgos tecnológicos | |
| Emergencias de riesgo asesoradas | ND | Regular el 100% de las emergencias de riesgos | OAGRD |

Programa Fortalecimiento Cuerpo de Bomberos

De acuerdo a la ley 1575 de 2012, la gestión integral del riesgo contra incendio, la atención de incidentes con materiales peligrosos, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades, están a cargo de las instituciones Bomberiles y para todos sus efectos, constituyen un servicio público esencial a cargo del Estado.

En ese orden, el fortalecimiento del Cuerpo Oficial de Bomberos del Distrito es fundamental en una ciudad como Cartagena, donde los riesgos se incrementan debido a la modernización y el crecimiento en todos los sectores: industrial, portuario, turístico, comercial, etc. En ese sentido, con este programa se busca proteger la vida, el ambiente y el patrimonio de la población del Distrito de Cartagena, mediante la atención y gestión del riesgo en incendios, rescates, incidentes con materiales peligrosos y otras emergencias, de manera segura, eficiente y con sentido de responsabilidad social.

Para ello se propone suministrar al Cuerpo de Bomberos todas las herramientas que le permitan desarrollar sus actividades con una mejor calidad de respuesta, reduciendo el tiempo de reacción, lo cual incluye alcanzar cobertura acuática e insular y aumentar el personal Bomberil para atención de emergencias y la gestión del riesgo contra incendio.

| Indicador de producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|---|
| Estación de Bomberos de Bocagrande adecuada para que brinde respuesta terrestre y acuática. | A 2019 estación de Cuerpo de Bomberos de Bocagrande con respuesta solo de emergencias terrestres. Fuente: Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena | Adecuar la estación de Bomberos de Bocagrande para que brinde respuestas terrestres y acuáticas. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Nueva estación de Bomberos terrestre en el Distrito de Cartagena construida. | A 2019 tres estaciones de Bomberos en el Distrito. Fuente: Cuerpo de Bomberos del Distrito de Cartagena | Construir una nueva estación de Bomberos terrestre en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |



Línea estratégica vivienda para todos

La línea está concebida para garantizar el acceso a una vivienda digna a la población más vulnerable de la ciudad, a través de la puesta en marcha de estrategias que permitan suplir sus necesidades básicas y las de su entorno, entendiendo sus formas particulares de ocupar los territorios en que se encuentran.

El déficit habitacional de la ciudad finalizó, a 2019, en 70.822 unidades habitacionales así: 36.794 hogares no poseen una vivienda (déficit cuantitativo), 19.258 viviendas presentan problemas en la estructura, de habitabilidad e instalaciones hidráulico-sanitarias (déficit cualitativo), y 14.770 predios no tienen título de propiedad (déficit de legalización).

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|--|--|
| Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles | META: 11.1 De aquí a 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros, asequibles y mejorar los barrios marginales. |

| Indicador de Bienestar | Línea base 2019 (70.822) | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|--------------------|
| Déficit Cuantitativo de Vivienda disminuido | *36.794 Hogares sin vivienda. 52 % del déficit Total Habitacional. Fuente Corvivienda 2019 | Disminución de 10,9 % del Déficit Cuantitativo con viviendas iniciadas. (4.000) Equivalente al 5,6% del déficit total Habitacional. | Corvivienda |
| Déficit Cualitativo de Vivienda disminuido | **19.258 viviendas 27 % del déficit Total Habitacional. Fuente Corvivienda | Disminución de 23.4% del Déficit Cualitativo de Vivienda. (4.500) Equivalente al 6,4% del déficit total Habitacional. | Corvivienda |
| Déficit de Legalización y Titulación de Predios | ***14.770 Viviendas | Disminución de 30,5% del Déficit de | Corvivienda |

| | | | |
|-------------------|--|--|--|
| disminuido | 21 % del déficit Total Habitacional. Fuente Corvivienda | Legalización y Titulación de Predios. (4.500) Equivalente al 6,4% del déficit total Habitacional. | |
|-------------------|--|--|--|

La proyección para el cuatrienio es disminuir el déficit total habitacional (70.822 unidades habitacionales) en un 18.4% (5.6% + 6.4% + 6.4%), lo que representa construir 4.000 viviendas iniciadas nuevas.

De acuerdo al objetivo misional de Corvivienda, enfocado a la *Construcción de Comunidad*, los programas tendrán acompañamiento *social integral* para el proceso de adaptación o resiliencia en el nuevo territorio, empoderamiento en la mejora de vivienda, formación en los procesos de titulación y en la orientación de las políticas habitacionales, usando para todos los efectos tecnologías de la información que impacten en los procesos de Atención al Ciudadano, de manera transparente e incluyente.

Programa Juntos por una Vivienda Digna

Este programa está dirigido a satisfacer las necesidades de vivienda de Interés Social del Distrito de Cartagena de Indias, mediante la asignación de un subsidio de vivienda nueva parcial o total, dirigido a la población de extrema pobreza, víctimas del conflicto armado, excombatientes reincorporados, trabajadores y personas en condición de discapacidad, entre otras.

El sentido del programa es contribuir a la disminución del déficit cuantitativo de vivienda en los estratos 1, 2 y 3 del distrito de Cartagena de Indias, mediante la adjudicación de un subsidio que garantice el derecho a una vivienda digna, combatiendo así una de las problemáticas de pobreza extrema que aquejan a un porcentaje significativo de los hogares cartageneros.

| Indicador de Producto | Línea base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|-------------|
| Número de Subsidios de vivienda nueva adjudicados. | | Adjudicación de 5.000 subsidios de vivienda nueva para la población de los estratos 1,2 y 3. | |
| Número de Viviendas Iniciadas. | 36.794 Hogares sin vivienda Fuente Corvivienda | 4000 viviendas iniciadas (1.824 Ciudadela La Paz (Pozón), 900 viviendas iniciadas pobreza extrema, 100 viviendas iniciadas clase trabajadora, | Corvivienda |



| | | | |
|--|--|---|--|
| | | 400 viviendas iniciadas víctimas del conflicto armado, 60 viviendas iniciadas para reincorporados, 716 viviendas iniciadas para afectados ola invernal, fallas geológicas y otros desastres naturales.) | |
|--|--|---|--|

Programa Mejoro Mi Casa, compromiso de todos

El programa propende por la asignación de subsidios de mejoramiento de vivienda, destinados a superar una o varias de las carencias básicas de la unidad habitacional.

Su esencia consiste en contribuir a la disminución del déficit cualitativo de vivienda, mediante el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de las familias ubicadas en la zona urbana y rural del distrito de Cartagena de Indias, con el fin fortalecer la calidad de vida de las familias más vulnerables de la ciudad.

Estas intervenciones o mejoras locativas están asociadas, prioritariamente, a la habilitación o instalación de baños; lavaderos, cocinas, redes hidráulicas, sanitarias y eléctricas; cubiertas, pisos, reforzamiento estructural y otras condiciones relacionadas con el saneamiento y mejoramiento, con el objeto de alcanzar progresivamente la condición de una habitabilidad digna.

Las modalidades de intervención son: Saneamiento básico, Reforzamiento estructural (ley sismoresistencia NSR: 10), Condiciones de habitabilidad (condiciones locativas) y Construcción en sitio propio.

| Indicador de Producto | Línea base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|------------------------------|---|-------------|
| Número de viviendas mejoradas sector Urbano | | 3500 viviendas mejoradas en zona Urbana del Distrito de Cartagena de Indias | Corvivienda |
| Número de viviendas mejoradas sector rural | 19.258 Fuente Corvivienda | 1000 viviendas mejoradas en zona rural e insular del Distrito de Cartagena | |

Programa ¡Mi Casa a lo Legal!

Con el programa se activa la legalización de predios, que es el procedimiento mediante el cual se adoptan las medidas y condiciones administrativas establecidas y requeridas en la ley con el fin de identificar y reconocer viviendas de interés social que hayan sido objeto de toma de posesión para concluir con el acto propio de titulación. Justamente la titulación es el acto mediante el cual se pone en cabeza de los ocupantes o poseedores

de inmuebles destinados a vivienda de interés social, el título de propiedad luego de haberse surtido el procedimiento de legalización, según los mecanismos establecidos en la ley y el reglamento.

Legitimar la situación jurídica de esos predios cuyos poseedores se encuentran en ocupaciones de hecho o ilegales, permite: el beneficio de seguridad jurídica, garantía para obtener un crédito e incentivo a la inversión y la eliminación de conflictos limítrofes.

En nuestro programa, se tendrá en cuenta la ley del Régimen de Propiedad Horizontal la cual regula la forma especial de dominio, denominada Propiedad Horizontal, en la que concurren los derechos de propiedad exclusiva sobre bienes privados y derechos de copropiedad sobre el terreno y los demás bienes comunes, con el fin de garantizar la seguridad y la convivencia pacífica de los inmuebles sometidos a ella, así como la función social de la propiedad

| Indicador de Producto | Línea base 2019 | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|---|-------------|
| Número de predios legalizados y/ o titulados | 14.770 Viviendas Fuente Corvivienda | 4500 predios legalizados y /o titulados en el Distrito de Cartagena | Corvivienda |

Programa Un Lugar apto para mi hogar

Programa e Instrumento de Gestión de Suelos encaminado a la adquisición por enajenación, expropiación o extinción de dominio e inmuebles necesarios para cumplir con los fines de ordenamiento territorial.

Objetivo: Aumentar en Corvivienda el número de hectáreas de tierras identificadas como aptas para la construcción de vivienda VIS nueva.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|-----------------|---|-------------|
| Número de instrumentos y/o diagnósticos que identifiquen áreas disponibles para la construcción de viviendas VIS y/o VIP. | ND | 2 documentos técnicos, instrumentos y/o diagnósticos destinados a identificar suelo disponible para la construcción de viviendas VIS y/o VIP en el distrito de Cartagena de Indias. | Corvivienda |
| Número de Hectáreas de tierras aptas para la construcción de Vivienda Nueva | | Adquisición de 10 hectáreas identificadas para la construcción de viviendas VIS y/o VIP en el distrito de Cartagena de Indias. | Corvivienda |



Programa Mi Casa, Mi Entorno, Mi Hábitat

Programa direccionado a gestionar los diferentes mecanismos y planes que se utilizan para ordenar el territorio tendiente al desarrollo urbano y de la vivienda, siendo esta última un componente del hábitat el cual comprende además de la construcción básica de la vivienda, servicios públicos domiciliarios, vías, transporte, escuelas, zonas de recreación y todo lo que se relaciona con el buen vivir.

Para el desarrollo de este programa se han contemplado los siguientes productos asociados:

- **Medición Integral de las necesidades habitacionales (MINH)**

La Medición integral de las necesidades habitacionales (MINH) es el estudio que define el diagnóstico real del estado del Hábitat en el Distrito de Cartagena de Indias, y tiene como objeto, dimensionar el número de hogares afectados por las carencias habitacionales en las siguientes categorías:

- Medición convencional del déficit de vivienda
- Medición integral del déficit habitacional
- Caracterización de la población afectada por el déficit habitacional.
- Estructuración de los ejes del Plan Maestro de Vivienda.

Las necesidades habitacionales, además del déficit, incluye problemas que se producen en el entorno, relacionados con riesgo, espacio público, equipamiento, medio ambiente, entre otros factores, convirtiéndose esta medición en la principal herramienta de gestión para análisis y toma de decisiones por parte de la Administración y todos los actores de la política de vivienda a nivel Distrital, Departamental y Nacional.

- **Solicitud de Legalización Urbanística de Barrios.**

Acciones Integrales.

En el marco del proceso de Legalización urbanística de barrios, se dará inicio a la elaboración de estudios previos y términos de referencia para la contratación de los estudios y diseños, el acompañamiento social y la ejecución de las obras de mejoramiento integral de barrios que sean priorizadas, en aras de atender el déficit cualitativo de vivienda a través del mejoramiento de entornos, en cumplimiento del Plan de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia – pacto por la Equidad” (Ley 1955 de 2019), que establece claramente como objetivo “mejorar las condiciones físicas y sociales de viviendas, entornos y asentamientos precarios, a través de la implementación de políticas para el mejoramiento de viviendas y barrios para los hogares de menores ingresos”.

- **Planes Parciales.**

Acciones Integrales.

En las actuaciones de planes parciales, Corvivienda realizará intervenciones en las etapas de formulación y/o ejecución; aplicando los instrumentos mediante el cual se desarrollan y complementan las disposiciones del Plan de Ordenamiento Territorial para áreas en suelo urbano y en suelo de expansión urbana.

- **Observatorio Distrital de VIS**

El Observatorio Distrital de VIS es una herramienta enfocada a la descripción, análisis, revisión, caracterización, evaluación y seguimiento de los indicadores y metas del distrito de Cartagena en cuanto a la política de Vivienda de Interés Social.

El observatorio será un instrumento fundamental para la toma eficiente de decisiones, guía para programas y proyectos por parte de la Gerencia de Corvivienda, la Administración Distrital, agremiaciones, asociaciones y todos los grupos de interés que promuevan la política de vivienda del Distrito de Cartagena de Indias; y de igual manera se convierte en una guía para consulta y seguimiento por parte de nuestros grupos de valor, donde se permita la identificación de fenómenos en materia de vivienda de las familias más vulnerables y soluciones para la protección a sus derechos fundamentales.

Para la construcción de esta herramienta se requerirá la Implementación de plataformas tecnológicas institucionales, el mejoramiento de ruta de atención social a población beneficiaria, optimización de proceso de gestión documental, fortalecimiento de herramientas atención de PQRS. Siempre con un enfoque de transparencia, inclusión y compromiso social.

Realizar procesos de ordenamiento en el territorio distrital, de tal manera que permitan el desarrollo físico de éste y la utilización adecuada del suelo.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|-----------------|---|-------------|
| Número de documentos, estudios o informes realizados para la Medición Integral de las Necesidades habitacionales (MINH) | ND | 1 documento general, y 3 informes de seguimiento para la Medición Integral de las Necesidades Habitacionales (MINH) | Corvivienda |
| Número de Documentos Técnicos de Soporte DTS elaborados para la Legalización Urbanística a realizarse | ND | Elaborar 6 Documentos Técnicos de Soporte DTS para la Legalización Urbanística a realizarse | |
| Formulación y/o participación en instrumentos de planeación y/o gestión urbanística que desarrollen el POT | ND | 1 Formulación y/o participación en instrumentos de planeación y/o gestión urbanística que desarrollen el POT | |
| Número de estudios y seguimientos para la | ND | 3 estudios y seguimientos | |



| | | | |
|--|--|--|--|
| conformación de la línea estratégica de estudios de vivienda VIS. | | para la conformación de la línea estratégica de estudios de vivienda VIS que se articulará en el observatorio Distrital. | |
|--|--|--|--|

Línea estratégica servicios públicos básicos del distrito de cartagena de indias: “todos con todo”

El Distrito de Cartagena gestiona de forma adecuada y ajustada a la normatividad los recursos y competencias en materia de servicios públicos domiciliarios, de forma que propenda al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos, todo esto mediante la implementación de las políticas y planes necesarios para dar sostenibilidad técnica y ambiental a la prestación de dichos servicios, procurando garantizar el acceso a los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica y gas natural pendientes en la zona rural e insular y mantener la sostenibilidad de los mismos para el desarrollo del Distrito de Cartagena.

Dada la importancia de los servicios públicos para la ciudadanía, que aspira a tenerlos con calidad y eficiencia, la gestión de los mismos por parte del distrito debe reorientarse hacia el fortalecimiento de esa gestión; a día de hoy, se sigue gestionando por personal contratado por la administración, sin darle la verdadera dimensión a un asunto, que se repite, es vital para las comunidades. El Distrito requiere de una administración de la línea de servicios públicos, coherente con su importancia dentro de la región y el país, en la que se planee de manera articulada y transversal con dependencias como Planeación, Oficina de Gestión de Riesgos, Corvivienda, entre otras muchas, el desarrollo y expansión en condiciones de calidad y excelencia.

Por lo anterior, es necesario que se cree la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, UAESP, dentro del proceso de Modernización Administrativa que plantea la Dirección Administrativa de Talento Humano dentro del Plan de Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena”, como dependencia adscrita al Despacho del Alcalde, que es en últimas quien detenta todas las competencias legales y constitucionales en la materia.

Igualmente, y dadas las graves debilidades de información que existen en la actualidad referentes a estratificación, nomenclatura urbana y rural, calidad y cantidad de servicios prestados, validación de la información suministrada por las empresas, indicadores por servicios, mapeo de las localidades, se requiere de una plataforma que contenga toda la información relativa a servicios públicos, bajo el liderato de Secretaría General, que por su experticia conoce qué requerimientos tendrían tanto la web como la móvil, por lo que se deberá articular con la Oficina Asesora de Informática para lo técnico y con la Secretaría de Planeación, por su enlace con MIDAS.

En cuanto al PGIRS, su implementación comprenderá, los cuatro años del período de gobierno, dejando líneas de base para los dos subsiguientes, habida cuenta que su horizonte de tiempo lo supera en dos períodos más de gobierno, dado que su formulación es a doce años.

La Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico – PNGIRH (MAVDT, 2010), estableció seis objetivos (1. Oferta; 2. Demanda; 3. Calidad; 4. Riesgo; 5. Fortalecimiento Institucional; y 6. Gobernabilidad), con sus respectivas estrategias y líneas estratégicas para ser implementadas mediante el Plan Hídrico

Nacional. Basados en esto, esta línea contempla garantizar la sostenibilidad del recurso hídrico (Canal del Dique como fuente de abastecimiento del sistema de acueducto del Distrito de Cartagena), mediante la gestión y el uso eficiente y eficaz del agua, por lo que se debe articular a los procesos de ordenamiento y uso del territorio y a la conservación de los ecosistemas que regulan la oferta hídrica, considerando el agua como factor de desarrollo económico y de bienestar social e implementando procesos de participación equitativa e incluyente.

Se articulará con el prestador del servicio público de Alcantarillado, ejecutar las obras necesarias para sanear los vertimientos y de esta manera aumentar la calidad hídrica del país, para mejorar no solo la calidad de vida de las comunidades pertenecientes al Distrito de Cartagena, sino que además puede fomentar el turismo, mejorar la producción agropecuaria y facilitar el uso eficiente del recurso hídrico.

Fomentar las Creación de esquemas de operación de la prestación de los servicios públicos, manejados por los consejos comunitarios, asociación de usuarios, Cooperativas entre otras, en el área insular y rural, previa consulta con los moradores y el Viceministerio de Agua, tomando a ISLA FUERTE como proyecto piloto para la implementación del esquema de operación empresas Eco-eficiente para todos. Se hará a través de puesta en funcionamiento de una planta desalinizadora, energía fotovoltaica y sistema de tratamiento de aguas residuales, con Ptars o la que resulte conforme a sus necesidades, según resultados de la consultoría.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|--|---|
| <p>Objetivo 6. Asegurar la disponibilidad y el manejo sostenible del agua y el saneamiento para todos</p> | <p>META: 6.1 En 2030, lograr el acceso universal y equitativo al agua potable segura y asequible para todos.</p> <p>META 6.2 - Erradicar la Defecación al aire libre y Proporcionar Acceso a Saneamiento e Higiene, de aquí a 2030, lograr el acceso a servicios de saneamiento e higiene adecuados y equitativos para todos y poner fin a la defecación al aire libre, prestando especial atención a las necesidades de las mujeres y las niñas y las personas en situaciones de vulnerabilidad.</p> <p>META 6.3 - Mejorar la calidad del agua, el tratamiento de aguas residuales y la reutilización segura, de aquí a 2030, mejorar la calidad del agua reduciendo la contaminación, eliminando el vertimiento y minimizando la emisión de productos químicos y materiales peligrosos, reduciendo a la mitad el porcentaje de aguas residuales sin tratar y aumentando constante del tratamiento.</p> <p>META 6.4 - Aumentar la eficiencia en el uso del agua y asegurar los suministros de agua dulce, de aquí a 2030, aumentar considerablemente el uso eficiente de los recursos hídricos en todos los sectores y</p> |



| | |
|--|---|
| <p>Objetivo 7. Garantizar el acceso a energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos</p> | <p>asegurar la sostenibilidad de la extracción y el abastecimiento de agua dulce para hacer frente a la escasez de agua.</p> <p>META 6.5 - Gestión integrada de los recursos hídricos y cooperación transfronteriza, de aquí a 2030, implementar la gestión integrada de los recursos hídricos a todos los niveles, incluso mediante la cooperación transfronteriza, según proceda.</p> <p>META 6.6 - Proteger y Restaurar los Ecosistemas Hídricos de agua dulce, de aquí a 2020, proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua, incluidos los bosques, las montañas, los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos.</p> <p>META: 7.1 En 2030 garantizar el acceso universal a servicios de energía asequibles, confiables y modernos.</p> <p>META 7.2 - Aumentar el porcentaje global de energía renovable, de aquí a 2030, aumentar considerablemente la proporción de energía renovable en el conjunto de fuentes energéticas.</p> <p>META 7.3 - Duplicar la mejora en la eficiencia energética, de aquí a 2030, duplicar la tasa mundial de mejora de la eficiencia energética.</p> <p>INDICADORES:7.1.1 Porcentaje de población con acceso a electricidad.</p> |
|--|---|

| Indicador de Bienestar | Línea base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|-----------------------------------|---|--|
| Porcentaje de la población que usa de forma segura los servicios de agua potable en suelo urbano | 94% Fuente Aguas de Cartagena | Llevar al 97% el Porcentaje de la población que usa de forma segura los servicios de agua potable en suelo urbano | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios públicos, Aguas de Cartagena |
| Porcentaje de la población que usa de forma segura los servicios de agua potable en | 50 % Fuente Aguas de Cartagena | Llevar al 80% el Porcentaje de la población que usa de | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios públicos, |

| | | | |
|---|---|---|--|
| suelo rural e insular | | forma segura los servicios de agua potable en suelo rural e insular | Aguas de Cartagena |
| Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados en suelo urbano | 85.47 % Fuente Oficina Asesora de Servicios públicos, 2019 | Llevar al 90% el Porcentaje de la población con acceso a métodos de saneamiento adecuados en suelo urbano | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios públicos, Aguas de Cartagena |
| Porcentaje de aguas residuales urbanas domésticas tratadas de manera segura | 85 % Fuente Oficina Asesora de Servicios públicos, 2019 | Llevar al 90 % el Porcentaje de aguas residuales urbanas domésticas tratadas de manera segura | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios públicos, Aguas de Cartagena |
| Cobertura de Energía Eléctrica en el área rural e insular | 70 % Fuente Oficina Asesora de Servicios públicos, 2019 | Llevar al 80% el Porcentaje de Cobertura de Energía Eléctrica en el área rural e insular | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios públicos, |

Programa de Ahorro y Uso Eficiente De Los Servicios Públicos, "Agua y Saneamiento Básico Para Todos"

Optimizar los servicios públicos a partir de la modernización tecnológica, el ahorro, el consumo racional, requiriendo a las empresas que bases sus procesos en el análisis de ciclos de vida y eco eficiencia, disminuyendo el pasivo ambiental colectivo, así como la realización de las inversiones necesarias para aumentar la cobertura, calidad y continuidad en la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado, especialmente a la población más desfavorecidas, para incrementar su calidad de vida y su inserción en la economía.

Para ellos se ha priorizado a la población en zona sin riesgos, por localidades:

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|-----------------|---|---|
| Porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Arroyo de la Canoas, Arroyo Grande, Vereda el Zapatero, comunidad de la Sevillana, ubicadas en suelo rural | 0% | Llevar al 80 % el porcentaje de cobertura de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Arroyo de la Canoas, Arroyo Grande, | Secretaria General-Oficina asesora de servicios públicos-Aguas de Cartagena |



| | | | |
|---|---------------------|---|---|
| | | Vereda el Zapatero, comunidad de la Sevillana, ubicadas en suelo rural | |
| Porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Bayunca, Manzanillo del Mar, Tierra Baja y Puerto Rey ubicadas en suelo rural | 0% | Llevar al 80% el porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Bayunca, Manzanillo del Mar, Tierra Baja y Puerto Rey ubicadas en suelo rural | Secretaria General-Oficina asesora de servicios públicos-Aguas de Cartagena |
| Porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Tierra Bomba, Archipiélago de San Bernardo, Isla Fuerte e Isla de Barú, ubicadas en suelo insular | 5% de cobertura | Llevar al 50% el porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Tierra Bomba, Archipiélago de San Bernardo, Isla Fuerte e Isla de Barú, ubicadas en suelo insular | Secretaria General-Oficina asesora de servicios públicos-Aguas de Cartagena |
| Porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Puerta de Hierro y Membrillal, ubicadas en suelo urbano | 93.35% de cobertura | Llevar al 100% el porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en las comunidades de Puerta de Hierro y Membrillal, ubicadas en suelo urbano | Secretaria General-Oficina asesora de servicios públicos-Aguas de Cartagena |

| | | | |
|---|---------------------------|---|--|
| <p>Porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en el corregimiento de Pasacaballos, ubicado en suelo rural</p> | <p>12.5% de Cobertura</p> | <p>Llevar al 80% el porcentaje de la población con acceso a servicios de acueducto de forma segura en el corregimiento de Pasacaballos, ubicadas en suelo rural</p> | <p>Secretaria General-Oficina asesora de servicios públicos-Aguas de Cartagena</p> |
| <p>Numero de Predios Identificados con el POMCA de importancia estratégicas</p> | <p>N.D</p> | <p>Proteger 20 predios de importancia estratégica para acueducto</p> | <p>Secretaría General-Servicios Públicos</p> |
| <p>Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las poblaciones de Bayunca, Pontezuela, Arroyo Grande y las Canoas, Arroyo de Piedra, Vereda el Zapatero, La Sevillana, Manzanillo del Mar, Tierra Baja y Puerto Rey</p> | <p>0% de Cobertura</p> | <p>Llevar al 50% el porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las poblaciones de Bayunca, Pontezuela, Arroyo Grande y las Canoas, Arroyo de Piedra, Vereda el Zapatero, La Sevillana, Manzanillo del Mar, Tierra Baja y Puerto Rey</p> | <p>Secretaria General-Servicios públicos-Aguas de Cartagena</p> |
| <p>Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las cuatro poblaciones de Tierra Bomba, La Isla de Barú, Isla Fuerte y Archipiélago de San Bernardo</p> | <p>0% De Cobertura</p> | <p>Llevar al 50% el Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las cuatro poblaciones de Tierra Bomba, La Isla de Barú, Isla Fuerte y Archipiélago de San Bernardo</p> | <p>Secretaria General-Servicios públicos-Aguas de Cartagena</p> |



| | | | |
|--|---------------------------------------|--|---|
| <p>Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las comunidades de Jorge Eliecer Gaitán, Meza Valdez, Madre Herlinda, La Esmeralda y Membrillal, en suelo rural</p> | <p>Cobertura de 12 %</p> | <p>Llevar al 50% el Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en las comunidades de Jorge Eliecer Gaitán, Meza Valdez, Madre Herlinda, La Esmeralda y Membrillal, en suelo rural</p> | <p>Secretaria General-Servicios públicos-Aguas de Cartagena</p> |
| <p>Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en barrios de Villa Rosa, Arroz Barato, Policarpa y Puerta de Hierro y 19 barrios más del distrito de Cartagena</p> | <p>Cobertura de 83 %</p> | <p>Llevar al 90% el Porcentaje de la población con acceso a servicios de alcantarillado de forma segura en barrios de Villa Rosa, Arroz Barato, Policarpa y Puerta de Hierro y 19 barrios más del distrito de Cartagena</p> | <p>Secretaria General-Servicios públicos-Aguas de Cartagena</p> |
| <p>Implementar el Plan de Saneamiento y Manejo de vertimientos PSMV, en el área rural e Insular</p> | <p>Vencido junio de 2019</p> | <p>Aumentar en un 50%, la disposición adecuada de las aguas residuales domesticas generadas en la zona insular y rural</p> | <p>Secretaría General-Servicios Públicos</p> |

Programa Energía Asequible, Confiable Sostenible y Moderna Para Todos.

Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. Para ello y en concordancia con el desarrollo de la agenda de desarrollo sostenible 2030, el Gobierno nacional propende aumentar la capacidad instalada de generación de energía eléctrica de 16.420 MW a 19.159 MW en 2022, a lo que el Distrito de Cartagena articulara de manera gradual para aumentar la cobertura del servicio de energía eléctrica beneficiando a 5.381 nuevos usuarios en el área insular y rural. Teniendo como meta al 2023, aumentar la capacidad de generación con energías limpias.

| Indicador de producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|----------------------|---|--|
| Porcentaje de Cobertura de energía asequibles en la Zona Rural e Insular | Cobertura de 64.85 % | Llevar al 85% el porcentaje de Cobertura de energía asequibles en la Zona Rural e Insular | Secretaria General-Servicios públicos- |
| Porcentaje de la capacidad instalada de generación de energía eléctrica que corresponde a fuentes renovables en Isla Fuerte | 0% | Llevar al 30% el porcentaje de la capacidad instalada de generación de energía eléctrica que corresponde a fuentes renovables | Secretaria General-Servicios públicos |
| Porcentaje de Intensidad Energética del sistema económico de Cartagena | 0% | Llevar al 90% del Porcentaje de Intensidad Energética del sistema económico de Cartagena | Secretaria General-Servicios públicos |

Programa Gestión Integral De Residuos Sólidos "Cultura ciudadana para el reciclaje inclusivo y la economía circular"

Este programa se fundamenta en el contexto de las normas establecidas para ello, con especial énfasis en la resolución 754 de 2014 sobre la metodología y formulación del PGIRS. Asimismo, se tienen en cuenta los aspectos de línea base contemplada en el PGIRS actual 2016-2027, y otros documentos.

Es importante destacar que el programa de aprovechamiento aquí contemplado es un eje estructurante para la implementación del PGIRS, con todo lo que allí se proyecta, especialmente el tema del Reciclaje Inclusivo y el fortalecimiento de las organizaciones censadas, pues serán ellos el eje dinamizador del PGIRS en tanto la cultura del reciclaje y el impulso y fortalecimiento de esquemas de economía circular en el distrito de Cartagena de Indias. Lo anterior permitiría poner en marcha un esquema de economía circular cuyo objetivo es la valoración de los productos y materiales reciclables de manera que se mantengan en la economía durante el mayor tiempo posible, y que se reduzca al mínimo la generación de residuos y desechos, y por tanto la explotación de recursos naturales. Avanzar hacia la economía circular implica fortalecer cadenas de aprovechamiento, capturar beneficios significativos tales como mayor crecimiento, innovación y ventajas competitivas, reducción de costos, reducción de consumo de energía, de emisiones de CO2 y el fortalecimiento de la cadena de aprovechamiento que con este programa se implemente.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|--|------------------------------|--|---|
| PGIRS Actualizado, adoptado e implementado en los 13 programas en el Distrito | PGIRS en marcha versión 2017 | Actualización, adopción e implementación de los 13 programas del PGIRS por el Distrito | Secretaria General – Oficina Asesora de Servicios Públicos |



| | | | |
|---|---|--|---|
| | Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | | |
| Ton - métricas disminuidas/año en el relleno sanitario | 34.307 Ton/métricas PGIRS 2016-2027 Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | Disminuir ton métricas hasta alcanzar el 30% en el 2023 | Secretaria General – Oficina Asesora de Servicios Públicos |
| Número de puntos críticos actualizados y geo referenciados | 54 puntos críticos. PGIRS 2016-2027 Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | Reducir en un 50% los puntos críticos de la ciudad y aumentar cobertura | Secretaria General y empresas prestadoras de servicio |
| Porcentaje de cobertura de implementación de la estrategia IEC información, educación y comunicación | 12 puentes y 16 áreas públicas objeto del lavado, recuperadas y mantenidas según PGIRS actual. Recomendamos ampliar el número de áreas a intervenir en la actualización del PGIRs | Implementación de la estrategia IEC al 100% en las áreas públicas del Distrito de Cartagena de Indias asociadas al covid-19 | Empresas prestadoras de servicios. |
| Diseño de una Estación de Clasificación y Aprovechamiento ECA de 1200 m2 para residuos orgánicos con capacidad para 50 Tm/día. | ND Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | Realizar un (1) diseño y estudio técnico de una Estación de Clasificación y Aprovechamiento ECA de 1200 m2 para residuos orgánicos con capacidad para 50 Tm/día. | Secretaría General, Grupo técnico PGIRS, empresas prestadoras de servicio. |
| Diseño de una Estación de Clasificación y Aprovechamiento ECA para Residuos de demolición y | ND Fuente. Secretaria General –Oficina | Realizar un (1) diseño y estudio técnico de una Estación de Clasificación y Aprovechamiento ECA para | Secretaría General, Grupo técnico PGIRS, empresas |

| | | | |
|--|--|---|--|
| construcción RCD con capacidad para 180 m3/día | Asesora de Servicios Públicos | Residuos <i>de</i> demolición y construcción RCD con capacidad para 180 m3/día | prestadoras de servicio |
| Formulación de la estrategias de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos RAEE y llantas usadas | ND Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | Formular e implementar estrategia de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos RAEE y llantas usadas | Secretaria General y empresas prestadoras de servicio |
| Esquema de Operación de los Servicios Públicos Domiciliarios EOSPD creado en zonas rural e insular | ND Fuente. Secretaria General –Oficina Asesora de Servicios Públicos | Creación y puesta en Marcha del Esquema de Operación de los Servicios Públicos Domiciliarios EOSPD en zonas rural e insular | Secretaría General-Servicios Públicos |

Programa Sistema de Información De Los Servicios Públicos, “Servinfo”

ServInfo es una plataforma tecnológica desplegada en la web, IOs y Android e integrada con MIDAS en cuanto a la geo información; viene a constituirse en una herramienta versátil y eficiente para el monitoreo, control e información actualizada de la prestación de los servicios públicos, siendo uno de los principales objetivos el aseguramiento de la calidad en la prestación de estos servicios bajo una constante comunicación con las necesidades y/o problemáticas de la comunidad.

En lo referente al aseo y gestión de residuos sólidos el sistema de información permitirá visualizar la programación, macro y micro rutas georreferenciadas del servicio de: recolección, barrido, lavado y desinfección, en vías, calles, áreas de jurisdicción, plazas, parques, playas y zonas ribereñas.

En cuanto a los residuos sólidos recogidos y a la gestión de estos, la plataforma visualizará los datos e información cuantificada de toneladas métricas por tipo de residuos sólidos (especiales y RCD) diarios, las actividades de clasificación y de los recicladores con su respectiva ficha técnica y datos cuantificados de la actividad de aprovechamiento de los mismos por cada ECAS construidas, las cuales estarán georreferenciadas.

Para la prestación del servicio de agua y alcantarillado, la información sobre cobertura, futuras zonas de expansión, programación técnica de mantenimiento, funcionamiento de las estaciones elevadoras de aguas residuales, información de calidad de agua de los cuerpos internos cercanos a las estaciones elevadoras, fallas técnicas en la prestación del servicio. Todo ello con información gráfica analizada, mediante geo informador.

Lo relacionado con el alumbrado público se poseerá información de: las áreas de cobertura, expansión, estaciones y daños en sus redes, así como la programación de los mantenimientos.

La información relacionada al servicio de energía en cuanto a estaciones, mantenimientos, daños en las redes de un sector, estarán siempre disponible para consultar a través de este sistema.



Las observaciones, el reporte de necesidades y/o problemáticas de los ciudadanos en concordancia con los servicios públicos podrán ser informadas desde este sistema de información.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------------------------|---|--|
| Creación de un Sistema de Información de los Servicios Públicos Desplegado en la WEB, ios y ANDROID | A partir de arquitectura de MIDAS | Construcción de ServiData web. (backed y fronted) Construcción ServiData móvil. (backed y fronted) | Secretaria general / oficina de informática / Planeación |

Programa Cementerios

Garantizar que la prestación de los servicios en los cementerios de propiedad del Distrito de Cartagena, se efectúen con el cumplimiento de las normas de carácter sanitario y ambiental, en especial lo previsto la Ley 9 de 1979, Decreto Ley 205 de 2003, Resolución 5194 de 2010, Decreto 2676 de 200 y Resolución 1164 de 2002 o las disposiciones que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020 2023 | Responsable |
|---|---|--|-------------------------------------|
| Nuevo Cementerio Parque Distrital, construido | 0 Fuente Secretaria General- Apoyo Logístico | Construir (1) un Nuevo Parque Cementerio Distrital, dentro de las áreas señaladas por el POT habilitadas para tales efectos,(Cumplimiento de la Normatividad Vigente). | Secretaria General- Apoyo Logístico |
| Plan de saneamiento Ambiental implementado | 0 Fuente Secretaria General- Apoyo Logístico | Implementar 4 planes de saneamiento ambiental en los cementerios distritales uno (1) por cementerio, (Terna, Manga, Olaya Y Albornoz). | Secretaria General- Apoyo Logístico |
| Obra civil de ampliación para la construcción de bóvedas y nichos en los cementerios distritales, (Terna, Olaya Y Albornoz). | 0 Fuente Secretaria General- Apoyo Logístico | Realizar 4 obras de ampliación para la construcción de bóvedas y nichos en los cementerios distritales, una (1) por cementerio (Manga, Terna, Olaya Y Albornoz). | Secretaria General- Apoyo Logístico |

| | | | |
|---|--|---|--|
| Olaya y Albornoz) realizada. | | | |
| Acciones preventivas y correctivas en los cementerios distritales, (Ternera, Monga, Olaya y Albornoz) realizada. | 0 Fuente Secretaria General- Apoyo Logístico | Realizar 4 obras de acciones preventivas y correctivas en los cementerios distritales, una (1) por cementerio (Ternera, Manga, Olaya y Albornoz). | Secretaria General- Apoyo Logístico |
| Estudio preliminar para la intervención integral del Cementerio de Manga realizado. | 0 Fuente Secretaria General- Apoyo Logístico | Realizar un (1) estudio preliminar para la intervención integral del cementerio de Manga. | Secretaria General- Apoyo Logístico |

Línea estratégica instrumentos de ordenamiento territorial

En la ciudad de Cartagena existen amplios sectores del suelo urbano clasificados con el tratamiento de renovación urbana, especialmente los bordes de cuerpos de agua (Bahía, canales y lagos interiores) con potencial inmobiliario y paisajístico, en los cuales se presentan deterioro ambiental, conflictos de uso y ocupación del suelo.

Sumado a lo anterior, el escenario de patrimonio tan importante como es el legado físico de siglos de arquitectura que va desde lo colonial hasta lo moderno como el Art Deco, conforma un significativo entramado urbanístico que hay que proteger y preservar. En este contexto el principal foco de atención para lograr el anterior objetivo es el Plan de Ordenamiento Territorial, el cual se define como instrumento de gestión para el desarrollo urbanístico. Bajo el anterior contexto, desde que la ciudad empezó a generar medios de expansión urbanística a los entornos cercanos al entorno amurallado, se ha notado se la carencia de un interés del sector público y privado en el desarrollo de proyectos acordes con las necesidades y la dinámica social y económica, lo que ha generado deterioro progresivo de estos sectores en los ámbitos ambiental, estructura urbana y social.



| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|--|---|
| Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles | META: 11.3.1 Relación entre la tasa de consumo de suelo y la tasa de crecimiento de la población. 11.3.2 * Porcentaje de ciudades con estructura de participación directa de la sociedad civil en planificación y gestión de la zona urbana, que funcionan con normalidad y democráticamente |

| Indicador de Bienestar | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|--------------------------|
| Plan de Ordenamiento Territorial formulado | 50% Fuente Secretaria de Planeación | Formular al 100% el Plan de Ordenamiento Territorial | Secretaría de Planeación |
| Documento PEMP | 1 Secretaria de Planeación | Revisar y ajustar el 100% del documento PEMP | Secretaría de Planeación |

Programa Plan de Ordenamiento Territorial y Especial de Manejo de Patrimonio.

El Plan de Ordenamiento territorial vigente de la ciudad de Cartagena data del año 2001, el cual no ha sido actualizado frente a las normas de orden nacional sobre renovación urbana, vivienda de interés prioritario y social por lo tanto, se presentan deficiencias en la gestión para el desarrollo de proyectos en renovación urbana concretos en el Distrito.

Plan Especial de Manejo de Patrimonio PEMP, es una necesidad de primer orden, ya que los conflictos con el patrimonio son constantes, desde la alteración de los entornos, hasta los cambios drásticos en las mismas estructuras que conforman el inmobiliario, así como , el manejo de los usos de suelo y las interpretaciones legales que permiten la alteración tanto de las fachadas como los interiores de patrimonio urbanístico, generan la necesidad de una implementación de instrumentos de planeación urgente como lo es el POT y el PEMP.

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|--------------------------|
| Plan de Ordenamiento Territorial revisado, ajustado, actualizado concertado y presentado. | Estudios y documentos elaborados Fuente Secretaria de Planeación | Revisar, ajustar, actualizar concertar y presentar para aprobación un Plan de Ordenamiento Territorial POT | Secretaría de Planeación |
| Plan parcial de renovación urbana Macroproyecto Parque Distrital Ciénaga de la Virgen revisado y adoptado | Estudio de las zonas de Riesgos de parte de la Loma del Peye Fuente Secretaria de Planeación | Desarrollar 3 estrategias para la realización de 3 planes parciales de renovación urbana del Macroproyecto Parque Distrital Ciénaga de la Virgen | Secretaria de Planeación |
| Plan de Protección costera que incluye reglamentación de playas, marinas y ley de costas implementada elaborado | 0 Secretaria de Planeación | Elaborar reglamentación de playas en coordinación con el proyecto de protección costera. | Secretaría de Planeación |
| Documento PEMP | 1 Secretaria de Planeación | Realizar 25 sesiones de participación ciudadana en el marco de la construcción colectiva del documento PEMP | Secretaría de Planeación |
| Documento PEMP | 1 Secretaria de Planeación | Revisar y ajustar 1 documento PEMP | Secretaría de Planeación |
| Observatorio creado | ND | Crear 1 observatorio de datos abiertos de las dinámicas urbanas y sociales de la ciudad | Secretaría de Planeación |



Programa Administrando Juntos El Control Urbano

En virtud a lo dispuesto en el Decreto 304 de 2003, la Dirección Administrativa de Control Urbano hace parte de la Secretaría de Planeación Distrital, y sus funciones se encuentran establecidas en los Decretos 1701 de 2015, 0399 de 2019 y demás normas que lo complementen y/o modifiquen.

La entrada en vigencia de la ley 1801 de 2016, significó una modificación a las funciones de la Dirección Administrativa de Control Urbano, la cual mediante el Decreto 1110 de 2016 ejercía el control urbano en el Distrito de Cartagena; así las cosas, en virtud a lo dispuesto en los artículos 135 y 206 de la Ley 1801 de 2016 actualmente el control urbano se encuentra delegado en los Inspectores de Policía, sin embargo en atención a lo consagrado en el artículo 239 de la ley 1801 de 2016, la Dirección Administrativa de Control Urbano debe dar continuidad hasta su finalización a los procesos administrativos sancionatorios que se encuentren en curso por violación a la normatividad urbanística, donde se encuentran más de 800 procesos administrativos sancionatorios en trámite.

En consonancia a lo anterior, se resalta que la Dirección Administrativa acorde a lo dispuesto en el Decreto 1701 de 2015 (manual de funciones) , el cual fue modificado por el decreto 0399 de 2019, consagra como propósito principal para el Director Administrativo de Control Urbano el de “ *Dirigir las estrategias , planes y programas encaminados a mantener la vigilancia , control y cumplimiento y las leyes urbanísticas en el Distrito de Cartagena*” , es decir, la esencia de la Dirección Administrativa de Control Urbano radica principalmente en la administración del control urbano en el Distrito de Cartagena.

Atendiendo referido propósito principal, la Dirección Administrativa de Control Urbano bajo las directrices de la Secretaría de Planeación Distrital, debe coordinar las estrategias del Plan de Normalización Urbanística en especial las correspondientes a los Defensores Urbanos Barriales, Cuerpo Elite y Punto Unificado de Información.

Objetivo General: Administrar el control urbano en el Distrito de Cartagena de Indias.

Objetivos específicos:

1. Dirigir las estrategias que disponga el Alcalde Mayor de Cartagena de Indias y /o el Secretario de Planeación Distrital, encaminadas a gestionar un adecuado control urbano en la ciudad.
2. Coordinación General del Plan de Normalización Urbanística.
 - 2.1 Coordinar la ejecución de la estrategia del Plan de Normalización Urbanística correspondiente al Cuerpo Elite.
 - 2.2 Coordinar la ejecución de la estrategia del Plan de Normalización Urbanística correspondiente a los Defensores Urbanos Barriales.
 - 2.3 Coordinar la ejecución de la estrategia del Plan de Normalización Urbanística correspondiente al Punto Unificado de información.
3. Fortalecer el acceso de la población del Distrito de Cartagena a la información Urbanística través de medios digitales.
4. Efectuar seguimiento administrativo del estado del control urbano en el Distrito de Cartagena.
5. Elaborar y ejecutar Políticas Públicas que contribuyan a un adecuado ejercicio del control urbano en Cartagena de Indias.
6. Asesorar a los interesados en materia urbanística.

7. Servir de apoyo en materia urbanística a los funcionarios y dependencias del Distrito que así lo requieran.
8. Revisar, actualizar, complementar, ajustar y compilar la normatividad existente en materia urbanística, arquitectónica y constructiva en el Distrito de Cartagena.
9. Presentar ante la oficina Asesora Jurídica proyectos normativos tendientes al fortalecimiento del Control Urbano del Distrito de Cartagena

| Indicador de Producto | Línea Base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|--|
| Plan de Normalización Urbanística ejecutado | 60% Fuente Secretaria de Planeación | Ejecutar al 100% las estrategias del Plan de Normalización Urbanística | Secretaria de Planeación -Dirección Administrativa de Control Urbano |
| Código Único Reglamentario De Norma Urbanística Y Arquitectónica De Cartagena elaborado | 0% Fuente Secretaria de Planeación | Elaborar 100% del Código Único Reglamentario de Norma Urbanística y Arquitectónica de Cartagena | Secretaria de Planeación -Dirección Administrativa de Control Urbano |

Programa Ordenación territorial y Recuperación social, ambiental y Urbana de la Ciénaga de la Virgen.

Para dar respuesta a los retos ambientales, urbanos y sociales de la Ciénaga de la Virgen se recomienda acometer un Proyecto integral que incluya acciones e inversiones, tanto en los aspectos ambientales de esta, como en los barrios de su entorno urbano. Es importante destacar la fuerte relación e impacto existente entre estas actividades, por lo cual el éxito del Proyecto dependerá en gran medida de que se acometan todas ellas y de forma coordinada como un proyecto único, y preferentemente bajo la dirección de una única agencia ejecutora.

Se propone actuar en los siguientes ámbitos:

- a) Delimitación del borde tierra-agua, obras para continuación de la vía Perimetral y la mejora del tramo ya construido;
- b) Gestión de Inundaciones: obras para la rehabilitación de los drenajes y canales secundarios
- c) Manejo de Residuos Urbanos: equipamientos, obras y capacitación para la mejora del servicio de recolección de residuos;
- d) Alcantarillado y Saneamiento: obras necesarias para completar las redes de saneamiento en el total de los barrios del entorno de la Ciénaga,
- e) Conexiones con el Mar: obras y equipamientos necesarios para rehabilitar y mejorar las conexiones de la Ciénaga con el mar mediante compuertas telecomandadas;
- f) Reasentamiento y Renovación Urbana: reordenación urbana del borde de la Ciénaga, así como obras de mejora urbana (pavimentación de calles, aceras) en el entorno de la vía Perimetral;
- g) Fortalecimiento Institucional: asistencia técnica, obras y equipamiento necesarios.



El amplio alcance del Proyecto propuesto, con sus siete componentes, no debe confundirse con el mucho mayor que requieren las obras de los Planes Maestros de Drenaje, Residuos Sólidos, o Acueductos y Alcantarillado que están ejecutando EDURBE, el Distrito y ACUACAR, por nombrar algunas de las iniciativas en curso.

| Indicador de Producto | Line base 2019 | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|---|--|
| Vía perimetral culminada | 3.4 kilómetros construidos Fuente Secretaria de Infraestructura 2019 | Construcción tramo este de la vía y calles de servicio y acceso en 14.2 kilómetros | Secretaria de Infraestructura |
| Kilómetros de Canales secundarios rehabilitados | 0 | Rehabilitar 3.5 kilómetros canales secundarios | Secretaria de Infraestructura Valorización |
| Kilómetros de Canales bajo calle construidos | 0 | Construir 14.5 kilómetros de canales bajo calle | Secretaria de Infraestructura Valorización |
| Cooperativa conformada | 0 | Conformación de 1 cooperativa con los habitantes de los barrios aledaños a la vía perimetral | Secretaria General-Oficina Asesora de Servicios Públicos |
| Red de alcantarillado completada | 0 | Ampliación en 24 kilómetros de la red de alcantarillado | Aguas de Cartagena |
| Sistema de gestión Hídrica de la Ciénaga de la Virgen y Recuperación del Manglar conformado | 0 | Conformación de un sistema de gestión Hídrica de la Ciénaga de la Virgen y Recuperación del Manglar | EPA |
| Números de hectáreas en el entorno inmediato de la vía perimetral mejorados | 0 | Mejoramiento Urbano de 60 hectáreas | Corvivienda |
| | | 1800 nuevas viviendas | Corvivienda |



CARTAGENA INCLUYENTE




Salvemos Juntos
a Cartagena





11.2 PILAR CARTAGENA INCLUYENTE

Disminuir la pobreza extrema y la exclusión social a partir de la generación de capacidades y oportunidades para alcanzar bienestar y libertad, con la aplicación de estrategias, con acciones sinérgicas articuladas como red de múltiples factores espaciales, sociales y económicos en respuesta a las privaciones identificadas de los pobladores en el territorio Distrital.

Entre las principales apuestas del pilar, está “Superar la Pobreza Multidimensional en 2 puntos al 2023, pasando de 19,9 a 17,9”.

Cartagena es una de las ciudades del caribe que más ha vivido un proceso de urbanización y crecimiento acelerado. Según el censo de vivienda y población del 2018, el 96,08% de la población vive en la cabecera y solo el 3,4 en el área rurales. Esto indica que el Distrito debe garantizar la provisión y habilitación de servicios públicos sociales en cantidad y calidad que faciliten la inserción de esta gran masa de habitantes al desarrollo de la ciudad, pues de lo contrario puede generar, como evidentemente ha ocurrido, mayor desigualdad y exclusión, afectando los avances en materia del desarrollo en la ciudad.

En ese contexto, el Plan reconoce la necesidad de crear condiciones para una Cartagena Incluyente y procura que los ciudadanos y ciudadanas que habitan en la ciudad heroica puedan aprovechar los beneficios de esta urbanización y contar con la garantía de sus derechos.

La Cartagena Incluyente generará una gestión orientada a resultados, apropiada, de frente a la ciudadanía, articulada y multidimensional para crear oportunidades que mejoren las condiciones de vida, que proporcionen una vía para superar la pobreza, las condiciones de inequidad y avanzar hacia una sociedad incluyente, una sociedad sana con cobertura y acceso a servicios de salud con calidad y oportunidad, una Sociedad Educada que supera la baja calidad en las instituciones, avanza en cobertura y contiene la deserción de los niño, niñas y jóvenes del sistema educativo. Que protege su patrimonio a partir de la apropiación de este, como valor cultural y con una normativa actualizada y consensuada con sus ciudadanos. Una sociedad diversa que reconoce respeta e incorpora los derechos de las poblaciones en cada acción cotidiana, promueve la participación como eje fundamental para superar los flagelos que generan exclusión y actúa conscientemente.

Por ello el Desafío es sentar las bases para construir una Ciudad Incluyente con los objetivos de:

- Poner fin a la pobreza extrema promoviendo la prosperidad y bienestar de los habitantes de los sectores más excluido de la ciudad, en comunión con el Objetivo de Desarrollo Sostenible número 11.
- Proporcionar oportunidades y mejores condiciones de vida para los ciudadanos de Cartagena, a partir de una acción sinérgica articulada como red de múltiples factores espaciales, sociales y económicos donde la gente sea el centro de la agenda pública con el fin de garantizar una vida buena, rica en elecciones, valiosas, de bienestar y libertad.
- Propiciar políticas públicas modernas, de acuerdo con la metodología CONPES, que estimulen diagnósticos rigurosos, convoquen agendas públicas participativas y definan con claridad los

lineamientos base. La idea es honrar efectivamente los derechos de los ciudadanos, desde la aplicabilidad del enfoque diferencial Cartagena Incluyente, que está compuesto por 6 líneas estratégicas o sectores que tienen como fin al interactuar con los 3 pilares restantes y el eje transversal, y superar así la informalidad, la pobreza, la inequidad y la corrupción. Estas líneas estratégicas son los instrumentos que coadyuvaran el cumplimiento del objetivo superior y la visión de la ciudad, para que Cartagena se encamine a consolidar una sociedad inclusiva que facilite la garantía de un desarrollo sostenible.

Uno de los objetivos más importantes de la Administración Pública es la de disminuir la extrema pobreza. Para lograr lo anterior, es necesario que el Distrito de Cartagena continúe con la aplicación de estrategias de superación de pobreza extrema, vista esta como la carencia de los mínimos vitales para llevar una vida digna. En este contexto, se toma como indicador de seguimiento y evaluación, la Medida de Pobreza Multidimensional³⁵ según el Censo Nacional de Población y Vivienda a 2018, tal y como aparece en el siguiente cuadro:

| Medida de Pobreza Multidimensional Municipal Principales dominios | |
|--|----------------------------|
| Dominio | CARTAGENA DE INDIAS |
| Total | 19,9 |
| Cabeceras | 18,1 |
| Centros poblados y rural disperso | 36,8 |

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018)

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018)

Sumado a lo anterior, el indicador de pobreza por Incidencia Monetaria es otro de los indicadores que se manejan como línea base, el cual para el Distrito de Cartagena se sitúa en el 2018 en 25,9% y pobreza extrema 3,6%.

| Incidencia de la Pobreza Monetaria Distrito de Cartagena de Indias. 2018. | | | | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Incidencia de la Pobreza Monetaria | 26,6 | 26,2 | 29,1 | 27,0 | 25,9 |
| Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema | 5,7 | 6,9 | 7,0 | 5,3 | 3,6 |

35 El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) identifica múltiples privaciones a nivel de hogar es en los ámbitos de educación, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, habitabilidad y salud.



En los Lineamientos de Superación de Pobreza del Departamento de Prosperidad Social, se sugiere el tomar como líneas base los dos indicadores anteriormente expuestos. Los cuales, serán los indicadores trazadores de la Línea Estratégica Superación de Pobreza y Desigualdad.

Línea Estratégica: Superación de la Pobreza y Desigualdad.

“La pobreza constituye un estado de privación de capacidades de los hogares derivada de un limitado acceso a los servicios básicos para obtener una vida en condiciones dignas. Por esta razón, su medición no solo se reduce a los ingresos que puede tener un hogar, sino a la posibilidad de disfrute de bienes básicos como la salud, la educación, la vivienda, entre otros aspectos.”. En tal sentido la presente línea estratégica acoge los artículos 6 y 16 de la ley 1785 o Marco Territorial para la Superación de Pobreza Extrema quien plantea la articulación interinstitucional e intersectorial para generar una oferta de servicios sociales del Estado u oferta pública. En este orden de ideas Prosperidad Social ofrece los programas y proyectos para la asistencia, atención, reparación a las víctimas de la violencia, la inclusión social, la atención a grupos vulnerables, familias en pobreza extrema y su reintegración social y económica, a través de programas como: Familias en acción, Jóvenes en acción, Mi Negocio, Familias en su Tierra, Emprendimiento Colectivo, ReSa, Iraka, entre otros, de la subdirección de la Superación de la Pobreza, será la encargada del acompañamiento social y comunitario articulado con el PLAN DE EMERGENCIA SOCIAL PES PR y la focalización de la oferta pública, para los miembros de las familias intervenidas, como el gran aliado de este gobierno.

Esta línea estratégica centra todos sus esfuerzos en fortalecer el trabajo de articulación y cooperación a todos los niveles, nacionales e internacionales, en cabeza de Prosperidad Social y en compañía de los Pilares del Plan de Desarrollo, para realizar el acompañamiento a familias que se encuentran en pobreza extrema, las cuales están focalizadas geográficamente en las zonas insular y corregimental, igualmente en las áreas urbanas de la Localidad Histórica, en los barrios aledaños a las faldas de la Popa; en la Localidad de la Virgen en los barrios que bordean a la Ciénaga de la Virgen, Pozón, Bicentenario; y por último, en la Localidad Industrial, en los barrios cercanos al Cerro de Albornoz y Nelson Mandela de la ciudad de Cartagena, en donde estos esfuerzos de articulación y cooperación se harán con miras a superar las barreras de la misma y las secuelas económicas, sociales, de salud, culturales y ambientales, dejadas por el Covid 19.

La estrategia que manejará la articulación antes mencionada está a cargo del Plan de Emergencia Social Pedro Romero - PES-PR, cuyo objetivo es apuntarle a la superación de la pobreza extrema a través del despliegue completo de sus diez programas (identificación, salud, educación, habitabilidad, ingreso y trabajo, bancarización y ahorro, dinámica familiar, nutrición y seguridad alimentaria, acceso a la justicia y fortalecimiento institucional) en articulación con las líneas estratégicas de los Pilares: Cartagena incluyente (líneas estratégicas Cultura de la Formación y Salud para Todos), Cartagena Contingente (línea estratégica Cartagena Facilita el emprendimiento) y Cartagena Resiliente (línea estratégica Vivienda y Servicios Públicos para todos). Este acompañamiento a los hogares se abordará basados en los enfoques: diferencial, étnico (atención a población de afrodescendientes, negros, raizales, palenqueros, indígenas), enfoque por curso de vida: dado a mujeres, NNAJ (Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes), LBGTYQ+ y población migrante.

La actuación del PES PR en los diferentes zonas se hará con jornadas integrales pertinentes, las cuales le abren el camino y da paso a los programas de las otras entidades distritales, departamentales, nacionales para que en conjunto, disminuyan y atenúen los obstáculos que generan las insatisfacciones de las necesidades básicas.

| O.D.S. relacionado | Indicador |
|--|---|
| Objetivo 1. Terminar con la pobreza en todas sus formas en todas partes | Proporción de la población por debajo de la línea de pobreza internacional desglosados por sexo, grupo de edad, situación laboral, y la ubicación geográfica (urbano rural) |
| Objetivo 2. Erradicar el hambre, alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, y promover la agricultura sostenible | Prevalencia de la población con inseguridad alimentaria moderada o grave, basándose en la Escala de Experiencia de Inseguridad Alimentaria (FIES) |

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|---|
| Acompañamiento a personas para la superación de la pobreza extrema en el Distrito de Cartagena | 206.189 personas en pobreza por IPM Cartagena – 2019. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. (CNPV 2018). Boletín Técnico Gran encuesta integrada de Hogares GEIH-2018. | Acompañar a 61.860 personas en pobreza extrema | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |

Programa: Identificación para la superación de la pobreza extrema y desigualdad

Brindar orientación y acompañamiento a la población en extrema pobreza, afro, palenquera, indígena, víctimas y migrantes que requiera diligenciar documento de identidad acorde a su edad y situación legal en el país. Se propone realizar una articulación institucional con entidades como la Registraduría Nacional del Estado Civil, Notarías, Distrito Militar 14 (Cartagena), Prosperidad Social y Migración Colombia, de tal manera que se cumpla el propósito tanto en el área urbana como rural del Distrito de Cartagena.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|---|
| Número de personas en extrema pobreza identificadas, en articulación con la Registraduría Nacional del Estado Civil | 24.366 personas identificadas Fuente: Seguimiento Plan de desarrollo PES-PR 2016- 2019 | 24.366 nuevas personas identificadas en pobreza extrema en articulación con la Registraduría Nacional del Estado Civil | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de hombres entre 18 y 24 años con situación militar definidas, por distrito militar | 11.060 hombres entre 18 y 24 años en extrema pobreza en Cartagena Fuente: Cálculos Propios PES-PR con base I.P.M DANE 2019. | Aumentar a 16.060 los hombres en extrema pobreza con situación militar definida por el distrito militar | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de migrantes asesorados y/o acompañados en proceso de regularización de la situación migratoria en Cartagena | 52.486 migrantes informados Fuente: Migración Colombia, diciembre 2019 | Aumentar a 62.486 el número de migrantes asesorados y orientados en la regulación de su situación legal | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |

Programa: Salud para la superación de la pobreza extrema y desigualdad

Articular con las entidades competentes, la vinculación de la población en pobreza extrema, víctimas, migrantes, población indígena, afrodescendientes en especial a los niños, niñas, jóvenes adolescentes, del distrito de Cartagena de Indias, al Sistema General de Seguridad Social en Salud SGSS, para que accedan a la promoción de la salud, prevención de la enfermedad, diagnóstico, hospitalización, tratamiento y rehabilitación. Interpretando la diversidad del tejido social cartagenero, articula diferentes alternativas de atención médica, y en ese sentido, el programa está inspirado en el diálogo de saberes, de tal manera que, incorpora la medicina tradicional propia de las colectividades étnicas.

Teniendo en cuenta el momento crítico de la pandemia por Sars2 Covid-19 por la que atravesamos y siendo el distrito de Cartagena una de las ciudades con mayor vulnerabilidad por su condición de puerto y ciudad turística, aunado a las altas tasas de trabajadores informales que se sustentan de estas actividades económicas, y además de un sistema de salud deficiente, hace que la expansión y el crecimiento del virus sea alto, adicionalmente no se encuentran datos confiables y exactos debido al poco tiempo que se ha tenido para evaluar la tasa de crecimiento, por lo cual implementaremos la estrategia de Salud Integral a la Comunidad, en pobreza extrema.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|---|
| Número de personas, en condición de pobreza extrema, accediendo al Sistema General de Seguridad Social en salud en articulación con el Dadis | 36.289 personas sin aseguramiento en salud en Cartagena Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE. Publicado Enero 31 del 2020 | 16.000* nuevas personas en pobreza extrema vinculadas al Sistema General de Seguridad Social en Salud, en articulación con el Dadis | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de Personas con Barreras de acceso a los Servicios de salud | 5.155 personas que tienen Barreras de acceso a Salud. Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda DANE. Publicado Enero 31 del 2020 | 5.155 Personas con acceso a servicios de salud de las EPS en articulación con el Dadis | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de personas en extrema pobreza capacitadas de forma virtual y presencial en Salud Integral a la Comunidad. | 0 | 1.200 personas en extrema pobreza capacitadas virtual y presencialmente en “Salud Integral a la Comunidad” | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de personas atendidas por medicina tradicional Ancestral en los territorios afrodescendientes e indígenas articuladas con los cabildos indígenas y consejos comunitarios | 0 | 7.000 personas afrodescendientes e indígenas atendidas por medicina tradicional y ancestral articuladas con los cabildos indígenas y consejos comunitarios | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |



Programa: Educación para la superación de la pobreza extrema y la desigualdad

Articular las oportunidades de formación y de acompañamiento a personas en condición de pobreza extrema afro e indígena, que les facilite adquirir educación formal, competencias ciudadanas y laborales, contribuyendo a su desarrollo integral, el de sus familias y crecimiento de sus comunidades. Este programa se trabajará en articulación con la Secretaría de Educación Distrital, SENA, Universidad de Cartagena, Colegio Mayor de Bolívar y Universidad Bellas Artes favoreciendo principalmente a los jóvenes y adultos que se encuentran en el programa Jóvenes en Acción del DPS.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|---|
| Número de niños, niñas y adolescentes incluidos al sistema educativo, articulado con la Secretaría de Educación | 13.196 niños, niñas y adolescentes en I.P.M en Inasistencia escolar Fuente: Cálculos Propios PES-PR con base I.P.M DANE 2019. | 3.959 niños, niñas y adolescentes incluidos al sistema educativo en articulación con la Secretaría de Educación para el periodo 2020 - 2023. | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de jóvenes y adultos, acceden a programas de alfabetización y educación articulados con la Secretaría de Educación Distrital. | 13.402 personas en condición de Analfabetismo Fuente: Cálculos Propios PES-PR con base I.P.M DANE 2019. | 2.680 jóvenes y Adultos alfabetizados en articulación con la Secretaría de educación para el periodo 2020 – 2023. | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de jóvenes y adultos en pobreza extrema que acceden a educación técnica, tecnológica y superior. | 11.588 jóvenes en atención por el DPS en programa de educación Fuente: Jóvenes En Acción D.P.S.-2020. | 2.000 nuevos Jóvenes y Adultos acceden a educación técnica, tecnológica y/o superior, articulado con | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |
| Número de personas en pobreza extremas que acceden a la educación para el trabajo y desarrollo humano. | 0 | 12.000 personas acceden a la educación para el trabajo y desarrollo humano para el periodo 2020 - 2023. | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR |

Programa: Habitabilidad para la superación de la pobreza extrema y la desigualdad

Este programa acciones tendientes a la reducción del mal estado de paredes exteriores, y pisos conllevando, al mejoramiento cualitativo de las viviendas, y su entorno, como también su saneamiento básico. Con auto gestión educativa y laboral de gran impacto para ingreso y exposición en prácticas remuneradas de mejoramiento de las viviendas y entornos. Estas articulaciones serian con Corvivienda, Min -vivienda, Cajas de Compensación Familiar, entidades públicas y privadas y ONG locales, nacionales e internacionales para intervenir las viviendas de las familias en extrema pobreza. En la formación profesional de especialistas, nos articularíamos con el SENA construcción y la Escuela Taller post COVID-19.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|--|
| Viviendas con inadecuada eliminación de excretas en la población de extrema pobreza. | 23.770 viviendas, según Censo - Dane 2018. Fuente:dane.gov.co/files/censo2018 | Intervenir 3.047 hogares con inadecuada eliminación de excretas para el año 2023. | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR - Corvivienda - E.P.A- Oficina Servicios Públicos |
| Viviendas intervenidas con acceso a Fuente de Agua Mejorada | 16.456 viviendas, según Censo - Dane 2018 Fuente:dane.gov.co/files/censo2018 | Intervenir 3.657 casas sin acceso a fuente de agua mejorada para el año 2023 | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR - Corvivienda - E.P.A.- Oficina Servicios Públicos |
| Viviendas que acceden a un piso adecuado | 15.237 viviendas, según Censo - Dane 2018 Fuente:dane.gov.co/files/censo2018 | Intervenir 3.047 hogares con material adecuado de pisos para el año 2023. | Plan de Emergencia Social Pedro Romero-PES PR - Corvivienda - E.P.A. |

Programa Ingresos y trabajo para la superación de la pobreza extrema y desigualdad

Implementaremos la estrategia **CANALETE**, con énfasis en el desarrollo social y económico, en donde dinamizaremos la creación de empleo pleno, la generación de ingresos, de nuevos Emprendimiento y Empresarismo para llegar a más familias en pobreza extrema por IPM vulneradas por el Sars2Covid-19 ubicadas y focalizadas a través de la herramienta Sisben y de los mapas de calor del DANE en las zonas urbanas, corregimientos y zona insular, en donde todas las acciones serán articuladas con la Red de Inclusión Productiva, Mercado del Observatorio Laboral y Prosperidad Social.

Este programa propenderá por los siguientes objetivos: Promover la generación de ingresos con estrategias de Emprendimiento y Empresarismo; Desarrollar proyectos que apunten a mejorar la Empleabilidad de esta población principalmente en jóvenes y adultos desempleados, buscando su inserción al mercado laboral, con



procesos de orientación laboral pertinente, utilizando como principal herramienta el Registro en el Servicio Público de Empleo SENA y la Agencia de Empleo COMFENALCO; Crear nuevas unidades productivas como resultado de un proceso lógico que implique: capacitación, generación de planes de negocios y búsqueda de fuentes de financiación, cuyo resultado sea el aumento en la generación de ingresos de forma creativa e innovadora; Implementar procesos que permitan formalizar las unidades productivas creadas para que mejoren su capacidad administrativa y de sostenibilidad, a través de capacitaciones en gestión empresarial para que generen más y mejores ingresos a las familias beneficiadas; y por último que estas unidades productivas puedan acceder a la consecución de recursos de microcrédito, a través del fondo Nacional de Garantías como una de las medidas del Gobierno Nacional por Covid-19, en donde se han dispuesto distintas líneas de créditos para las pequeñas y medianas Empresas, conllevando así, a su fortalecimiento técnico, de cultura empresarial, asociatividad y financiero.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|----------------------------------|
| Número de personas en pobreza extrema vinculadas laboralmente | 28.000 personas desocupadas Fuente: DANE 2019 | Vincular a 2.000 personas al mundo laboral para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas en pobreza extrema certificadas y capacitadas en competencias laborales | 2.013 Personas en pobreza extrema certificadas en competencias laborales Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016-2019 | Certificar a 3.000 personas nuevas en competencias laborales para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de familias en pobreza extrema creando nuevas unidades productivas | 2.493 unidades productivas creadas a través de proceso de emprendimiento Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016-2019 | Crear 1.000 nuevas unidades productivas familiares para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de negocios familiares apoyados técnica y financieramente | 2.288 familias Fortalecidas técnica y financiera unidades productivas a través del Empresarismo Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016-2019 | 3.000 negocios familiares apoyados técnica y financieramente para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Emprendimientos en las comunidades Afro, Palenqueras e Indígenas creados | 0 | Crear 2.000 emprendimientos Afro, palenqueros e indígenas para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |

Programa: Bancarización para la superación de la pobreza extrema y desigualdad

Garantizar a la población cartagenera en extrema pobreza afro, palenquera, indígena, migrante, víctimas, vulnerables afectadas por COVID-19 su inserción al sistema financiero, ferias y ruedas de negocio con los diferentes ofrecimientos que surtan en el mercado financiero.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|----------------------------------|
| Número de ferias y ruedas de negocios realizadas | 6 ruedas de negocios Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016- 2019 | Realizar 8 ruedas de negocios para el periodo 2020 - 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas en pobreza extrema accediendo al sistema financiero | 10.500 personas - PES 2019 Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016- 2019 | 10.500 personas que Acceden sistema financiero para el periodo 2020 a 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas en pobreza extrema accediendo a créditos financiero | 10.500 personas PES 2019 Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES-PR 2016- 2019 | 1.050 personas acceden a créditos financieros para el período 2020 – 2023 | Plan de Emergencia Social PES PR |

Programa: Dinámica Familiar para la Superación de la Pobreza Extrema

Promover el fortalecimiento del núcleo familiar, el entorno social y comunitario de las familias en situación de pobreza extrema, víctimas y migrantes, con el fin de fomentar el tejido familiar; así mismo implementar estrategias educativas-pedagógicas para disminuir el consumo de sustancias psicoactivas, la violencia basada en género y el embarazo a temprana edad en jóvenes y adolescentes. Además, formar en mecanismos saludables de convivencia para el reconocimiento de sus derechos y construcción del ser humano integral

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|------------------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|
|------------------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|



| | | | |
|---|--|---|----------------------------------|
| Número de familias formadas en mecanismo saludables de convivencia para prevenir la violencia intrafamiliar | 61.860 familias Fuente: Cálculos Propios PES-PR con base I.P.M DANE 2019. | 10.000 familias formadas en mecanismos saludables de convivencia para prevenir la violencia intrafamiliar. | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de Jóvenes y Adolescentes formados en prevención de consumo de sustancias psicoactivas, maltrato y violencia de género , diversidad sexual y racismo | 26.907 jóvenes y adolescentes Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. (CNPV 2018). Boletín Técnico Gran encuesta integrada de Hogares GEIH- 2018 | 13.453 jóvenes y Adolescentes formados para prevenir el consumo de sustancias psicoactivas, el maltrato, la violencia de género , diversidad sexual y racismo | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas afro e indígenas formadas en derechos étnicos y rescate de los valores culturales. (Fortalecimiento del reconocimiento Étnica, racial y cultural) | 0 | 7.000 personas entre afro. Palenqueras e indígenas formadas en derechos étnicos y rescate de los valores culturales. | Plan de Emergencia Social PES PR |

Programa Seguridad alimentaria y nutrición para la superación de la pobreza extrema

Garantizar a la población cartagenera el derecho a la alimentación y nutrición adecuadas, a tener acceso, de manera regular, permanente y libre, sea directamente, sea mediante compra en dinero, a una alimentación cuantitativa y cualitativamente adecuada y suficiente, que corresponda a las tradiciones culturales de la población y que garantice una vida psíquica y física, individual y colectiva, libre de angustias, satisfactoria y digna, a través del ajuste y actualización de los lineamientos estratégicos, ejes y planes de la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional “Tintilillo” 2014-2024, desde un enfoque de realización del Derecho Humano a la Alimentación y Nutrición Adecuadas.

Este programa implementará comedores comunitarios y universitarios, la implementación de la estrategia del mercado móvil para que accedan a la compra de productos alimenticios a bajo costo y la ejecución de proyectos productivos que contribuyan nutricionalmente al sostenimiento de las familias, promover la implementación entornos escolares alimentarios saludables (acuerdo 021 de diciembre de 2019).

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|--|
| Número de personas beneficiadas con comedores comunitarios y universitarios | 4.288 beneficiarios Fuente: Seguimiento Plan de Acción PES PR 2019 | 5.000 personas beneficiadas con el funcionamiento permanente de comedores comunitarios y universitarios. | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Números de niños de 6 meses a 5 años caracterizados nutricionalmente y vinculados a programas de nutrición. | 17.349 niños y niñas de 6 meses a 5 años Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. (CNPV 2018). | 3.500 niños de 6 meses a 5 años caracterizados nutricionalmente y vinculados a programas de nutrición. | Plan de Emergencia Social PES PR- DADIS- Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Números de familias beneficiadas a través de la nueva estrategia Mercado Móvil. | N.D | 12.156 familias beneficiadas con la implementación de la nueva estrategia Mercado Móvil. | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de familias con patios productivos integrales. | 277 huertas Fuente: Seguimiento Plan de Acción Umata 2019. | 550 familias con patios productivos integrales. | Plan de Emergencia Social PES PR |

Programa: Acceso a la justicia para la superación de la pobreza extrema y desigualdad

Contribuir en la reducción de los niveles de exclusión social generados por las barreras culturales, legales e institucionales presentes en el sistema jurídico colombiano, en cuanto al efectivo acceso a la justicia de la población; en particular la población cartagenera en condición de pobreza extrema con enfoque diferencial, afro, indígenas, migrantes, niños, jóvenes y mujeres.

Dado que alrededor de este tema se presenta una gran problemática debido a los altos índices de intolerancia y violencia directa que se presenta en el Distrito y la congestión judicial que afecta el sistema nacional de justicia. Por ello si bien es cierto, no existen estadísticas que muestren el número de familias formadas o no formadas en Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos – MASC, para el Plan de Emergencia Social es una necesidad imperante atender a las familias antes mencionadas, a fin de ir en línea con lo planteado por el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad y analizado en los Indicadores de Acceso Efectivos a la Justicia creados por el Departamento Nacional de Planeación en el año 2017.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|----------------------------------|
| Número de personas en situación de pobreza extrema, formadas en mecanismos alternativos de resolución de conflictos (MASC) | 147.302 personas adultas 19-69 años Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. (CNPV 2018). Boletín Técnico Gran encuesta integrada de Hogares GEIH-2018 | 10.000 personas formadas en mecanismos alternativos de resolución de conflictos MASC y acceden a las ofertas y rutas de acceso efectivo a la justicia. | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas en condición de pobreza extrema, afrodescendientes e indígenas asesoradas en Sistemas de Derecho Propio. | 0 | 3.000 personas en condición de pobreza extrema, afrodescendientes, indígena y palenqueras asesoradas en Sistemas de Derecho Propio. | Plan de Emergencia Social PES PR |

Programa: Fortalecimiento institucional para superación de la pobreza extrema y desigualdad

Superar las condiciones de vulnerabilidad y las trampas que están sometiendo a las familias a extrema pobreza, mediante el acompañamiento familiar y la articulación de los distintos sectores para actuar de manera sinérgica, dando respuesta eficiente, eficaz, y oportuna a las privaciones evidentes en los hogares de Cartagena de indias, es el principal objetivo de este programa.

Se alcanzará a través de la implementación de la estrategia bandera **“SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA”**, la cual consiste en llevar toda la oferta interinstitucional de todos los aliados bien sea de las diferentes Secretarías de la Alcaldía Distrital, de otras entidades del sector público del orden nacional y regional, de entidades privadas y ONGs, con las cuales el Plan de Emergencia Social Pedro Romero, tiene establecidas alianzas y convenios. El centro de estas jornadas son las comunidades en pobreza extrema de la ciudad de Cartagena, las cuales son la razón de ser esta magna estrategia. Dentro de las jornadas se deberán controlar debidamente el número de personas a atender, manteniendo las recomendaciones señaladas por los organismos de salud, respecto al Covid-19.

Por lo anterior, las jornadas a realizar para acompañar a las personas que se encuentran en pobreza extrema en el Distrito de Cartagena, cumplirán con el principio de focalización y con lo estipulado en el programa de gobierno del Alcalde William Dau, el cual se comprometió a llegar los 40 barrios con mayor pobreza monetaria o con indicadores de privaciones de I.P.M. más altos, los cuales son entre otros: Cerros de Albornoz, Arroz Barato, Bellavista, Cartagenita y Zapatero, El Libertador, El Reposo, Fredonia, Henequén, Jaime Pardo Leal, La Candelaria, La Esperanza, La María, Las Delicias, Loma Fresca, Luis Carlos Galán, Membrillal, Nariño, Nelson Mandela, Nueva Granada, Nuevo Paraíso, Olaya Sector Central, Palestina, Paraíso II, Policarpa, Puerta de Hierro, Republica del Caribe, Tres de Junio, San Pedro Martí, San José de los Campanos, Villa Barraza y Villa Hermosa, de igual manera en la zona insular y corregimental: Archipiélago San Bernardo, Arroyo de Piedra

,Arroyo Grande, Arroz Barato, Barú, Bayunca, , Bocachica, Caño del Oro, Isla Fuerte, Islas del Rosario, La Boquilla, Pasacaballos, Pontezuela, Santana, Tierrabomba, entre otros.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|----------------------------------|
| Número de jornadas de atención integral "Salvemos Juntos a Cartagena" | 0 | 157 jornadas de atención integral "Salvemos juntos a Cartagena" a personas en pobreza extrema en área urbana y rural | Plan de Emergencia Social PES PR |
| Número de personas atendidas y digitadas en los Salvemos Juntos a Cartagena | 206.189 personas en pobreza por IPM Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2018. (CNPV 2018). Boletín Técnico Gran encuesta integrada de Hogares GEIH- 2018. | 61.860 personas atendidas y digitadas en los Salvemos juntos a Cartagena | Plan de Emergencia Social PES PR |

Línea Educación: Cultura De La Formación "Con la Educación para Todas y para Todos Salvemos Juntos A Cartagena"

Con la línea estratégica de Cultura de Formación se organiza e impulsa la gestión de la Secretaría de Educación Distrital, potenciando la capacidad de servicio en cada una de sus áreas a través del diseño y ejecución de programas y proyectos que permitan el mejoramiento de los procesos formativos de la ciudad de Cartagena bajo una perspectiva de inclusión, transparencia y participación.

La Cultura de Formación se define como una práctica de gestión basada en una pedagogía permanente integrada al desarrollo orgánico de los procesos institucionales. Es decir, que el acto formativo se apropie como proceso que trasciende la experiencia de enseñanza, atravesando las fronteras del aula en un acto permanente de enseñabilidad en donde toda la ciudad forma.

En la coyuntura de atención a la emergencia de salud y económica, se hará cada vez más necesario impulsar actos eficaces en procesos de aprendizaje y desaprendizaje, y no sólo en la interacción maestros y niñas, niños y adolescentes, sino entre todos los actores sociales y culturales involucrados directa o indirectamente en la experiencia de formación y en la institucionalidad educativa.

Juntos somos más avanzando en medio del reto de reconstruir la Escuela y la Ciudad. Sobre este colectivo se configura un despertar de la educación, como algo que se aprende en la medida en que cada individuo es



capaz de legitimar al otro y mucho más en las exigencias que nos demanda enfrentar cada una de las situaciones que genera esta pandemia del COVID-19 en la ciudad de Cartagena.

Así se abre el camino para construir políticas, premeditar las acciones, tomar decisiones y avanzar en este sentido, sin dejar de lado nuestro compromiso con la superación de la pobreza y la lucha contra la corrupción en el Distrito de Cartagena.

Los programas que se desarrollarán en esta línea estratégica, estarán a cargo de la Secretaría de Educación Distrital, el Colegio Mayor de Bolívar y la Escuela Taller Cartagena de Indias, quienes fortalecerán la oferta educativa distrital y van alineados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible definidos en el marco de la agenda 2030 de las Naciones Unidas, en los cuales se establece como criterio de focalización prevalente para la ejecución de proyectos de la línea estratégica de Educación, la atención integral a población de zona rural e insular.

| O.D.S. | INDICADOR |
|---|---|
| Objetivo 4. Asegurar una educación inclusiva, de calidad y equitativa y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos. | Porcentaje de niños / jóvenes (i) en Grado 2/3, (ii) al final de primaria y (iii) en el final del primer ciclo de secundaria que alcanzó al menos el nivel mínimo de (a) lectura y (b) matemáticas. |

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|-----------------------------------|
| Tasa de cobertura neta sin extraedad global (Transición, Primaria, Secundaria y Media) | 88,92%* Fuente: Planeación educativa 2019 a partir de Proyección del Censo Poblacional 2018 | Incrementar la tasa de cobertura neta sin extraedad global al 91,25% (Transición, Primaria, Secundaria y Meta) | Secretaría de Educación Distrital |
| Número de Instituciones Educativas Oficiales en Clasificación A+, A y B en las Pruebas SABER 11. | 22 Fuente: Icfes, 2019. | Aumentar el número de Instituciones Educativas Oficiales a 27 en clasificación A+, A y B en pruebas saber 11. | Secretaría de Educación Distrital |
| % de Egresados oficiales beneficiados con becas para educación superior anualmente. | 8.8% Fuente: Oficina Asesora de Educación Superior SED, 2019. | Incrementar a 13% los Egresados oficiales beneficiados con becas para educación superior | Secretaría de Educación Distrital |
| Índice de cumplimiento de los programas de la SED en el marco del Plan de desarrollo 2020 - 2023. | 0 | Garantizar el índice de cumplimiento de los programas de la SED en el marco del Plan de desarrollo 2020 - 2023 en un 0.8 | Secretaría de Educación Distrital |

Programa: Acogida “atención a poblaciones y estrategias de acceso y permanencia”

Garantizar el derecho a la educación expresado como la igualdad de oportunidades para el acceso, la permanencia y el logro educativo de todas las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos de la ciudad en la educación preescolar, básica y media superando *el abandono escolar y la extraedad*.

El programa Acogida se desarrolla a partir proyectos enmarcados en cuatro (4) estrategias: *Únicos e Inagotables, Escuela Dinámica, Permanecer y Ambientes para Aprender*. Para lograr este propósito es



necesario reconocer la *Escuela* como una institución *Dinámica* con *Ambientes* dispuestos para *Aprender* y *Permanecer* en los cuales se preste la atención a poblaciones desde su condición de personas *Únicas* e *Inagotable* en su experiencia de formación.

Para alcanzar estos fines, es indispensable la formulación y ejecución de proyectos con enfoque sistémico y diferencial, que consoliden equipos especializados para atender las necesidades resultantes de la diversidad propia de nuestros estudiantes, así:

- *Únicos e Inagotables*: Pensando y actuando, siempre, en conciencia de *cada Uno* y del *Otro*, para ocuparse del rezago en la atención a poblaciones: personas con discapacidad, población culturalmente diversa, diversidad sexual, talentos excepcionales, jóvenes y adultos, personas en situación de pobreza extrema, víctimas y migrantes; incluyendo la activación de la mesa de atención prioritaria de situaciones de emergencia educativa cuando sea necesario.
- *Escuela Dinámica*: Desde esta misma postura de validar la identidad, se fundamenta la posibilidad de un aprendizaje *para* y *durante* toda la vida, en clave de trayectoria completa de formación, implica el desarrollo de estrategias de acceso y tránsito efectivo desde la educación inicial, hacia la educación Básica y Media y educación superior, tal cual lo contemplan los Objetivos de Desarrollo Sostenible cuando se enuncia la necesidad de “Construir y adecuar instalaciones escolares que respondan a las necesidades de los niños (...) y que ofrezcan entornos de aprendizaje seguros, no violentos, inclusivos y eficaces para todos” ODS N°4.
- *Permanecer*: Que privilegia el bienestar y la formación integral con enfoque de equidad y territorio con estrategias para la atención a niñas, niños y adolescentes menores de 18 años con rezago de más de dos años de educación básica o media de acuerdo con su edad. Así como, escenarios para la apropiación del arte, la cultura, el deporte, la ciencia y tecnología, el cuidado del ambiente, la democracia y el emprendimiento, facilidades para el acceso y la permanencia como el programa de alimentación escolar, transporte escolar, jornada escolar complementaria y jornada única, priorizando la ruralidad e insularidad.
- *Ambientes para Aprender*: Son hábitats donde las personas dialogan y le dan sentido al acto de formación, involucran tanto la infraestructura educativa y lo que sucede en ella. Requiere una estrategia que involucre acciones de adecuación, mantenimiento, modernización de espacios físicos, que garanticen la accesibilidad para todas y todos, seguros, saludables y generadores de bienestar, superando deudas pendientes en cuanto a legalización de predios, reubicación de terceros que aún viven en las instalaciones de los colegios, ampliación de sedes educativas y que incluya un plan robusto de dotación de material didáctico que posibilite la experiencia de aprendizaje acorde a las necesidades particulares de cada contexto donde habita la escuela.

Todo lo anterior, en concordancia con los lineamientos del Ministerio de Educación Nacional que buscan garantizar la equidad, eficiencia y calidad en la prestación del servicio, con la mirada puesta en los territorios, en especial a la población de la zona rural e insular para subsanar la desigualdad garantizándoles el derecho a la educación.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|-----------------------------------|
| Tasa de deserción en la educación preescolar, básica y media de Instituciones Educativas Oficiales. | 4,02% Fuente: Planeación Educativa-2019 | Disminuir la tasa de deserción en la educación preescolar, básica y media de Instituciones Educativas Oficiales a 2,8% | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de personas atendidas con modelos de alfabetización | 127 Fuente: SIMAT. Número total jóvenes y adultos atendidos con modelos de alfabetización en Ciclos Lectivos Especiales Integrados CLEI 1 durante el año 2019. | Atender con modelos de alfabetización (CLEI 1) a 1.200 jóvenes y adultos a 2023 | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con estrategia para la caracterización, atención y acompañamiento a población diversa | 0 | Diseñar e implementar una estrategia para la caracterización, atención y acompañamiento a población diversa en 45 Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales focalizados con estrategias para el acceso y la permanencia | ND* | Atender anualmente a 100.000 estudiantes de Instituciones Educativas Oficiales focalizados con estrategias para el acceso y la permanencia. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de sedes de Instituciones Educativas Oficiales adecuadas y dotadas de acuerdo con normatividad vigente | 152 sedes Fuente: Infraestructura | Adecuar y dotar 40 sedes de Instituciones Educativas Oficiales de acuerdo con la normatividad | Secretaría de Educación Distrital |



| | | | |
|---|---|---|-----------------------------------|
| | Educativa- 2020 | | |
| No. de sedes nuevas de Instituciones Educativas Oficiales construidas | 0 | Construir 3 nuevas sedes de Instituciones Educativas Oficiales | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de sedes de Instituciones Educativas Oficiales con situación jurídica resuelta | 86 Fuente: Infraestructura Educativa- 2020 | Resolver la situación jurídica a 40 sedes de Instituciones Educativas Oficiales | Secretaría de Educación Distrital |

Programa: Sabiduría de la primera infancia “grandes banderas, gesto e ideas para cambiar el planeta”

Asegurar la atención integral a la primera infancia como un momento único en el cual se establece la comprensión del mundo, de sí Mismo y del Otro, a través del juego, la promoción de la heurística y la creatividad, favoreciendo su autonomía y reconociendo su papel protagónico como ciudadanos desde los años.

El cuidado de nuestros niñas y niños empieza por brindarles acceso al sistema de educación oficial desde sus primeros años y en las condiciones suficientes para garantizar el libre desarrollo de sus potencialidades en un proceso de formación de digno y adecuado a las necesidades del contexto, reconociéndose su condición de sujetos de derecho que demandan atención integral. Es así como, se define el programa *Sabiduría de la Primera Infancia* como una estrategia crucial en los objetivos de educación en el Distrito de Cartagena, al mismo tiempo nos alineamos con la política de estado De Cero a Siempre para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia (Ley 1804/2016).

Este programa se desarrolla a partir proyectos enmarcados en dos (2) estrategias: *Descubriendo al Mundo* y *Sendero de Creatividad*. Para dar cumplimiento a estos propósitos, se hace necesario la formulación y ejecución de proyectos integrales especializados en esta etapa del desarrollo vital, lo que solo es posible con la concurrencia de actores, sectores y el funcionamiento óptimo de la ruta integral de atenciones vista como la integración de servicios, garantía de derechos y realizaciones, donde la niña y el niño son el centro, por tanto, son abordados a partir de sus necesidades particulares, así:

- *Descubriendo al Mundo:* Nuestras niñas y niños son tierra fértil, la curiosidad es innata y su comprensión del mundo permite reinventar nuevas formas de ser y estar. En este sentido, la educación inicial debe enfocarse en desarrollar su máximo potencial a través del juego, el arte, la literatura y la exploración del medio como actividades rectoras que favorecen el aprendizaje y la autonomía.
- *Sendero de la Creatividad:* un camino indispensable para el desarrollo de la autonomía y la seguridad en las personas, es el reconocimiento desde sus primeros años como ciudadanos activos y co-partícipes en la construcción de la relación Escuela y Ciudad. Esta estrategia pretende garantizar tránsitos armónicos entre la

educación inicial y preescolar, potenciando la sabiduría de nuestras niñas y niños, en donde ellos son el centro de la experiencia de aprendizaje y enseñanza.

El marco de referencia para el modelo a implementar será la política pública adoptada en Colombia (Ley 1804/16); los referentes administrativos, técnicos, políticos y de gestión de Cero a Siempre; así como los referentes técnicos para la educación inicial y preescolar y los mapas curriculares expedidas por el Ministerio de Educación Nacional, bajo un enfoque sistémico y holístico.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|---|-----------------------------------|
| Tasa de cobertura neta sin extraedad global en educación para el grado transición | 74,06% Fuente: Planeación educativa 2019 a partir de Proyección del Censo Poblacional 2005 | Incrementar la tasa de cobertura neta sin extraedad global en educación para el grado transición al 78,76%. | Secretaría de Educación Distrital |
| Estrategia para la caracterización, atención y acompañamiento a la primera infancia diseñada e implementada. | 0 | Diseñar e implementar una estrategia para la caracterización, atención y acompañamiento a primera infancia | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con estrategia para la caracterización, atención y acompañamiento a la primera infancia | 0 | 80 instituciones Educativas Oficiales con atención y acompañamiento a la primera infancia | Secretaría de Educación Distrital |
| Porcentaje de niñas y niños en preescolar de matrícula oficial con educación inicial en el marco de la atención integral | 0 | Garantizar la educación inicial en el marco de la atención integral al 80% de niñas y niños en preescolar de matrícula oficial (proyección matrícula) | Secretaría de Educación Distrital |



Programa: Formando con amor “Genio Singular”

Formar integralmente a niñas, niños y jóvenes, garantizando trayectorias completas dentro del sistema educativo y potenciando sus aprendizajes, transformando la escuela en una institución digna, inclusiva y democrática centrada en el reconocimiento del Otro, fundamentada en un quehacer pedagógico abierto al aprendizaje y a la innovación.

Este propósito se materializa en la formulación y ejecución de proyectos en los cuales la educación defiende un proceso de enseñanza – aprendizaje plenamente contextualizado, donde las personas dialogan y reflexionan, para lograr la transformación, no sólo a sí mismos, sino a toda la realidad que les rodea. En este sentido, se plantea como primer proyecto:

Investigación e Innovación Educativa, se busca la Dinamización y promoción de la investigación e innovación docente como una apuesta para fortalecer el desarrollo de una educación formativa. La Investigación y la Innovación Educativa conforman un binomio indiscutible, esta relación permite poner en marcha proyectos escolares y de docencia que aporten de manera eficaz a la generación y apropiación de conocimientos en clave del contexto y de los propósitos de la escuela. Incluye el fortalecimiento y/o Instituciones Educativas Oficiales Y apropiación de herramientas y sistemas de información de pruebas internas y externas para la efectiva toma de decisiones informadas con base al índice total de clasificación de planteles en pruebas SABER 11, fortalecimiento de competencias, impulso a la innovación y planes de incentivos y fortalecimiento de las instituciones educativas desde sus distintas herramientas de gestión escolar: Proyecto Educativo Institucional (PEI), Currículo y Sistemas Institucionales de Evaluación (SIEE).

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|-----------------------------------|
| Número de Instituciones Educativas Oficiales que mejoran su índice total de clasificación de planteles educativos en Pruebas SABER 11. | 9 Instituciones Educativas Oficiales Fuente: Calidad Educativa-ICFES 2019 | 15 nuevas Instituciones Educativas Oficiales que mejoran su índice total de clasificación de planteles educativos en Pruebas SABER 11. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con herramientas de gestión escolar revisadas, actualizadas e implementadas. | 60 Instituciones Educativas Oficiales Fuente: Calidad Educativa-2020 | Revisar, actualizar e implementar las herramientas de gestión escolar de 105 Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |

| | | | |
|--|--|--|-----------------------------------|
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con experiencias en innovación, ciencia y tecnología que contribuyan al aprendizaje de los estudiantes. | 47 instituciones Educativas Oficiales Fuente: Calidad Educativa-2020 | 60 Instituciones Educativas Oficiales con experiencias en innovación, ciencia y tecnología | Secretaría de Educación Distrital |
|--|--|--|-----------------------------------|

Programa Desarrollo de potencialidades

Identificar la genialidad que está latente en cada ser humano y trabajar desde este eje para diseñar y activar la experiencia de aprendizaje desde la persona y sus particularidades. Esta genialidad que además de ser integral, es infinita, abre un abanico de potencialidades diversas que abarca el desarrollo de lo cognitivo, lo afectivo, lo estético, lo simbólico, entre otras dimensiones del ser. Este desarrollo se entiende como un crecimiento de esas potencialidades para el servicio de la transformación social con una conciencia clara de que es un recorrido que no acaba y que se reconfigura en toda la trayectoria de aprendizaje. Esta línea está orientada al acompañamiento de directivos docentes y docentes de las escuelas, para el fortalecimiento de la formación y la práctica disciplinar, pedagógica y reflexiva, basado en una formación para toda la vida que conecta el ser, el saber, el hacer y el convivir. Se desarrolla a partir de procesos de formación continua, avanzada y acompañamiento situado que responda a las necesidades del contexto y de los estudiantes, lo que incluye la apropiación de ambientes de aprendizaje mediados por TIC. Contempla además un componente de formación bilingüe con los estudiantes de las instituciones que se materializa con la puesta en marcha de una estrategia de formación TIC para el aprendizaje del inglés con el programa Colegios Amigos del Turismo y el fortalecimiento de las instituciones desde sus distintas herramientas de gestión escolar.

Para que esta visión de escuela se convierta en realidad, es indispensable que se promueva la formación y cualificación de los Docentes, Directivos Docentes y administrativos que sea consecuente a los intereses de nuestros niños, niñas y adolescentes, con sentido, de tal manera que se empodere al maestro como líder relacional que desate toda una serie de transformaciones en el seno de las Instituciones de tipo académico, comportamental y de convivencia.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|-----------------------------------|
| No. de docentes formados en apropiación de ambientes de aprendizaje mediados por TIC. | 400 Docentes Fuente: Calidad Educativa-2020 | Formar 1000 docentes en apropiación de ambientes de aprendizaje mediados por tecnología. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales beneficiadas con estrategia TIC para la formación bilingüe | 0 | 15 Instituciones Educativas Oficiales beneficiadas con | Secretaría de Educación Distrital |



| | | | |
|---|--|--|-----------------------------------|
| | | estrategia TIC para la formación bilingüe | |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con herramientas de gestión escolar revisadas, ajustadas y resemantizadas. | 60 I.E.O. Fuente: Calidad Educativa-2020 | Revisar, ajustar y resemantizar las herramientas de gestión escolar de 105 Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |

Programa Participación, democracia y autonomía

Establecer los escenarios de gobierno escolar, como instancia democrática que hace posible responder a las necesidades de los niños, niñas y adolescentes desde sus voces y su propia experiencia y vivencia. Se fundamenta en el ejercicio democrático y el goce efectivo del derecho a la participación. La educación ejerce una influencia definitiva en la construcción de ciudad, una ciudad que requiere que se resuelvan problemas urgentes. Este proceso incluye el fortalecimiento de los órganos de gobierno y convivencia escolar, ciudadanía y democracia, competencias en las Instituciones Educativas Oficiales, cultura y patrimonio, juego, deporte y recreación, proyectos ambientales escolares, gestión del riesgo, educación vial, convivencia escolar, educación financiera y emprendimiento y educación para la sexualidad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|-----------------------------------|
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con revisión, ajuste y fortalecimiento de Proyectos Pedagógicos Transversales. | 48 I.E.O. Fuente: Calidad Educativa-2020 | Revisar, ajustar y fortalecer los proyectos pedagógicos transversales de 105 Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de Instituciones Educativas Oficiales con órganos de Gobierno y Convivencia Escolar Fortalecidos. | 5 I.E.O. Fuente: Calidad Educativa-2020 | Fortalecer los órganos de Gobierno y Convivencia Escolar de 100 Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |
| Número de Instituciones Educativas Oficiales con cátedra de estudios afrocolombianos Implementada. | 24 I.E.O. Fuente: Calidad Educativa-2020 | Implementar cátedra de estudios afrocolombianos en 6 Instituciones Educativas Oficiales nuevas. | Secretaría de Educación Distrital |

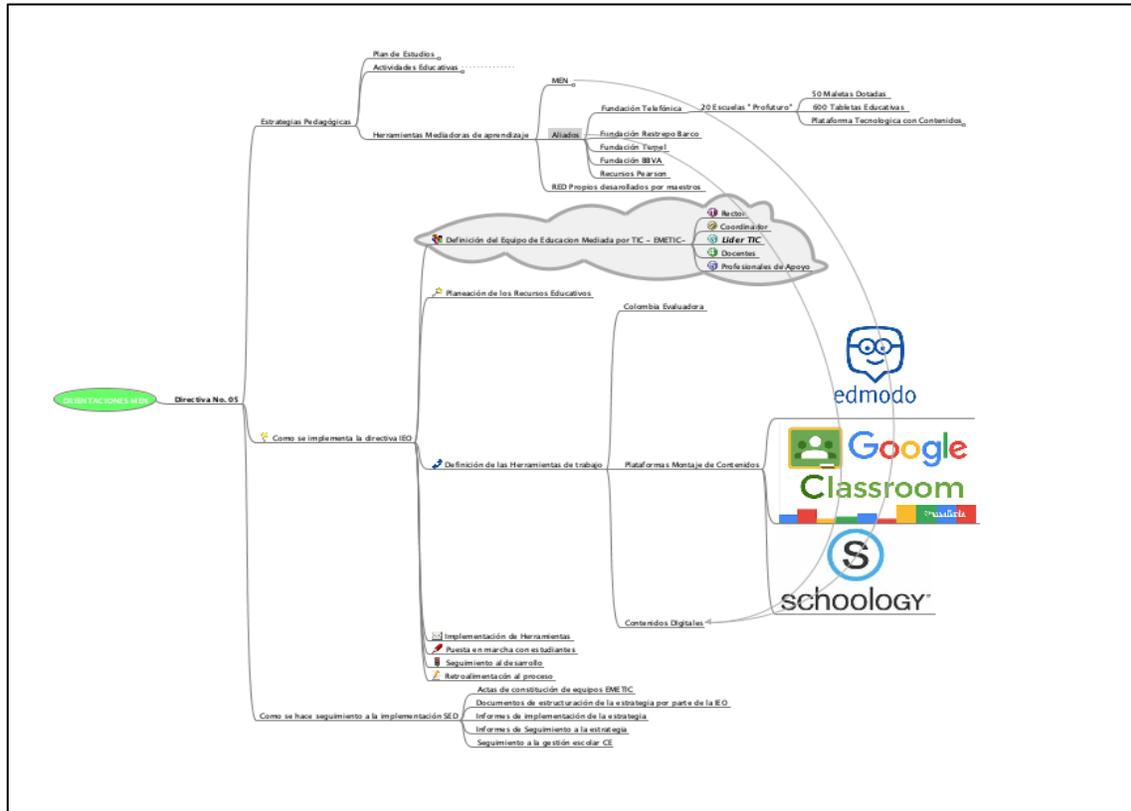
Programa de Educación mediada a través de tecnologías de la información y las comunicaciones-Tic's

El modelo de Educación Mediada a través de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -EMETIC- permite una alineación entre el proceso de enseñanza aprendizaje y las herramienta tecnológicas permitiendo la ruptura de las barreras de tiempo, espacio y disponibilidad de materiales educativos que impiden en muchos casos que los estudiantes alcancen el conocimiento.

El desafío de la Secretaría de Educación del Distrito de Cartagena de Indias, se enmarca, en la transformación de los procesos de enseñanza y aprendizaje, a través, de mediación con herramientas tecnológicas, para afrontar la emergencia de salud generada por el coronavirus; proceso que se encuentra permeado por la calidad del currículo, y en el que no es suficiente que los docentes posean competencias en TIC y puedan transmitirlos a sus estudiantes y padres de familia; los docentes deben, además, ser capaces de ayudar a sus estudiantes a convertirse en estudiantes colaborativos, solucionadores de problemas y creativos a través del uso de las TIC para que sean ciudadanos efectivos y miembros de la fuerza de trabajo.

Para ello la Secretaría de Educación Distrital de Cartagena de Indias, adopta un modelo de implementación guiado por las Directrices emitidas por el Ministerio de Educación Nacional, y que se describen a continuación:

- Directiva No 2 - 19 de marzo de 2020- Recomendación de adopción de medidas transitorias para garantizar la continuidad de las sesiones previstas en los cuerpos colegiados.
- Directiva No 04 - 22 de marzo de 2020 - Uso de tecnologías en el desarrollo de programas académicos presenciales.
- Directiva No 05 - 25 de marzo de 2020 - Orientaciones para la implementación de estrategias pedagógicas de trabajo académico en casa y la implementación de una modalidad de complemento alimenticio para consumo en casa.
- Conpes 3988 - Tecnologías para aprender - POLÍTICA NACIONAL PARA IMPULSAR LA INNOVACIÓN EN LAS PRÁCTICAS EDUCATIVAS A TRAVÉS DE LAS TECNOLOGÍAS DIGITA



● **Gráfica 1.** Modelo de Implementación “Educación Mediada a través de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones”. Secretaría de Educación Distrital.2020

Para lo anterior se deben implementar desde la institucionalidad las siguientes actividades:

1. **Definición de la Estrategia Pedagógica**, esta constituye la columna vertebral del modelo EMETIC, ya que desde esta se hace revisión de los materiales de trabajo de la institución los cuales corresponde a:
 - a. **El Proyecto Educativo Institucional -PEI**
 - b. **El Plan de Estudios**
 - c. **Herramientas de Mediación**

Es importante destacar en esta etapa el papel que juegan los diferentes aliados (MEN, CPE, Fundaciones, Empresa Privada, Universidades) y la Secretaría de Educación, los cuales deben trabajar de manera mancomunada en la estrategia para lograr el objetivo que corresponde a que los estudiantes alcancen el conocimiento y se conviertan en unos individuos de bien capaces de transformar la sociedad desde sus diferentes realidades.

2. Implementación de la Estrategia Pedagógica EMETIC, en esta etapa se contemplan las acciones y procedimientos que harán posible la estrategia entre las que están:

- a) Definición de los equipos EMETIC.
- b) Definición de Herramientas Tecnológicas de Trabajo.
- c) Implementación de la Herramientas TIC.

- d) Puesta en marcha con Estudiantes.
- e) Seguimiento al proceso educativo desarrollado a través de la estrategia.
- f) Retroalimentación del proceso.

3. Seguimiento a la Estrategia Pedagógica EMETIC, desde la Secretaría de Educación y sus diferentes áreas, se hará seguimiento a la estrategia, teniendo en cuenta los siguientes aspectos: calidad, planeación, uso de herramientas tecnológicas.

Este seguimiento, se hará a través de auditorías en la plataforma de gestión académica Colombia Evaluadora y otras herramientas tecnológicas, así como instrumentos diseñados para recolección de información, además de visitas de campo, con la intervención de los equipos PTA, universidades y aliados.

| Indicadores de Producto | Línea Base | Meta Plan 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|-----------------------------------|
| Instituciones Educativas Oficiales del distrito de Cartagena de Indias con estrategias pedagógicas EMETIC diseñada e implementada en cada una de las | 0 | 105 instituciones Educativas Oficiales del Distrito de Cartagena, implementan una estrategia pedagógica mediada a través de las TIC | Secretaría de Educación Distrital |
| Aulas de Instituciones Educativas Oficiales dotadas de herramientas tecnológicas para la mediación educativa. | 20 sedes educativas oficiales. dotadas Fundación Telefónica- 2020 | 50 aulas de instituciones educativas oficiales dotadas de herramientas tecnológica | Secretaría de Educación Distrital |
| Docentes que emplean, computadores, dispositivos móviles, programas informáticos y redes con fines de enseñanza, aprendizaje y gestión escolar. | 644 Fuente: Fundación Telefónica "Profuturo" | 856 docentes que emplean computadores y dispositivos tecnológicos con fines de enseñanza, aprendizaje y gestión escolar. | Secretaría de Educación Distrital |
| Estudiantes que usan, computadores, dispositivos móviles, programas informáticos y redes con fines de aprendizaje. | 18.853 Estudiantes Fuente: Colombia Evaluadora | 27.144 estudiantes haciendo uso de las herramientas tecnológicas en los procesos de enseñanza y aprendizaje. | Secretaría de Educación Distrital |



Programa: Educación para transformar “educación media técnica y superior”

Garantizar un diálogo objetivo y transparente entre actores representativos de instituciones de educación para el trabajo y desarrollo humano, media técnica y superior a través de trayectorias integradas, que promuevan oportunidades de formación pertinente, digna e incluyente para jóvenes y adultos, en clave del desarrollo de una ciudadanía responsable y participativa, que lidera la transformación social. *Educación para Transformar* es principalmente una oportunidad de intercambio en el cual se da valor al saber acumulado y experiencias del Otro y al desarrollo de la autonomía y potencialidades en la experiencia de formación.

Por esta razón, los diferentes niveles de educación que siguen a la básica secundaria deben entenderse como rutas integradas a toda la trayectoria de formación, en las cuales no se piensa y actúa en el momento inmediato de finalizar los ciclos, sino que se proyectan desde el inicio como una meta alcanzable y conveniente en el camino complejo de aprender para la vida.

Cada una de estas dos rutas tiene sus particularidades, la naturaleza y propósito de la Formación Profesional con el nivel técnico y el nivel tecnológico, lleva a considerar una transición a la Educación Superior que debe abordarse desde un enfoque de inclusión y pertinencia. La inclusión contempla la posibilidad de que amplíe las oportunidades de acceso a jóvenes y adultos; y la pertinencia que resulte un mapa curricular del diálogo entre los sectores productivo y educativo.

Esta administración está comprometida con elevar el ingreso de egresados oficiales en las Instituciones de Educación Superior de Cartagena, garantizándoles anualmente en el cuatrienio, cupos para beneficiar el equivalente de hasta el 13% de los bachilleres oficiales egresados anualmente a través de las Becas del Fondo Educativo Bicentenario, Becas a la Excelencia Académica y el Programa CERES.

De la misma manera, es pertinente generar capacidades locales, a través de la formación del capital humano en procesos formativos de Técnicos laborales en Instituciones de Formación para el Trabajo y Desarrollo Humano -IFTDH- de la ciudad, contribuyendo así al mejoramiento de la calidad de vida de los jóvenes cartageneros y potencializando sus posibilidades de inserción al mercado laboral.

Para fomentar el desarrollo productivo, estimular el emprendimiento juvenil y propiciar mejores condiciones de productividad y competitividad en la ciudad, es imperativo fortalecer la calidad de las especialidades técnicas ofertadas por las Instituciones Educativas Oficiales que imparten este tipo de formación, haciendo énfasis en las propuestas por los nodos de media técnica del distrito (1. Turismo, 2. Logística y Puertos, 3. Petroquímico -Plástico, 4. Agroindustrial y 5. Telemática e Informática); para tal efecto se espera establecer alianzas con entidades públicas y privadas del orden local y nacional que acompañen la validación periódica de la pertinencia de la oferta académica.

| Indicador de Producto | Línea Base* | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---------------|---|-----------------------------------|
| No de becas para Educación Superior entregadas a Egresados Oficiales del Distrito de Cartagena | 12. 589 becas | Entregar 4.141 becas para Educación Superior a Egresados Oficiales del Distrito de Cartagena. | Secretaría de Educación Distrital |

| | | | |
|---|---|--|-----------------------------------|
| | entregadas a dic 2019 | | |
| | Fuente: *Secretaría de Educación - Oficina de Educación superior 2019. | | |
| No de egresados oficiales beneficiados con becas para IFTDH | 0 | Beneficiar a 1300 egresados oficiales beneficiados con becas para IFTDH | Secretaría de Educación Distrital |
| No de egresados oficiales de Instituciones Educativas Oficiales Rurales, de otras etnias y en condición de discapacidad becados | ND | Beneficiar a 228 egresados oficiales de Instituciones Educativas Oficiales Rurales, de otras etnias y en condición de discapacidad | Secretaría de Educación Distrital |
| Estudiantes egresados de Educativas Oficiales en doble titulación | ND | Graduar 9000 jóvenes de Establecimientos Educativos Oficiales en doble titulación | Secretaría de Educación Distrital |
| % de Instituciones Educativas Oficiales curriculares de programas oficiales de Media técnica articulados con los programas Técnicos Profesionales, Tecnológicos y/o de Pregrado de las Universidades aliadas al Fondo Educativo Bicentenario de Cartagena. | 0% | Articular el 80% de los Instituciones Educativas Oficiales curriculares de programas oficiales de Media técnica con programas Técnicos Profesionales, Tecnológicos y/o de Pregrado de las Universidades aliadas al Fondo Educativo Bicentenario de Cartagena | Secretaría de Educación Distrital |

Programa: Movilización educativa “Por una gestión educativa transparente, participativa y eficiente”

Fortalecer la gestión educativa del Distrito a través de su modernización institucional, ajustando su estructura funcional, garantizando el desarrollo de capacidades y el bienestar integral del talento humano, gestionando el conocimiento para la toma de decisiones en cumplimiento y asegurando de la prestación de un servicio educativo digno.



La Secretaría de Educación ha mantenido a través de las auditorías de seguimiento y renovación la certificación en la Norma ISO 9001:2015 de su sistema de gestión de calidad, al igual que realiza acompañamiento y seguimiento a las diferentes Instituciones Educativas Oficiales que se encuentran certificadas y/o en proceso de implementación, con el fin de propiciar y garantizar el mantenimiento de los certificados, la mejora continua de los procesos y articulación o integración de otros sistemas de gestión.

Se hace necesario la optimización en el uso y aplicación de los diferentes sistemas de información existentes en el servicio del sistema educativo distrital, con el objetivo de potencializar la calidad de la información requerida para la toma de decisiones del sector.

La Secretaría de Educación Distrital, promoverá el desarrollo del talento humano a través del establecimiento de un programa estructurado de protección y bienestar, buscando generar un mejor desempeño laboral y calidad de vida del trabajador, bajo el principio de participación, transparencia e institucionalidad.

Así mismo, la Secretaría de Educación Distrital impulsará el diseño y aprobación de una política Pública de Educación de largo plazo que permita contar con una herramienta de gestión para la superación de los retos y aprovechamiento de oportunidades de mejora del sistema educativo para la garantía del goce efectivo de derecho a una educación digna y de oportunidades para todas y todos, en clave de trayectorias completas que forme para toda la vida.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|---|-----------------------------------|
| Índice global de desempeño de la Entidad Territorial Certificada – E.T.C.- evaluado por el Ministerio de Educación Nacional | Crítico bajo Fuente: MEN Fecha de corte: 2018 | Lograr y mantener en la categoría "Aceptable" el índice global de desempeño de la Entidad Territorial Certificada – E.T.C.- evaluado por el Ministerio de Educación Nacional. | Secretaría de Educación Distrital |
| Nueva arquitectura organizacional de la SED, UNALDES y Establecimientos Educativos consolidada. | 1 | Consolidar una nueva estructura organizacional para la Secretaría de Educación, UNALDES y Establecimientos Educativos. | Secretaría de Educación Distrital |
| No. de sistemas de gestión de calidad de la Secretaría de Educación Distrital e Instituciones Educativas Oficiales implementados y sostenidos. | 28 | Aumentar a 42 los sistemas de gestión de la calidad de la Secretaría de Educación Distrital e Instituciones Educativas Oficiales. | Secretaría de Educación Distrital |
| Instituciones Educativas Oficiales implementación de un plan de bienestar y protección de los funcionarios del sector educativo del Distrito de Cartagena | 0 | Diseñar e implementar un plan de bienestar y protección para los funcionarios del sector educativo del Distrito de Cartagena | Secretaría de Educación Distrital |

| | | | |
|--|---|---|-----------------------------------|
| Diseñar la Política Pública Educativa para el Distrito de Cartagena. | 0 | Formular y adoptar Política Pública Educativa diseñada. | Secretaría de Educación Distrital |
|--|---|---|-----------------------------------|

Programa: Por una Educación Post secundaria Distrital

Fortalecer la oferta institucional de formación post secundaria, acorde con las necesidades técnico-laborales del sector productivo específicamente en oficios relacionados con la conservación del patrimonio, de manera que se contribuya al mejoramiento de la calidad de vida de jóvenes en situación de vulnerabilidad social potencializando así sus posibilidades de insertarse en el mercado laboral.

Este programa estará a cargo de la Escuela Taller de Cartagena, entidad que trabajará en potencializar la tenencia y disposición de ambientes educativos que le permitan propiciar una institución eficaz y transparente, que pueda implementar aspectos funcionales como la Modernización Institucional como entidad IFTDH (ley 1064 de 2006) de carácter público mediante la configuración y estructuración de un Proyecto de Acuerdo presentado al Concejo Distrital en 2020 y de aplicación en 2021; en su gestión, implementará estrategias de articulación con entidades de orden local, nacional e internacional, entre ellas la Oficina de Cooperación Internacional del Distrito, al igual que el Ministerio de Cultura.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|---|
| No. de jóvenes certificados en programas técnicos laborales asociados a los oficios de conservación del patrimonio | 2.516 Fuente: ETCAR 2020 | Certificar 1.250 nuevos jóvenes en programas técnicos laborales asociados a los oficios de conservación del patrimonio | Secretaría General - Escuela Taller Cartagena de Indias |
| Nuevos Programas Técnicos en oficios tradicionales Escuela Taller de Cartagena | 7 Fuente: ETCAR-2020 | Ampliar a 10 programas técnicos en oficios tradicionales | Secretaría General - Escuela Taller Cartagena de Indias |
| Porcentaje de egresados que se incorporan a las necesidades del sector productivo | 80% (de 200 egresados) Fuente: ETCAR-2020 | Incrementar a 85% la vinculación laboral egresados de los distintos programas | Secretaría General - Escuela Taller Cartagena de Indias |



Programa Fortalecimiento de la oferta de educación superior oficial del Distrito de Cartagena D. T. y C.

La Institución Tecnológica Colegio Mayor de Bolívar - ITCMB se visiona como la Institución universitaria del Distrito “Institución Universitaria Mayor de Cartagena”, capaz de acoger esa población de bachilleres de estrato 0, 1 y 2 de la Ciudad de Cartagena y sus municipios aledaños, brindando mayor cobertura en Educación superior, una oferta de programas de calidad y con reconocimiento por su alta calidad ante el Ministerio de Educación Nacional, propendiendo por contar con una planta de docente suficientes y cualificados para lograr el reconocimiento de nuestros programas y egresados en el medio local y nacional contribuyendo así a la disminución de la desigualdad y el mejoramiento de su calidad de vida.

Es así que para este cuatrienio estaremos enfocado al cumplimiento de estos objetivos estratégicos enfocado a **ampliación de la cobertura, calidad y cualificación docente:**

1. Ofertar programas académicos de calidad con factores innovadores, incluyentes y flexibles que permitan la formación integral de la ciudadanía, comprometida con el medio ambiente, derechos humanos, convivencia pacífica y valores éticos y democráticos.

2. Consolidar los procesos pedagógicos desarrollados dentro de la institución mediante la evaluación, control y mejoramiento continuo en la calidad de los servicios ofrecidos a la comunidad.

2. Construir un nuevo campus universitario, teniendo en cuenta la proyección del crecimiento institucional, que garanticen la prestación del servicio para un buen desarrollo Institucional en el corto, mediano y largo plazo.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|---|--------------------------|
| No. de programas profesionales nuevos ofertados en modalidad presencial y a distancia | 17 Fuente: Oficina de Planeación Colmayor-2019 | Ofertar 4 nuevos programas universitarios a 2023 en modalidad presencial y distancia | Colegio Mayor de Bolívar |
| No. De Programas Acreditados en Alta Calidad | 1 Fuente: Oficina de Planeación Colmayor-2019 | Incrementar en 4 Programas con Acreditación en Alta Calidad por el Consejo Nacional de Acreditación. | Colegio Mayor de Bolívar |
| N° total de estudiantes matriculados | 1.899 estudiantes matriculados Fuente: Oficina de Planeación Colmayor-2019 | Incrementar en un 80% (3.418 estudiantes) la matrícula académica en modalidad presencial - distancia/virtual actual Institucional | Colegio Mayor de Bolívar |

| | | | |
|---|--|---|--------------------------|
| No. Metros2 construidos | 0 | Construcción de 14.572 metros2 (primera fase) del nuevo campus universitarios | Colegio Mayor de Bolívar |
| Número de espacios académicos dotados con medios audiovisuales/ Total de espacios académicos) *100 | 25 aulas sin dotación de medios Fuente: Oficina de Planeación Colmayor-2019 | Dotar el 100% de los espacios académicos con medios audiovisuales | Colegio Mayor de Bolívar |

Línea estratégica salud para todos.

El Plan de Desarrollo 2020 - 2023 "Salvemos Juntos a Cartagena", apropia la salud con un abordaje transectorial, que permita intervenir todos los determinantes en salud, enfocado en la implementación de gobernanza, confianza, autoridad y transparencia desde el sector salud, con el objetivo que las respuestas e insumos desde los diferentes sectores y dimensiones, se desarrollen de forma acoplada y orientadas al provecho de resultados en salud.

El Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, considerada la carta de navegación en materia de política pública para salud tiene como visión lograr la paz, la equidad en salud y el desarrollo sostenible, reconoce la salud como un derecho fundamental, acogiendo el enfoque de los derechos económicos sociales y culturales.

El Distrito de Cartagena de Indias, en concordancia con los políticas y direccionamientos nacionales pretende tener una autoridad sanitaria líder, vigilante y articuladora, que logra la participación activa y concertada de los otros sectores determinantes en la salud del territorio, una autoridad sanitaria provista con los recursos necesarios, robusta de transparencia, que aplica de manera asertiva un modelo de atención en salud incluyente y adecuada.

El Distrito de Cartagena tiene como responsabilidad adoptar y abordar los contenidos establecidos en el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, en armonía con sus atribuciones, insuficiencias, entornos y peculiaridades territoriales, protocolizándolo cada cuatro años a través del Plan Territorial de Salud con sus dimensiones prioritarias y transversales en salud, de conformidad con los lineamientos que para el efecto, ha definido el Ministerio de Salud y Protección Social.

Se implementaran a través de sus diferentes programas y/o dimensiones, las líneas operativas de promoción de la salud, gestión del riesgo y gestión de la salud pública encauzados en alcanzar mayor justicia en salud, mejorando el sistema de respuesta en atención, aseguramiento, promoción y prestación de servicios de salud con adecuación al ciclo de vida, género, etnicidad y a las necesidades diferenciales de la población con discapacidad y de la población víctima del conflicto, mejorar las condiciones de salud individual y colectiva de la población residente en el Distrito de Cartagena, consolidando capacidades institucionales, en concordancia con los indicadores de salud casi obligatorios y propuestos para verificar.



Se persigue el reducir el riesgo primario en la población, es decir, la aparición de nuevas enfermedades, controlando el riesgo técnico, entendido como la mengua en eventos derivados de fallas de atención en los servicios de salud, y de la mayor carga de enfermedad por mortalidad y discapacidad evitable, robusteciendo las tecnologías de gestión en salud pública y la ejecución del plan de intervenciones colectivas en el Distrito.

Bajo el liderazgo del Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS se orientará de forma articulada la gestión de los integrantes del Sistema de Salud en el territorio para responder a las prioridades de salud de la población y contribuir al mejoramiento de la salud, la satisfacción de las expectativas de los ciudadanos y la sostenibilidad del Sistema. Todo esto a través del Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE) con sus diferentes Líneas de acción: Salud pública, Aseguramiento, Prestación de servicios, Talento Humano, Enfoque diferencial, Financiamiento, Articulación intersectorial y Gobernanza

Teniendo en cuenta que el aumento de población extranjera cada día es mayor, se hace necesario que se refuerce la capacidad territorial e institucional que reconozca la atención de los migrantes regulares e irregulares, como medida de regulación de los afectados, lo cual nos permitirá cumplir con las normas internacionales que determinan el tratamiento para atención a refugiados y población migrante vulnerable y en alto riesgo, refuerzo institucional que se daría a través de la transectorialidad con los actores involucrados para dicha problemática.

A continuación, se muestran los Indicadores de bienestar general:

| Indicador de Bienestar (resultado) | Línea Base 2019 (2018). | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Cobertura en Aseguramiento al Régimen Subsidiado en Salud. | 98% Fuente: Dirección Operativa de Aseguramiento DADIS. (2019) | Aumentar la Cobertura de Aseguramiento al Régimen Subsidiado en Salud al 100%. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad infantil | 11,7 x 1000 niños menor 1 año Fuente: ASIS 2018 | Mantener Tasa de mortalidad infantil por debajo de 11,7 x1000 niños menor 1 año | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad materna – Número de muertes maternas por 100.000 nacidos vivos. | 42,7 muertes maternas por 100.000 nacidos vivos. Fuente: ASIS (2019). | Disminuir la Tasa de Mortalidad materna a 32,5 x 100.000 nacidos vivos | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Coberturas de vacunación del 95% en niños y niñas menores de un año | 89,6% Fuente: Sistema información PAI (2019) | Aumentar a un 95% cobertura de vacunación en niños y niñas menores de un año. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Coberturas de vacunación del 95% en niños y niñas de un año | 91,7% | Aumentar a un 95% cobertura de vacunación | Departamento Administrativo |

| | | | | |
|--|-------------------------------|----------------|------------------------|--------------------|
| | Fuente: | Sistema | en niños y niñas de un | Distrital de Salud |
| | información PAI (2019) | | año. | DADIS |

Programa: Fortalecimiento de la autoridad sanitaria

Se pretende fortalecer la autoridad sanitaria en salud para el Distrito, enfocado a la generación de gobernanza en salud, con el objetivo que las respuestas desde los diferentes sectores y respuestas comunitarias se desarrollen en forma articulada y orientados al logro de resultados en salud.

Se busca disminuir el riesgo primario en la población, es decir, la aparición de nueva morbilidad, evidenciada por la disminución de la incidencia de los eventos, controlando el riesgo técnico, entendido como la disminución de los eventos derivados de fallas de atención en los servicios de salud, y de la mayor carga de enfermedad por mortalidad y discapacidad evitable, fortaleciendo los procesos de gestión en salud pública y la implementación del plan de intervenciones colectivas en el Distrito.

Con el objetivo de mantener la salud, entendida más allá de la ausencia de enfermedad, la gestión de la salud busca la intervención organizada de la sociedad para promoverla y prolongar la vida, minimizando y si es posible, eliminando, los comportamientos dañinos y las influencias perjudiciales de factores medioambientales y sociales, y así mismo la respuesta adecuada de los servicios de salud en los casos en que se requieren para prevenir las enfermedades, detectarlas cuando existen y recuperar la salud o como mínimo, a reducir el sufrimiento y la dependencia.

Con este fortalecimiento se recupera la confianza de la comunidad hacia la autoridad sanitaria a fin de garantizar de manera efectiva el acceso a los planes de beneficios en salud (individuales y colectivos), para toda la población residente en el territorio, mejoraremos nuestra función como autoridad sanitaria, por medio del fortalecimiento de la regulación, conducción, gestión financiera, fiscalización, vigilancia epidemiológica y sanitaria, movilización social, ejecución de las acciones colectivas y la garantía del aseguramiento y la provisión adecuada de servicios de salud.

Mediante el aseguramiento se buscará universalizar la afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud de la población residente en el distrito de Cartagena, gestionando y asegurando el uso eficiente de los recursos y vigilando la calidad de la atención en salud de la población.

Se organizará la prestación del servicio de salud, mediante la implementación de un modelo integral de atención en salud, orientado a la prevención. De este modelo se derivan, el cómo se organizan las instituciones de salud y los recursos para la atención en salud, desde la perspectiva del servicio a las personas, incluyendo las funciones asistenciales y logísticas, su capacidad resolutive, la responsabilidad sobre los usuarios que requieren servicios, así como el proceso de referencia y contrarreferencia.

Con el objetivo de reorganizar y fortalecer la infraestructura hospitalaria del distrito de Cartagena, que permita la atención integral en salud acorde a estándares de habilitación, la autoridad sanitaria distrital en coordinación con la ESE Hospital Local Cartagena de Indias realizará los ajustes necesarios a los diseños y verificara el cumplimiento de los requisitos que permitan viabilizar técnicamente los proyectos de obras civiles y de dotación a los centros y puestos de salud que actualmente se encuentran siniestrados.



Se ejecutarán acciones de inspección, vigilancia y control al Sistema General de Seguridad Social en Salud, mediante la aplicación de las políticas y normas legales vigentes para garantizar la calidad en la prestación de servicios de salud en el Distrito de Cartagena de Indias. Estas acciones pretenden que los prestadores de servicios de salud cumplan y mantengan las condiciones de habilitación y su sistema de gestión de calidad de forma permanente, controlen el riesgo asociado a la prestación de los servicios de salud y brinden seguridad a sus usuarios, lo que se traducirá en una adecuada prestación de servicios de salud con calidad enfocado en una atención en salud humanizada reflejado en una mejor calidad de vida.

Además, con el objetivo de disminuir el riesgo de enfermar por el consumo de medicamentos, alimentos, bebidas alcohólicas y otros productos para el consumo se harán acciones de inspección, vigilancia y control sanitario.

De igual forma se desarrollarán estrategias, procedimientos e intervenciones de salud pública de manera coordinada y organizada entre los diferentes actores y sectores del sistema, a fin de alcanzar los resultados en salud acorde a las necesidades de los usuarios, enmarcados en el Modelo de Acción Integral Territorial en Salud del Distrito de Cartagena

Se fortalecerá el Sistema de Vigilancia en Salud Pública del Distrito de Cartagena- SIVIGILA-SIANIESP, con el fin de generar información sobre la dinámica de los eventos de forma sistemática y oportuna, e intervenir los eventos de interés en salud pública según protocolos y lineamientos nacionales para evitar la diseminación y propagación de enfermedades que puedan poner en riesgo la comunidad en general, integrándolo o articulando con un verdadero sistema de información gerencial.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Porcentaje de la implementación del Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE). | 62% Fuente: Dirección DADIS (2019) | Implementación del Modelo de Acción Integral Territorial (MAITE) en Salud Pública en un 100% | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de EAPB con implementación de las Rutas de Promoción y Mantenimiento de la salud. | 0 Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Lograr que las 19 EAPB tengan implementadas la Rutas de Promoción y Mantenimiento de la Salud en el cuatrienio. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de reportes Presupuestal, Tesorería y Contable realizados. | 100% Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Reportar en un 100% informes sobre la situación Presupuestal, Tesorería y Contable. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

| | | | |
|---|---|---|--|
| Porcentaje de IPS con servicios de urgencia habilitados de mediana y alta complejidad auditadas | 100% Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Realizar anualmente la auditoría de calidad en la prestación al 100% de las IPS del Distrito con servicios de urgencia habilitados de mediana y alta complejidad. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de días de oportunidad en la atención de la consulta de medicina especializada. | 6 días Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Mejorar la Oportunidad en la atención de la consulta de medicina especializada a 5 días. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de servicios de salud habilitados conformando la red integrada | 142 Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Mantener los 142 servicios de salud habilitados conformen la red integrada de salud del Distrito de Cartagena para atender Población Pobre No Asegurado. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud IPS certificando condiciones de habilitación. | 0 Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Lograr que cuatro (4) Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud IPS certifiquen condiciones de habilitación | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de nuevas personas (niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos) afiliadas al régimen subsidiado en salud | 4.138 Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Afiliar a 15.000 nuevas personas (niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos) al régimen subsidiado en salud | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de establecimientos farmacéuticos priorizados vigilados anualmente | 500 Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Vigilar anualmente 500 establecimientos farmacéuticos priorizados en el Distrito Cartagena | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de cobertura en generación de estadísticas vitales por medio de la WEB. | 100% Fuente: Salud Pública DADIS (2019) | Mantener el 100% de cobertura en generación de estadísticas vitales por medio de la WEB. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de los eventos de interés en salud pública notificados e | 100% | Intervenir oportunamente el 100% | Departamento Administrativo |



| | | | |
|---|-------------------------------------|---|--|
| Intervenidos según lineamientos nacionales oportunos | Fuente: Salud Pública (2019) | de los eventos de interés en salud pública notificados en las 164 UPGD según lineamientos nacionales | Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de afiliados que mantienen continuidad en el régimen subsidiado | 100% | Mantener la continuidad de la afiliación del 100% personas que vienen afiliados al régimen subsidiado del 2020. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de usuarios satisfechos con la calidad de la atención en salud recibida | 75% | Aumentar a más de 85% la satisfacción de usuarios con la calidad de la atención en salud recibida | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa: Transversal gestión diferencial de poblaciones vulnerables

El presente programa reconoce las particularidades de la población, las condiciones sociales y territoriales que ubican a las personas en situaciones de marginalidad y de mayor vulnerabilidad para el ejercicio del derecho a la salud, en consecuencia se implementarán acciones e intervenciones sectoriales y transectoriales para garantizar los derechos y deberes en salud con enfoque diferencial, en aras de minimizar tanto las barreras de acceso a los servicios de salud, como otras formas de exclusión, contribuyendo a la reducción de las inequidades en salud y la atención integral.

Colombia por ser un “Estado Social de Derechos” le corresponde como función primordial garantizar los derechos humanos de todas las personas y proteger y reivindicar los derechos de los sujetos más vulnerables de la sociedad y como nación multicultural y pluriétnica, reafirmando la diversidad de la población. Donde existen grupos poblacionales que por su alto grado de vulnerabilidad, requieren de una atención diferencial como factor determinante, para lograr el goce efectivo de sus deberes y derechos de los grupos poblacionales vulnerables, entre los que encontramos: Niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres, adulto mayor, personas con discapacidad, población afrocolombiana, indígenas, habitantes de calle, víctimas del conflicto armado y población de acuerdo a su identidad de género y orientación sexual.

El Departamento Administrativo Distrital de Salud-DADIS seguirá implementando acciones que alcancen a dar respuesta a las necesidades en salud de los grupos poblacionales vulnerables del Distrito de Cartagena, en aras de mejorar las condiciones de salud de la población y propiciar el goce efectivo de sus deberes y derechos en salud, en condiciones de calidad, eficiencia, equidad y sostenibilidad.

Por consiguiente se busca fortalecer la respuesta en la atención en salud con enfoque diferencial a los grupos poblacionales vulnerables y la Participación Social en Salud en el Distrito de Cartagena, así como mejorar técnica y operativamente la implementación de la ruta integral de atención de promoción y mantenimiento en salud infantil a las instituciones prestadoras de salud del Distrito de Cartagena para mejorar la calidad, humanización y disminuir el riesgo de enfermar y/o morir por enfermedades prevalentes en la infancia.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|--|
| Número de Instituciones prestadoras de salud priorizadas que cuenten con servicios de atención materno - infantil en el Distrito de Cartagena con desarrollo de capacidades técnicas en protocolos, guías y estrategias de salud infantil. | 40 Fuente: Programa Salud Infantil (2019) | Desarrollar anualmente las capacidades técnicas en protocolos, guías y estrategias de salud infantil en cuarenta (40) Instituciones prestadoras de salud priorizadas que cuenten con servicios de atención materno - infantil en el Distrito de Cartagena. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de EAPB Contributivas y Subsidiadas en el Distrito de Cartagena con atención preferencial y diferencial de Grupos Poblaciones Vulnerables. | 75% Fuente: Oficina de PAU DADIS (2019) | Lograr el 100% de la EAPB contributivas y subsidiadas implementen la atención preferencial y diferencial en los Grupos Poblaciones Vulnerables. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Personas víctimas del conflicto armado atendidas y orientadas en deberes y derechos en salud | 4.190 Fuente: Oficina de PAU DADIS 2019 | Atender y orientar en deberes y derechos en salud a 20.230 víctimas del conflicto armado, residentes en el Distrito de Cartagena, que asistan al Punto de Atención a Víctimas. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Personas con discapacidad certificada según Resolución 113 de 2020 (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos, | 0 | Lograr la certificación a 3.021 personas con discapacidad en el Distrito de Cartagena según Resolución 113 de 2020. (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos, población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera e Indígena) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |



| | | | |
|---|---|---|--|
| población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera e Indígena) . | | | |
| Número de Personas con discapacidad que reciben apoyo para su habilitación y/o rehabilitación funcional (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera e Indígena). | 0 | Atender a 400 personas con discapacidad mediante el suministro de Productos de Apoyo para su habilitación y/o rehabilitación funcional (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos, población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera e Indígena). | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Estrategias Rehabilitación Basada en Comunidad-RBC | 0 | Ejecutar 4 Estrategias de Rehabilitación Basada en Comunidad-RBC en el Distrito de Cartagena | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa Salud ambiental

Mejorar la calidad de vida y salud de la población afectando positivamente los determinantes ambientales y sanitarios de la salud en los diferentes entornos de la población cartagenera, desarrollando acciones sectoriales, transectoriales y comunitarias, empoderando a la comunidad para que genere y contribuya a su propio bienestar individual y colectivo así como fortalecer las acciones de control sanitario de la calidad del agua, seguridad sanitaria, el control sanitario de animales callejeros, la vacunación masiva contra rabia animal en susceptibles principalmente caninos y felinos e intensificando la vigilancia y control en puntos de entrada

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA) | 0 | Obtener un Índice de Riesgo de Calidad del Agua (IRCA) menor a 5 | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de actividades de Educación sobre Saneamiento Básico Ambiental, Entornos Saludables y Agua a la población de las 15 Unidades Comuneras y zona rural e insular | 0 | Realizar anualmente 48 actividades de Educación sobre Saneamiento Básico Ambiental, Entornos saludables y Agua a la población de las 15 Unidades Comuneras y zona rural e insular | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de establecimientos abiertos priorizados al público de Interés Sanitarios diferentes a expendio de alimentos y medicamentos Vigilados y Controlados con concepto favorable anualmente | 8.000 Fuente: Programa Salud Ambiental. (2019) | Lograr que 7.600 (95%) establecimientos abiertos priorizados al público de Interés Sanitarios diferentes a expendio de alimentos y medicamentos Vigilados y Controlados con concepto favorable anualmente | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Mortalidad por rabia humana | 0 Fuente: Programa Salud Ambiental. (2019) | Mantener la rabia humana en cero (0) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Cobertura útil de vacunación contra la rabia en población de caninos y felinos | 90% Fuente: Programa Salud Ambiental. (2019) | Mantener anualmente coberturas de vacunación de 90% contra la rabia en población de caninos y felinos | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa: Vida saludable y condiciones no transmisibles

Promover modos, condiciones y estilos de vida saludables en las diferentes etapas del curso de vida y espacios cotidianos de las personas, familias y comunidades, así como el acceso a una atención integrada en salud ante eventos relacionados con condiciones no transmisibles con enfoque diferencial a través de políticas e intervenciones sectoriales, transectoriales y comunitarias que eleve como prioridad la promoción de la salud, el control de las Enfermedades No Transmisibles ENT incluyendo las acciones que permita la





identificación y seguimiento en alteraciones visuales, orales y auditivas reduciendo brechas en la morbilidad, mortalidad, discapacidad, eventos evitables y en los factores de riesgo modificables.

Se realizarán acciones al total de las Empresas Promotoras de Salud, lo cual permitirá la identificación y seguimiento en alteraciones visuales, orales y auditivas.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-203 | Responsable |
|--|---|--|--|
| Número de entornos con la estrategia “conoce tu riesgo peso saludable”. | 4 Fuente: Programa ECNT. (2019) | Implementar en los 4 entornos: educativo, laboral, comunitario e institucional la estrategia “conoce tu riesgo peso saludable”. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Instituciones de salud con desarrollo de capacidades al talento humano para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer de cérvix. | 38 Fuente: Programa ECNT. (2019) | Realizar anualmente el desarrollo de capacidades al talento humano de las 18 EAPB y 20 IPS para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer de cérvix | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Instituciones de salud con desarrollo de capacidades al talento humano para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer de mama. | 48 Fuente: Programa ECNT. (2019) | Realizar anualmente desarrollo de capacidades al talento humano de las 18 EAPB y 30 IPS para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer de mama | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de Instituciones de salud con desarrollo de capacidades al talento humano para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer infantil. | 48 Fuente: Programa ECNT. (2019) | Realizar anualmente desarrollo de capacidades al talento humano de las 18 EAPB y 30 IPS para fortalecer la detección temprana y tratamiento oportuno del cáncer infantil. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de muertes prematuras por enfermedades circulatorias entre 30 a 70 años x 100.000 habitantes. | 113,23 x100.000 habitantes Fuente: RUAF (2019) | Mantener la tasa de muertes prematuras por enfermedades circulatorias entre 30 a 70 años debajo de 113,23 x 100.000 habitantes | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad por tumor maligno de mama - | 15,52 x 100 mil habitantes. | | |

| | | | |
|---|--|---|--|
| Número de casos por 100 mil habitantes. | Fuente: SIVIGILA (2018). | Disminuir la Tasa de mortalidad por tumor maligno de mama a 12,7 x 100 mil habitantes según la media nacional | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad por tumor maligno de cérvix- - Número de casos por 100 mil habitantes. | 7,06 x 100 mil habitantes. Fuente: SIVIGILA (2018). | Disminuir la Tasa de mortalidad por tumor maligno de cérvix igual a la media nacional de 6,41x 100 mil habitantes. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad por cáncer infantil | 2,59 x 100 mil habitantes Fuente: SIVIGILA (2018). | Mantener la Tasa de mortalidad por cáncer infantil por debajo de 2,59 por cada 100 mil habitantes | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de morbilidad ajustada a pacientes con caries dental en menores de doce (12) años. | 2.6 Fuente: SIVIGILA (2018). | Disminuir el índice de caries dentales (COP) a 2.3 en menores de doce (12) años. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de atención oportuna en los casos identificados con hipoacusia en primera infancia e infancia (0 a 12 años) | 100% Fuente: Programa salud auditiva. (2019) | Mantener la atención oportuna al 100% de los casos identificados con hipoacusia en primera infancia e infancia (0 a 12 años). | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de atención oportuna en los casos identificados con defectos refractivos en primera infancia e infancia (2 a 8 años). | 100% Fuente: Programa salud visual. (2019) | Verificar la atención oportuna al 100% de los casos identificados con defectos refractivos en primera infancia e infancia (2 a 8 años). | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de odontólogos con desarrollo de capacidades sobre el impacto en salud pública de la fluorosis dental y uso controlado del flúor y no utilización del mercurio. | 100 Fuente: Programa salud oral. (2019) | Realizar desarrollo de capacidades anualmente a 100 odontólogos de instituciones prestadoras de servicios de salud del Distrito de Cartagena, sobre el impacto en salud pública de la fluorosis dental y uso controlado del | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |



| | | | |
|---|---|---|--|
| | | flúor y no utilización del mercurio. | |
| Número de EAPB con desarrollo de capacidades sobre las enfermedades que impactan la salud bucal en el distrito de Cartagena. | 18 Fuente: Programa salud oral. (2019) | Mantener el Desarrollo de capacidades anual al talento humano de las EAPB (18) sobre las enfermedades que impactan la salud bucal en el distrito de Cartagena. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de niños diagnosticados con hipoacusia entre 0 a 12 año con seguimiento | 75 Fuente: Programa salud auditiva. (2019) | Mantener el Desarrollo de Seguimiento anual a la atención oportuna a 75 niños diagnosticados con hipoacusia entre 0 a 12 años, en las EPS y régimen especial del distrito de Cartagena. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de EPS con desarrollo de capacidades sobre las enfermedades que impactan la salud auditiva en el distrito de Cartagena. | 18 Fuente: Programa salud auditiva. (2019) | Mantener el Desarrollo de capacidades anual al talento humano de las EPS (18) de las enfermedades que impactan la salud auditiva en el distrito de Cartagena. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de niños entre 2 a 8 años diagnosticados con defectos refractivos | 100 Fuente: Programa salud visual. (2019) | Mantener el Seguimiento anual a la atención oportuna a 100 niños entre 2 a 8 años diagnosticados con defectos refractivos en las EPS y régimen especial. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa: Convivencia social y salud mental

Se busca Promover el cuidado de la Salud Mental de las personas, familias y comunidades, reducir los riesgos asociados a los problemas y trastornos mentales, la conducta suicida, el suicidio, el consumo problemático de sustancias psicoactivas y promover la convivencia social.

Al 2023 se pretende posicionar y visibilizar el tema de Salud Mental en el Distrito, contando con una Política local que permita su adecuada implementación a través de la gobernabilidad y la gobernanza.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|--|
| Política Nacional de Salud Mental adoptada, adaptada e implementada | 0 | Adoptar, adaptar e implementar la Política Nacional de Salud Mental según el contexto Distrital. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de los casos de intento de suicidio atendidos en el Distrito, notificado al SIVIGILA. | 100% Fuente SIVIGILA (2019) | Realizar seguimiento anual al 100% de los casos de intento de suicidio atendidos en el Distrito, notificado al SIVIGILA. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de mortalidad por suicidio - casos por cada 100.000 habitantes (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos) | 4 Fuente: Programa Salud Mental. (2019) | Disminuir la Tasa de suicidio a menos de 4 casos por cada 100.000 habitantes (primera infancia, infancia, adolescencia, jóvenes y adultos) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de EAPB e IPS de salud mental habilitadas en el Distrito con Acompañamiento técnico para el desarrollo de capacidades en la atención integral del consumo de sustancias psicoactivas y los problemas y trastornos mentales | 100% Fuente: programa Salud Mental (2019) | Realizar anualmente acompañamiento técnico para el desarrollo de capacidades en la atención integral del consumo de sustancias psicoactivas y los problemas y trastornos mentales, al 100% de las EAPB e IPS de salud mental habilitadas en el Distrito | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa Nutrición e inocuidad de alimentos

Implementar acciones sectoriales y transectoriales en el marco de la garantía del derecho humano a la alimentación y nutrición adecuadas, para la promoción de prácticas de hábitos alimentarios saludables, promoción de la lactancia materna manteniendo la proporción de bajo peso al nacer y desnutrición global en niños y niñas menores de cinco años, y prevención en general de la malnutrición, a través del cumplimiento del acuerdo 021 de diciembre de 2019 que garantice de entornos escolares alimentarios saludables. Asimismo, como el fortalecer el control de los riesgos sanitarios y fitosanitarios mediante las acciones de inspección, vigilancia y control en materia de alimentos y bebidas alcohólicas disponibles para el consumo en el Distrito, para disminuir riesgo de enfermar o morir por el consumo de estos.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Número de IPS y EAPB con desarrollo de capacidades en estrategia IAMI y Consejería en Lactancia materna | 40 Fuente Programa Nutrición. (2019) | Mantener el Desarrollo de capacidades a 40 IPS y EAPB en estrategia IAMI y Consejería en Lactancia. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de CDI y Hogares infantiles con desarrollo de capacidades en Guías Alimentarias basadas en Alimentos GABAS. | 120 Fuente Programa Nutrición. (2019) | Desarrollar capacidades a 80 CDI y 40 Hogares infantiles en Guías Alimentarias basadas en Alimentos GABAS. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de entornos escolares alimentarios saludables, para niñas, niños y adolescentes. | 0 | Implementar entornos escolares alimentarios saludables en el distrito en las 105 Instituciones Educativas Oficiales de Cartagena. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS – Secretaría de Educación Distrital |
| Tasa de Desnutrición global (bajo peso para la edad) en menores de 5 años (hombres y mujeres) | 5,4 Fuente Programa Nutrición. (2019) | Mantener por debajo de 5,4 la tasa de desnutrición en menores de 5 años (hombres y mujeres) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de establecimientos de alimentos priorizados y vigilados | 3.000 Fuente: Programa IVC alimento (2019) | Vigilar anualmente 3.000 establecimientos de alimentos priorizados en el Distrito Cartagena | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa Sexualidad, derechos sexuales y reproductivos

Se promoverá el ejercicio de una sexualidad sana, segura, responsable y placentera, así como el goce efectivo de los derechos sexuales y reproductivos de los cartageneros todo esto a través de un proceso permanente y articulado de los diferentes sectores e instituciones del Estado y de la sociedad civil.

Seremos Una Cartagena que promueve prácticas y conductas protectoras para el ejercicio de una salud sexual y reproductiva sana, segura, responsable y placentera, que permita tener cartageneros que se embarazaron de adultos, mujeres que se embarazaron sin poner su vida en riesgo de morir, que no se han infectado de una infección de transmisión sexual no curable ni se la han transmitido a sus hijos, que se han

detectado en forma temprana el cáncer de seno, útero y próstata, y participan en acciones para detectar, prevenir y eliminar las violencias basadas en género.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------------------------|--|--|
| Número de EAPB, su red prestadora y usuarios fortalecidos en acciones encaminadas a disminuir la mortalidad materna. | 20 Fuente: Programa SSR (2019) | Ejecutar anualmente acciones encaminadas a disminuir la mortalidad materna con el fortalecimiento en las 20 EAPB, su red prestadora y usuarios | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Embarazo en Adolescente | 18,9 % Fuente: ASIS 2018. | Disminuir la Tasa de Embarazo en Adolescente al 17% | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de EAPB, su red prestadora vigilada y monitoreada en la aplicación de la estrategia de prevención de embarazo en adolescentes. | 70 Fuente: Programa SSR (2019) | Vigilar y monitorear anualmente las capacidades de 20 EAPB, su red prestadora y 50 instituciones prestadoras de salud a través del desarrollo de una estrategia de prevención de embarazo en adolescentes. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de EAPB, su red prestadora y usuarios fortalecidas en acciones encaminadas a erradicar la transmisión materno – perinatal de VIH-Sífilis y hepatitis B y C | 20 Fuente: Programa SSR (2019) | Realizar acciones encaminadas a erradicar la transmisión materno – perinatal de VIH-Sífilis y hepatitis B y C con el fortalecimiento en las 20 EAPB, su red prestadora y usuarios. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Transmisión materno infantil del VIH/Sífilis, sobre el número de niños expuestos | 0% Fuente: ASIS (2018) | Registrar Tasa de Transmisión materno infantil del VIH/Sífilis, entre 0% y el 2% (sobre el número de niños expuestos) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de estrategia intersectorial para promoción de los derechos sexuales y reproductivos implementada. | 0 | Implementar (1) una estrategia intersectorial para promoción de los derechos sexuales y reproductivos y la adopción e implementación de las Rutas Integrales de atención | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |



| | | | |
|--|--------------------------------------|--|--|
| | | en Salud Sexual y Reproductiva. | |
| Número de EAPB, su red prestadora y usuarios fortalecidas en acciones encaminadas a mejorar la Atención de las Víctimas de Violencia Basada en Género | 20 Fuente: Programa SS y R (2019) | Realizar acciones encaminadas a mejorar las competencias del personal de salud en la Atención Integral en Salud a Víctimas de Violencia de Género en 20 EAPB | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Programa: Vida saludable y enfermedades transmisibles

Con este programa el Departamento Administrativo Distrital de Salud busca Implementar intervenciones sectoriales, transectoriales y comunitarias con el objetivo de reducir el impacto sobre la salud, el bienestar social y económico en la población del Distrito de enfermedades infecciosas consideradas emergentes, re-emergentes y desatendidas como la enfermedad de Hansen y Tuberculosis, prevenir, controlar y minimizar los riesgos que favorecen la aparición de eventos que se caracterizan por epidemias focalizadas disminuyendo la carga de las enfermedades transmitidas por vectores, la aparición de las enfermedades prevenibles por vacunas y sus efectos negativos en la población así como las infecciones respiratorias agudas, fortaleciendo técnica y operativamente a las instituciones prestadoras de salud del Distrito de Cartagena para mejorar la calidad y humanización en la atención de salud y disminuir el riesgo de enfermar y/o morir por estas enfermedades.

Se busca mantener el Programa Vida Saludable y Enfermedades Transmisibles como un programa líder en salud pública con acciones sectoriales e transectoriales enfocadas en la erradicación, eliminación y control de enfermedades prevenibles.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|--|
| Número de niños y niñas menores de un año vacunados con todos los biológicos del esquema de acuerdo a la edad. | 16.575 Fuente: Sistema Información PAI. (2019) | Vacunar anualmente a 17.600 niños y niñas menores de un año con todos los biológicos del esquema de acuerdo a la edad. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de niños y niñas de un año vacunados con todos los biológicos del | 17.082 Fuente: | Vacunar anualmente a 17.700 niños y niñas de un año con todos los biológicos del esquema de acuerdo con la edad. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

| | | | |
|--|--|--|--|
| esquema de acuerdo a la edad. | Sistema Información PAI. (2019) | | |
| Número de IPS que prestan el servicio de vacunación con desarrollo de capacidades al recurso humano asistencial en salud en la normatividad, planes y estrategias del PAI | 70 Fuente: Sistema Información PAI. (2019) | Desarrollar capacidades del recurso humano asistencial en salud en la normatividad, planes y estrategias del PAI a 70 IPS que prestan el servicio de vacunación. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Letalidad por Dengue | 5% Fuente: ASIS (2018) | Disminuir la Tasa de Letalidad por Dengue a menos del 5% | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de implementación de la Estrategia de Gestión Integrada (EGI) para la vigilancia, promoción de la salud, prevención de la enfermedad y control de la ETV | 70% Fuente: Sistema Información PAI. (2019) | Implementar al 100% de sus componentes la Estrategia de Gestión Integrada (EGI) para la vigilancia, promoción de la salud prevención de la enfermedad y control de la ETV. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--------------------------------------|--|--|
| Número de Instituciones prestadoras de salud priorizadas que cuentan con Salas de atención a Enfermedades respiratorias agudas en el Distrito de Cartagena con desarrollo de capacidades técnicas en guías y protocolo. | 10 Fuente: Programa IRA (2019) | Mantener anualmente las capacidades técnicas en guías y protocolo a Diez (10) Instituciones prestadoras de salud priorizadas que cuentan con Salas de atención a Enfermedades respiratorias agudas en el Distrito de Cartagena | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Mortalidad IRA en menores de 5 años – casos por 100.000 menores 5 años. | 32,01 Fuente: Programa IRA (2019) | Reducir a niveles de 28 x 100.000 la Tasa de Mortalidad IRA en menores de 5 años | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |



| | | | |
|---|--|---|--|
| Número de agentes de cambio (líderes voluntarios AIEPI- EPS) con capacidades en prevención y manejo la Infección respiratoria Aguda | 150 Fuente: Programa IRA (2019) | Aumentar a 600 los agentes de cambio (líderes voluntarios AIEPI- EPS) en fortalecimiento de capacidades en prevención y manejo la Infección respiratoria Aguda en menores 5 años. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de conformación y fortalecimiento de las organizaciones de base comunitarias (OBC) que apoyen las acciones de prevención y control de la Tuberculosis | 50% Fuente: Sistema de información TB y lepra. (2019) | Conformación y fortalecimiento anual del 100% de las organizaciones de base comunitarias (OBC) que apoyen las acciones de prevención y control de la Tuberculosis | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje implementación del plan de acción de investigación operativa en tuberculosis de la Red Distrital de Investigación operativa y gestión del conocimiento en TB. | 25% Fuente: Sistema de información TB. (2019) | Lograr el 100% de la Implementación del plan de acción de investigación operativa en tuberculosis, a 2023. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de estudio de contactos con seguimiento para la búsqueda activa de sintomáticos y detección oportuna de casos de Tuberculosis | 98% Fuente: Sistema de información TB. (2019) | Aumentar el Seguimiento anual al 100% de los contactos para la búsqueda activa de sintomáticos y detección oportuna de casos de tuberculosis | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Mortalidad por Tuberculosis – Casos por 100.000 Habitantes | 4,43 Fuente: ASIS (2018) | Reducir a 2,21 Casos por 100.000 Habitantes la mortalidad por tuberculosis | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de estudio de convivientes con seguimiento para la detección oportuna de casos de Lepra de acuerdo al protocolo | 100% Fuente: Sistema de información Lepra. (2019) | Mantener el Seguimiento anual del 100% de convivientes para la detección oportuna de casos de Lepra de acuerdo al protocolo | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Tasa de Discapacidad Grado 2 Lepra | 0,1 x 100.000 Habitantes Fuente: Sistema de información Lepra. (2019) | Disminuir la Tasa de Discapacidad Grado 2 a niveles de 0,05 x 100.000 Habitantes | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

| | | | |
|---|--|--|--|
| Porcentaje de conformación y fortalecimiento de las organizaciones de base comunitarias (OBC) que apoyen las acciones de prevención y control de la lepra. | 50% Fuente: Sistema de información TB y lepra. (2019) | Lograr la conformación y fortalecimiento anual del 100% de las organizaciones de base comunitarias (OBC) que apoyen las acciones de prevención y control de la lepra | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
|---|--|--|--|

Programa: Salud pública en emergencias y desastres

Se Protegerán a las personas, colectividades y el ambiente en el Distrito ante los riesgos de emergencias y desastres que tengan impacto en la salud pública a través de la promoción de la gestión integral del riesgo como una práctica sistemática con espacios de acción sectorial, transectorial y comunitario que permita educar, prevenir, enfrentar y manejar situaciones de urgencia, emergencia o de desastres, incluyendo las acciones para contener y mitigar la pandemia del COVID 19 y/o otros riesgos biológicos, siguiendo los lineamientos nacionales emitidos por el Ministerio de Protección Social, además de gestionar e implementar la atención a turistas contribuyendo en la seguridad sanitaria y al mejoramiento de las condiciones de vida y salud de la población residente y visitante

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-203 | Responsable |
|--|---------------------------------|---|--|
| Tasa de Mortalidad por emergencias y desastres | 1,27 Fuente: CRUE. 2019. | Reducir a niveles menores a 1 por cada 100.000 habitantes la mortalidad por urgencias, emergencias y desastres. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Centro Regulador Construido | 0 | Construir y dotar Centro Regulador de Urgencias, Emergencias y Desastres | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de Instituciones con servicios de urgencias aplicando el reglamento sanitario internacional | 100% Fuente: CRUE. 2019. | Lograr anualmente que el 100% de Instituciones con servicios de urgencias apliquen el reglamento sanitario internacional | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de Instituciones con servicios de urgencias respondiendo oportunamente ante las emergencias y desastres que enfrenten. | 100% Fuente: CRUE. 2019. | Lograr anualmente que el 100% de Instituciones con servicios de urgencias respondan oportunamente ante las emergencias y desastres que enfrenten. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |



Programa: Salud y ámbito laboral

La salud permite a las personas llevar una vida social y económicamente productiva. Así entonces, la promoción de la salud involucra, entre otros, la calidad de vida en un entorno laboral seguro y saludable, sin delimitarlo al espacio físico de una determinada actividad económica y considerando todos los factores y consecuencias que las condiciones de una labor pueden generar en las esferas de vida de los trabajadores, es decir, en el escenario familiar, social, político, económico, reconociendo la integralidad entre el trabajador y su familia y animando el desarrollo de acciones sectoriales, intersectoriales y comunitarias, con la finalidad de favorecer los modos, condiciones y estilos de vida a través de la promoción de entornos laborales saludables donde los procesos de sensibilización se centren en el fomento del cuidado, capacidad de agencia y la gestión del riesgo en la prevención de accidentes, enfermedades de laborales y otras situaciones prevalentes, en este sentido el abordaje del ámbito laboral conllevará a la reducción de inequidades presentes ante la exposición a factores de riesgo en los escenarios donde las personas se organizan para la producción de bienes y servicios, promoviendo y protegiendo la salud de los trabajadores, potenciando acciones protectoras y, así mismo afectando positiva los factores adversos a su salud en el sector formal e informal de la economía.

En ese sentido, desde la Seguridad y Salud en el Trabajo se denota gran importancia para controlar los riesgos a los que se expone un trabajador en el sector formal e informal de la economía, bajo este marco, la forma pertinente de controlar un peligro es eliminarlo o minimizarlo sistemáticamente del entorno laboral, para así, reducir su exposición y la afectación. En concordancia cuando se presentan enfermedades transmisibles y/o eventos de interés en salud pública, como es el caso del nuevo coronavirus COVID-19, la prevención, seguridad y el cuidado en salud se constituyen en herramientas importantes e indispensables para fortalecer las capacidades de la población trabajadora e instaurar medidas de protección efectivas que contribuyan a favorecer el bienestar individual y colectivo y, así mismo el logro de resultados en salud en las personas, familias y comunidades.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|-----------------------------|--|--|
| Tasa de Accidentalidad en el Trabajo - casos por cada 100 trabajadores | 5,02 Fuente: DADIS. 2019 | Reducir la tasa de accidentalidad a niveles de 5 casos por cada 100 trabajadores | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de visitas de asistencias técnica relacionadas con el Sistema General de Seguridad y Salud en el Trabajo (SGSST) de conformidad con la normatividad Vigente realizadas a microempresas o macroempresas del Distrito | 480 Fuente: DADIS. 2019 | Aumentar a 600 el número de visitas de asistencia técnica a microempresas o macroempresas del Distrito de Cartagena para el fortalecimiento y desarrollo de capacidades relacionadas con el Sistema General de Seguridad y Salud en el Trabajo (SGSST) de conformidad con la normatividad Vigente. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

| | | | |
|--|-----------------------------|--|--|
| Número de sinergias y planes de acción con los actores del Distrito | 28 Fuente: DADIS. 2019 | Aumentar a 36 el número de actividades de sinergia y Planes de Acción con la coordinación de actores de las instituciones, entidades y otras de los sectores público, privado y comunitario del Distrito para el abordaje de la población trabajadora informal | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Porcentaje de Administradoras de Riesgos Laborales desarrollo de capacidades para el fortalecimiento en temas de salud y ámbito laboral | 100% Fuente: DADIS. 2019 | Realizar desarrollo de capacidades para el fortalecimiento en temas de salud y ámbito laboral al 100% de las Administradoras de Riesgos Laborales (ARL) | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |
| Número de intervenciones colectivas a la población del sector de la economía informal del Distrito. | 15 Fuente: DADIS. 2019 | Aumentar a 20 intervenciones colectivas a la población del sector de la economía informal del Distrito. | Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS |

Línea Estratégica: Deporte y recreación para la transformación social

“La gente de todas las naciones ama el deporte. Sus valores -buen estado físico, el juego limpio, el trabajo en equipo y la búsqueda de la excelencia- son universales (...). De tal manera que existe un reconocimiento amplio, no solo de carácter personal por quienes practican o son aficionados al deporte, sino por quienes institucionalmente lo promueven, sobre la importancia que esta actividad representa, destacando los valores que la caracterizan.

Kofi Annan

Ex Secretario General de las Naciones Unidas

La introducción del programa de gobierno “Salvemos a Cartagena” inscrito por nuestro alcalde William Dau Chamat, propone una ciudad integrada (tanto internamente como con el resto del mundo), cohesiva, para caminar de forma coordinada y armoniosa hacia el progreso de quienes habitan en Cartagena. Es imperativo reconocer la prominencia actual adquirida por nuestra ciudad en el mundo entero y conectar a Cartagena con el panorama global, entendiendo que Cartagena es una ciudad mundial que puede lograr alianzas, ayudas y convenios internacionales. **CARTAGENA ES UNA METRÓPOLIS, NO UN PUEBLO.**



Adicionalmente, cabe destacar la importancia y visibilización que le dan a la ciudad los eventos deportivos y recreativos nacionales e internacionales, al igual que la figuración de grandes deportistas en el escenario mundial. Por ello es importante fomentar la actividad física y deportiva desde la primera infancia para que sean muchos más los que brillen con luz propia en los mejores escenarios, con estas premisas necesitamos que Cartagena se integre más al concierto internacional a través de sus deportistas y grandes eventos deportivos.

Teniendo en cuenta que el objetivo fundamental de “Salvemos juntos a Cartagena” es romper las cadenas de la pobreza y la corrupción, el deporte, la actividad física y la recreación contribuyen a la construcción de una visión prospectiva, orientada a dinamizar los procesos de gestión de su desarrollo integral y sopesar el impacto de las políticas al servicio del bienestar y mejoramiento de la calidad de vida de sus ciudadanos. En consecuencia, la política pública del Deporte, Recreación, Actividad Física y Aprovechamiento del Tiempo Libre debe enmarcarse en los principios constitucionales y en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Decenal del sector, que reconocen estas actividades como Derechos Fundamentales.

El deporte es una herramienta de superación, los hábitos de vida saludable generan bienestar en las personas, por esto es importante fortalecer todos los procesos del IDER con talento humano de calidad, más y mejores escenarios deportivos y procesos inclusivos, **multiculturales**, respeto a la **diversidad** y la **participación**. Es por esto que, desde el Instituto, se han identificado cuatro (4) componentes:

- a) **Componente 1 – El Deporte como Herramienta de Inclusión Social:** se desarrolla bajo tres (3) programas específicos, proyectado su objetivo hacia la identificación de talentos deportivos, formación en diferentes disciplinas deportivas, fortalecimiento del sistema del deporte con el apoyo a las organizaciones que lo integran, al igual que agrupando e integrando a toda la ciudadanía en torno a la práctica y competencia del deporte en sus diferentes disciplinas.
- b) **Componente 2 – La Recreación como Herramienta de Cohesión Comunitaria:** se desarrolla bajo dos (2) programas específicos, proyectado su objetivo hacia la cohesión e integración de todos los cartageneros en el disfrute de actividades físicas, recreativas y de aprovechamiento del tiempo libre en diferentes entornos, así como a cultivar hábitos de vida saludables que permitan disminuir el sedentarismo y la inactividad física de manera integral.
- c) **Componente 3 – La Ciencia e Investigación Aplicadas al Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del tiempo libre:** se desarrolla bajo un (1) programa específico, proyectado su objetivo hacia la generación y transferencia de conocimiento, con el fin de mejorar la toma de decisiones dentro del sector y mantener una memoria colectiva del mismo.
- d) **Componente 4 – Infraestructura Compartida y al Servicio de Todos:** se desarrolla bajo un (1) programa específico, proyectado con el objetivo de masificar el buen uso y disfrute de los escenarios deportivos y recreativos, así como su mantenimiento para que puedan ser preservados en el tiempo y accesibilidad sin barreras para personas con movilidad reducida.

| O.D.S. | INDICADOR |
|--------|-----------|
|--------|-----------|

| | |
|---|---|
| <p>ODS 3 – SALUD Y BIENESTAR: A través de la promoción de hábitos y estilos de vida saludables. Así como, la práctica regular de actividad física para prevenir enfermedades no transmisibles como enfermedades cardiovasculares, presión arterial alta, depresión y diabetes, entre otras</p> | <p>Indicador ODS 1: Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.</p> |
|---|---|

Nota: El Instituto Distrital de Deporte y Recreación – IDER se enfoca más a la prevención del sedentarismo.

| INDICADOR DE BIENESTAR | LÍNEA BASE | META 2020-2023 | RESPONSABLE |
|--|--|--|-------------|
| <p>Porcentaje de la población cartagenera vinculadas a las actividades y eventos deportivos, pre deportivos y paralímpicos.</p> | <p>1.049.212 Fuente: DANE 2019</p> | <p>Vincular el 13% de la población cartagenera a las actividades y eventos deportivos, predeportivos y paralímpicos.</p> | <p>IDER</p> |
| <p>Porcentaje de la población cartagenera vinculada a la actividad física y eventos recreativos.</p> | <p>1.049.212 Fuente: DANE 2019</p> | <p>Vincular el 8% de la población cartagenera a la actividad física y eventos recreativos.</p> | <p>IDER</p> |
| <p>Porcentaje de la población cartagenera que hace uso y disfrute de los escenarios deportivos y recreativos</p> | <p>1.049.212 Fuente: DANE 2019</p> | <p>Vincular el 20% de la población cartagenera en el uso y disfrute de los escenarios deportivos y recreativos</p> | <p>IDER</p> |

Programa “La escuela y el deporte son de todos”

Brindar a los niños, niñas y adolescentes un programa estructurado de formación en cualquier disciplina deportiva para su adecuada evolución en el plano técnico, físico y psicológico, con el fin de llevarlos a las etapas superiores de rendimiento, con los resultados esperados. Además, busca motivar a todas las personas a practicar el deporte para el desarrollo integral y el mejoramiento de la calidad de vida.

Su desarrollo incluye la realización torneos o eventos al interior de las instituciones educativas y universidades en el distrito de Cartagena de Indias, en procura de que los niñas, niños y adolescentes se diviertan, se



integren, aprendan a cuidar y mejorar su capacidad física, eleven su autoestima, creen hábitos saludables y desarrollen diversas habilidades. Este programa se desarrolla en articulación con la Secretaría de Educación y las Instituciones Educativas del Distrito.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|---------------|
| Número de Niños, niñas y adolescentes inscritos en la Escuela de Iniciación y Formación Deportiva | 5.260 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER - 2019 | Incrementar a 5.400 niñas, niños, adolescentes inscritos en los diversos niveles de iniciación y formación | IDER |
| Número de núcleos de Escuela de Iniciación y Formación Deportiva creados | 50 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Incrementar a 54 los núcleos para masificar la práctica del deporte en las comunidades del Distrito de Cartagena de Indias | IDER |
| Número de participantes en los torneos del deporte estudiantil | 10.176 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Mantener 10.176 los participantes en los diferentes torneos de las instituciones educativas y las universidades | IDER Y S.E.D. |

Programa: Deporte asociado “incentivos con-sentido”

Brindar apoyos a *deportistas, clubes, ligas, federaciones y otras organizaciones deportivas*, para posicionarlos como actores locales del sistema deportivo y hacer de Cartagena de Indias un Distrito campeón.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|-------------|
| Número de estímulos y/o apoyos otorgados a ligas, clubes, federaciones y otras organizaciones deportivas | 375 Fuente: Oficina Asesora de Planeación - IDER - 2019 | Otorgar 400 estímulos y/o apoyos a las ligas, clubes, federaciones y otras organizaciones deportivas | IDER |
| | 0 | | IDER |

| | | | |
|--|--|---|------|
| Número de personas beneficiadas por los estímulos y/o apoyos otorgados a ligas, clubes, federaciones y otras organizaciones deportivas | | Beneficiar 4.000 personas con los estímulos y/o apoyos otorgados a las ligas, clubes, federaciones y otras organizaciones deportivas | |
| Número de estímulos y/o apoyos otorgados a deportistas de altos logros, futuras estrellas y Viejas Glorias del Deporte convencional y paralímpico | 288 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER - 2019 | Otorgar estímulos y/o apoyos a 144 atletas de altos logros, futuras estrellas y viejas glorias del deporte convencional y paralímpico | IDER |
| Número de eventos de carácter regional, nacional e internacional realizados y/o apoyados | 49 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Realizar 20 eventos deportivos de carácter regional, nacional e internacional en el Distrito de Cartagena de Indias | IDER |

Programa: Deporte social comunitario con inclusión “Cartagena Incluyente”

Promover el desarrollo humano y la integración de la ciudadanía desde diferentes modalidades y disciplinas deportivas, destacando la importancia del ser humano y la colectividad como centro fundamental, al tiempo que se contribuye a la construcción de identidad, personalidad, desarrollo cognitivo, motriz, emocional, la construcción de territorio y fortalecimiento del tejido social de los grupos etarios y poblacionales.

Dentro de este programa realizaremos eventos o torneos deportivos y recreativos como: Juegos para personas con discapacidad, Juegos Carcelarios y Penitenciarios, Juegos Comunales, Actividades Pre-deportivas y Juegos Tradicionales de la Calle, Juegos Afros, negro, Palenqueros, raizales e Indígenas, Juegos Corregimentales, Torneos de Integración Comunitaria, Torneos deportivos para Jóvenes en Riesgo, Habitantes de Calle, LGTBIQ+ y otras en situación de vulnerabilidad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---------------------------------------|---|--------------------|
| Número de participantes en los eventos o torneos de deporte social comunitario con inclusión | 100.881 Fuente: Oficina Asesora de | Incrementar a 120.000 los participantes en el desarrollo de eventos o torneos de deporte social | IDER |



| | | | |
|--|---|--|------|
| | Planeación – IDER – 2019 | comunitario con inclusión | |
| Número de eventos o torneos de deporte social comunitario con inclusión realizados y/o apoyados | 12 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Realizar 15 eventos o torneos de deporte social comunitario con inclusión dirigidos a la comunidad | IDER |

Programa: Hábitos y estilos de vida saludable “actívate por tu salud”.

Brindar a la comunidad la forma de aprender y desarrollar acciones y estrategias que se incorporen al quehacer diario para que su cuerpo y mente estén en forma durante todo el proceso de vida. Para apoyar este programa realizaremos actividades como: Madrúgale a la Salud, Noches saludables, Joven Saludable, Empresa Saludable, Centros Penitenciarios y Carcelarios, Caminante Saludable, Centro de Acondicionamiento Físico – CAF, Actívate Gestante, Persona Mayor.

El ejercicio y la actividad física son elementos preventivos y en muchas ocasiones terapéuticos que permitirán coadyuvar en unión con otros hábitos de vida sana una mejor sociedad, más sana, fuerte y saludable. Este programa se desarrolla de manera articulada con el Departamento Administrativo de Salud Distrital – DADIS y su programa: “Vida saludable y Condiciones No Transmisibles”

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|---|--------------|
| Número de participantes vinculados a la actividad física. | 13.310 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Incrementar a 14.131 los participantes vinculados a la actividad física. | IDER – DADIS |
| Número de asistentes a los eventos de hábitos y estilos de vida saludable de carácter local, nacional e internacional realizados y/o apoyados | 14.300 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Incrementar a 19.448 los asistentes a los eventos de hábitos y estilos de vida saludable dirigidos a todas las edades | IDER |
| Número de eventos de hábitos y estilos de vida saludable de carácter local, nacional e internacional realizados y/o apoyados | 28 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Realizar 18 eventos de hábitos y estilos de vida saludable dirigidos a todas las edades | IDER |

Programa: Recreación comunitaria “Recréate Cartagena”

Dinamizar el desarrollo social y proporcionar espacios de encuentro a los cartageneros a través de actividades recreativas que promuevan el esparcimiento, aprovechamiento del tiempo libre, la integración familiar, social y comunitaria. Desarrolla actividades como: VAS – Vías Recreativas, Festival Internacional de la Cometa, Campamentos Juveniles, Escuela Recreativa, Recreación para todos (Cartagena es de los niños, Cartagena es de todos y Vacaciones Recreativas), Playas Recreativas, entre otras. Lo anterior, con el fin de generar un impacto positivo sobre la realidad sociocultural de la comunidad cartagenera.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|-------------|
| Número de participantes en las actividades de recreación comunitaria | 27.432 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Atender a 24.984 participantes de las actividades recreativas en el Distrito de Cartagena de Indias. | IDER |
| Número de asistentes a los eventos de recreación de carácter local, nacional e internacional realizados y/o apoyados | 16.428 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Incrementar a 22.999 los asistentes a los eventos de recreación comunitaria dirigidos a todas las edades | IDER |
| Número de eventos de recreación de carácter local, nacional e internacional realizados y/o apoyados | 16 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Realizar 17 eventos de recreación comunitaria dirigidos a todas las edades | IDER |

Programa: Observatorio de ciencias aplicadas al deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en el distrito de Cartagena de indias.

Consolidar una plataforma de generación y apropiación social de conocimiento, con el fin de orientar la gestión público-privada desde la perspectiva del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre en el Distrito de Cartagena de Indias.

A través del Observatorio divulgaremos documentos científicos e históricos del deporte cartagenero desde diferentes disciplinas y narrativas, al tiempo que promoveremos actividades y eventos de apropiación social de conocimiento.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|------------|---|-------------|
| Número de documentos elaborados y publicados | 0 | Publicar 4 documentos históricos y científicos sobre el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en el Distrito de Cartagena de Indias | IDER |

| | | | |
|--|---|---|------|
| Número de personas con apropiación social de conocimiento. | 11.147 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Incrementar a 16.720 las personas con apropiación social de conocimiento | IDER |
| Número de piezas de Memoria Histórica del Deporte Cartagenero inventariadas | 0 | Caracterizar 10 piezas con todos los documentos e investigaciones científicas existentes de memoria histórica del deporte | IDER |
| Número de semilleros de investigación | 0 | Conformar y organizar 1 semillero de investigación científica deportiva | IDER |
| Número de alianzas y convenios para la generación y apropiación social del conocimiento | 4 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Realizar 10 convenios institucionales para la generación y apropiación social del conocimiento | IDER |

Programa Administración, Mantenimiento, Adecuación, Mejoramiento y Construcción de Escenarios Deportivos

Desarrollar una estrategia transparente y masificada del uso de los escenarios deportivos, fomentando cultura ciudadana del cuidado responsable, así como el desarrollo de manuales de lineamientos técnicos para las futuras instalaciones y de una estrategia de mantenimiento que podamos realizar de manera preventiva y correctiva. También tiene como objetivo ampliar el número de escenarios deportivos y recreativos para poner a disposición de la ciudadanía espacios públicos más seguros, accesibles sin barreras y equipados para el desarrollo del deporte, la recreación, actividad física y uso del tiempo libre para todos los ciudadanos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|-------------------|--|--------------------|
| Número de permisos autorizados para el uso temporal y/o permanente de los escenarios deportivos. | 0 | Autorizar 2.400 permisos para el uso temporal y/o permanente de los escenarios deportivos. | IDER |
| | | | |



| | | | |
|---|---|--|------|
| Número de personas que hace uso y disfrute de los escenarios deportivos y recreativos | 0 | Impactar a 209.842 personas en el uso y disfrute de los escenarios deportivos y recreativos | IDER |
| Número de escenarios deportivos mantenidos, adecuados, y/o mejorados en el distrito de Cartagena de Indias | 83 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER - 2019 | Mantener, adecuar o mejorar 110 escenarios deportivos (4 en territorios afro, negro, Palenquero) en el distrito de Cartagena de Indias | IDER |
| Número de nuevos escenarios deportivos construidos | 9 Fuente: Oficina Asesora de Planeación – IDER – 2019 | Construir 10 nuevos escenarios deportivos en el Distrito de Cartagena de Indias | IDER |

Línea estratégica artes, cultura y patrimonio para una cartagena incluyente

Cartagena fue la primera ciudad en Colombia en ser declarado por la UNESCO como Patrimonio Histórico y Cultural de la Humanidad y, además, es Distrito Turístico y Cultural, lo que la hace una Potencia Cultural.

Cuando las sociedades entran en crisis, el poder sanador y transformador de la cultura aflora. Narraciones cantadas y contadas a través de la danza, la literatura, la pintura, el cine, el teatro, la artesanía, la cocina, entre otros, contribuyen al autorreconocimiento así como a la recuperación del tejido social afectado. Las artes y las expresiones culturales son el reflejo de los saberes y las capacidades locales acumuladas y transmitidas de generación en generación. Éstas fortalecen la identidad y la cohesión social. El ecosistema cultural de Cartagena, con toda su diversidad y potencia, puede ofrecer a la sociedad cartagenera herramientas de recuperación y de cambio social.

La cultura, además, es un derecho fundamental consagrado en la Declaración universal de los derechos humanos. El Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena IPCC trabajará durante este cuatrienio por la transformación de las relaciones de exclusión histórica que han dejado atrás a una gran parte de la ciudadanía y que han impedido el goce pleno de las garantías que otorga el estado social de derecho, consagrado en la Constitución de 1991. Garantizando el acceso a la cultura, también se contribuye a sentar las bases de una Cartagena equitativa e incluyente.

A través de la implementación de diversos programas, y con la inclusión como horizonte, se fomentará la participación de la ciudadanía sin distinción de etnia, género, nivel socioeconómico o capacidad física, psíquica y/o emocional. La formulación de políticas públicas culturales sostenibles e incluyentes reconocerán la diversidad cultural, social y ambiental de Cartagena.

A través de sus programas, el Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena IPCC convocará a la ciudadanía a pensarse en colectivo, a cooperar, a compartir en comunidad, a enfocarse en las capacidades locales para transformar el entorno. El ecosistema cultural puede ser un potente campo de conocimiento que nos permita afrontar las crisis y reducir la creciente brecha social de la ciudad.

El Instituto de Patrimonio y Cultura impulsará las asociaciones y las redes culturales y creativas que colaboren estratégicamente en la búsqueda de beneficios comunes para el sector cultural.

Cartagena tiene una deuda con las artes y con los portadores de la cultura. Por eso, desde el IPCC se buscará impulsar el Plan decenal de cultura (Ley 397 de 1997) a través del cual se construirán las políticas públicas en torno a las necesidades de las disciplinas artísticas y se fortalecerán las sinergias necesarias para materializarlo.

| O.D.S | INDICADOR |
|--|---|
| Objetivo 4. Asegurar una educación inclusiva, de calidad y equitativa y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos. | Asegurar que, a 2030, se haya consolidado la educación enfocada en el desarrollo sostenible, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, y la valoración de la diversidad cultural. Ello garantizaría que el alumnado hubiere adquirido los conocimientos teóricos y prácticos necesarios para la promoción de esta noción de desarrollo. |
| Objetivo 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos | Elabora y poner en práctica políticas encaminadas, de aquí a 2030, que promuevan un turismo sostenible, que cree puestos de trabajo digno y que reconozca el valor de todas las manifestaciones artísticas y culturales locales, así como sus productos. |
| Objetivo 11. Hacer que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles | Redoblar los esfuerzos para salvaguardar el patrimonio cultural y natural de Cartagena, y generar estrategias de protección y conservación del patrimonio material frente a la emergencia climática. |
| Objetivo 17. Revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible | Fomentar y promover las alianzas eficaces en las esferas pública, público-privada y de la sociedad civil, para la obtención de recursos y la creación de sinergias |



| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|-------------|
| Porcentaje de participantes en procesos de lectura en las bibliotecas del Distrito de Cartagena | *35.57% Fuente IPCC- 2019 (335.815) | Incrementar en un 20% los participantes en procesos de lectura | IPCC |
| Porcentaje de infraestructura cultural mantenida y conservada. | 57% 18 bibliotecas, plaza de toros, Teatro Adolfo Mejía, Teatrino El Socorro Fuente IPCC- 2019 | Mantener y conservar el 100% de la infraestructura cultural | IPCC |
| Porcentaje de proyectos apoyados en el impulso y creación de industrias culturales creativas a través de convocatorias | 120 proyectos apoyados de creación de industrias culturales creativas Fuente IPCC- 2019 | Incrementar en 100% los proyectos apoyados en el impulso y creación de industrias culturales | IPCC |
| Porcentaje de portadores de la tradición y participantes en las fiestas y festivales del distrito cualificados (medido en grupos participantes) | 60% (178 grupos) Fuente IPCC- 2019 | Aumentar a un 80% el proceso de cualificación de los grupos participantes en las Fiestas de Independencia y participantes en festivales gastronómicos | IPCC |

| | | | |
|--|--|---|-------------|
| <p>Porcentaje patrimonio cultural inmueble del centro histórico, su área de influencia y periferia histórica conservado</p> | <p>70%</p> <p>del inventario de bienes inmuebles del centro histórico, su área de influencia y periferia histórica (1.767 inmuebles de 2.523)</p> <p>Fuente IPCC- 2019</p> | <p>Mantener y Aumentar a 75% el patrimonio cultural inmuebles del centro histórico, su área de influencia y periferia histórica conservados</p> | <p>IPCC</p> |
|--|--|---|-------------|

*Tasa por cada 100.000 habitantes

Programa: Lectura y bibliotecas para la Inclusión

Durante el cuatrienio 2020-2023 se dignificarán las bibliotecas, que son laboratorios sociales y lugares de encuentro intergeneracional, tanto en su talento humano, sus programas, su acción comunitaria como en su infraestructura y su dotación. Se apostará por la digitalización de la gestión bibliotecaria y por la producción comunitaria de contenidos en diferentes formatos y su circulación en diferentes medios.

Se buscará garantizar la reunión, conservación, control y divulgación del acervo bibliográfico y documental, en distintos soportes, para fomentar el conocimiento de la historia, la cultura y la memoria de la ciudad, la región y el país. En el mundo actual, el desarrollo de una sociedad depende, en gran medida, de la posibilidad de participar, con producción y acceso de calidad, en las redes globales de información y conocimiento.

Se tendrán en cuenta las necesidades de infancia, adolescencia, discapacidad e identidades de género, y se trabajará para ofrecer entornos de aprendizajes seguros, no violentos e inclusivos para toda la ciudadanía.

Se fortalecerá la promoción de la lectura y la escritura a través del fomento a procesos de escritura creativa, de lectura crítica y de valoración del patrimonio material e inmaterial local, regional y nacional, que coadyuven en la consolidación de una ciudadanía crítica, proactiva, analítica, imaginativa, resiliente, incluyente y libre.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|-------------|
| <p>Número de personas con asistencias técnicas en asuntos de gestión de bibliotecas públicas y programas de lectura y escritura creativa vinculadas en forma presencial y en línea</p> | <p>335.815</p> <p>Fuente IPCC- 2019</p> | <p>402.978 personas con asistencias técnicas en asuntos de gestión de bibliotecas públicas y programas de lectura y escritura creativa vinculadas en forma</p> | <p>IPCC</p> |



| | | | |
|--|-------------------------|---|------|
| | | presenciales y en línea | |
| Número de asistencias técnicas en encuentros de saberes en las bibliotecas públicas presencial y en línea | N/D Fuente IPCC-2019 | 720 asistencias técnicas en encuentros de saberes en las bibliotecas públicas presencial y en línea | IPCC |
| Número de asistencias técnicas en actividades de extensión bibliotecaria en la comunidad | 217 Fuente IPCC-2019 | 300 asistencias técnicas en actividades de extensión bibliotecaria en la comunidad | IPCC |

Programa: Arte y cultura para una Cartagena incluyente

El libre acceso a la cultura y el goce de las artes son un derecho fundamental y una necesidad básica para el ser humano. El Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena IPCC trabajará para que sea posible el ejercicio de los derechos culturales de la ciudadanía de Cartagena, desde lo urbano, lo rural y lo insular. Apoyará a los trabajadores y las trabajadoras de la cultura en sus procesos de formación, investigación, creación, producción y circulación a través de procesos pedagógicos y de convocatorias transparentes, accesibles e inclusivas, siempre teniendo en cuenta la diversidad del ecosistema cultural. Se debe garantizar la profesionalización y la dignificación de los quehaceres culturales a través de políticas públicas inclusivas y que respondan a las necesidades de la ciudadanía.

Se trabajará conjuntamente con las y los emprendedores culturales diseñando una oferta institucional, adaptada a las nuevas realidades, que fortalezca sus proyectos, que contribuya a hacerlos sostenibles, y que coadyuve en la dignificación de su quehacer así como en su profesionalización. El IPCC enfocará sus acciones en la innovación social y ciudadana que, a partir de la experimentación, la cocreación y el fortalecimiento comunitario, ponga a dialogar de forma horizontal los saberes ancestrales, los quehaceres artesanales, y los conocimientos profesionales y científicos en pro del bien común.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--------------------------------------|---|--------------------|
| Número de personas del sector artístico y cultural participando en los procesos de formación formal e informal | 38.062 personas Fuente IPCC- 2019 | 53.286 personas del sector artístico y cultural participando en los procesos de formación formal e informal | IPCC |
| Número de proyectos de fomento para el acceso de la oferta cultural en estímulos y becas | 120 proyectos Fuente IPCC- 2019 | 240 proyectos de fomento para el acceso de la oferta cultural en estímulos y becas | IPCC |
| Número de grupos en circulación apoyados en servicios para la oferta cultural | 120 Fuente IPCC- 2019 | 240 grupos en circulación apoyados en servicios para la oferta cultural | IPCC |
| Número de eventos presenciales y/o virtuales (laboratorios de innovación social y ciudadana, encuentros comunitarios, experiencias barriales, hackatones,) relacionados con encuentros ciudadanos realizados | ND | Realizar 12 eventos presenciales y/o virtuales (laboratorios de innovación social y ciudadana, encuentros comunitarios, experiencias barriales, hackatones,) relacionados con encuentros ciudadanos | IPCC |

Programa: Patrimonio inmaterial. Nuestras fiestas, nuestros festejos, nuestro patrimonio

Durante el cuatrienio el Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena trabajará para fortalecer la identidad cultural de la Ciudad así como la dignificación y la preservación del trabajo de portadoras y portadores de saberes, quehaceres y prácticas ancestrales, que son tan valiosas como los conocimientos académicos. Para trabajar esta línea se conformará un equipo especializado en Patrimonio Inmaterial, considerando que éste debe gozar de especial protección y que debe incluir la capacitación de sus hacedores y hacedoras así como del trabajo articulado con entidades públicas y privadas que posibiliten el acceso a microcréditos y a



mecanismos similares de impulso económico. Se trabajará para redefinir su relación con los barrios, las unidades comuneras, las localidades, la zona insular, las zonas rurales, las zonas urbanas y el centro histórico, para ellos se formulará una agenda cultural concertada, participativa, colaborativa e incluyente.

Las Fiestas de Independencia del 11 de noviembre de Cartagena serán una oportunidad para fomentar el desarrollo económico, el mejoramiento de la calidad de vida de las y los trabajadores de la cultura y para desarrollar actividades formativas y productivas conjuntas entre los más variados sectores de la vida pública. También representarán una gran oportunidad para la promoción social, cultural y turística de Cartagena. Las Fiestas se podrán convertir en una oportunidad para crear conciencia entre la ciudadanía sobre los distintos flagelos que aquejan a la ciudad y que impiden el goce pleno de los derechos fundamentales, como la corrupción, la violencia de género, el racismo, el clasismo, el especismo, entre otros. A través de la realización de actividades festivas, como “El baile del corrupto”, se buscará la participación activa del pueblo cartagenero, a través de la creación de carrozas y comparsas anticorrupción, antimachistas, antirracistas y antiespecistas.

Las fiestas y festividades, deben ser inclusivas, incluyentes y diversas, y contar con la colaboración y el apoyo económico y logístico de todas las secretarías del Distrito. Deben proyectarse hacia el ámbito nacional e internacional, pues son reservorio de nuestras identidades mestizas y patrimonio de nuestra ciudad y de nuestra región.

Se trabajará por el mejoramiento de la propuesta productiva de las Fiestas y festejos en la ciudad, por la transmisión del conocimiento intergeneracional y por la profesionalización de los quehaceres asociados, como las músicas locales (rurales y urbanas), las danzas, los vestuarios, las artesanías y las cocinas tradicionales, entre otras. Se pondrá en valor la creatividad que se gesta en barrios y corregimientos, así como la autenticidad de las expresiones culturales que son netamente cartageneras, como por ejemplo, la champeta.

Este programa fortalecerá las Fiestas de Independencia del 11 de noviembre y los festejos realizados en la zona urbana, la rural e insular, así como los festivales de cocinas tradicionales y otras manifestaciones de la cultura y del arte popular asociados a las celebraciones locales.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|--------------------|
| Número grupos participantes en las fiestas y festejos del distrito fortalecidos para la salvaguardia del patrimonio inmaterial | 178 grupos Fuente IPCC- 2019 | 197 grupos participantes en las fiestas y festejos del distrito fortalecidos para la salvaguardia del patrimonio inmaterial | IPCC |
| Número de festivales y ferias de salvaguardia al patrimonio inmaterial, realizados | 12 festivales Fuente IPCC- 2019 | 16 festivales y ferias de salvaguardia al patrimonio inmaterial, realizados | IPCC |

| | | | |
|---|---|--|------|
| Número de Planes Especiales de Salvaguardia formulados | 0 | Formular 2 Planes Especiales de Salvaguardia | IPCC |
|---|---|--|------|

Programa: Patrimonio material

Cartagena, declarada por la UNESCO como Patrimonio histórico y cultural de la humanidad en noviembre de 1984, fue la primera ciudad en Colombia en formar parte de la Lista del Patrimonio Mundial Cultural y Natural. La conservación del patrimonio material debe entenderse también como la preservación del entorno natural y de las tradiciones asociadas a la vida de barrio.

Actualmente en el centro histórico y su área de influencia existen 2.523 predios que deben conservar sus elementos históricos y arquitectónicos para responder a dicha declaratoria.

Con este programa se fortalecerán el talento humano, las herramientas legales, técnicas y tecnológicas que posibilitarán su conservación así como su divulgación y la sensibilización ciudadana respecto al cuidado del patrimonio material mueble e inmueble. Así mismo, se pondrá especial atención a la amenaza que representa la emergencia climática para la conservación del centro histórico y su zona de influencia, y se aunarán esfuerzos con otras instituciones –públicas y privadas- locales, nacionales e internacionales para mitigar sus efectos sobre esta ciudad que es Patrimonio histórico y cultural de toda la humanidad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|--------------------|
| Servicios relacionados con la preservación del patrimonio material inmueble (gestiones de control, verificación, supervisión y asesorías) realizados para su conservación | 1.767 Inmuebles del centro histórico y su área de influencia que han tenido algún tipo de intervención (restauración, consolidación, adecuación, mantenimiento, obras de apuntalamiento preventivo, etc.) Fuente IPCC- 2019 | Realizar acciones de preservación del patrimonio material inmueble (gestiones de control, verificación, supervisión y asesorías) en 127 inmuebles para su conservación | IPCC |



| | | | |
|---|---|--|-------------|
| <p>Servicios relacionados con la preservación del patrimonio material inmueble (gestiones de control, verificación, supervisión asesorías del IPCC.) para el mantenimiento de los inmuebles del centro Histórico y su área de influencia</p> | <p>1.767</p> <p>inmuebles del Centro Histórico y su área de influencia que han tenido algún tipo de intervención (restauración, consolidación, adecuación, mantenimiento, obras de apuntalamiento preventivo, etc)</p> <p>Fuente IPCC- 2019</p> | <p>Mantener los 1.767 Inmuebles del Centro Histórico y su área de influencia que han tenido algún tipo de intervención, conservados a través gestiones de control, verificación, supervisión asesorías del IPCC.</p> | <p>IPCC</p> |
| <p>Número de acciones de divulgación sobre preservación del patrimonio material, las amenazas y mitigación de la emergencia climática</p> | <p>20</p> <p>Fuente IPCC- 2019</p> | <p>30 acciones de divulgación sobre preservación del patrimonio material, las amenazas y mitigación de la emergencia climática</p> | <p>IPCC</p> |

Programa: Derechos culturales y buen gobierno para el fortalecimiento institucional y ciudadano

El Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena IPCC trabajará en el buen gobierno del ecosistema cultural de Cartagena. A través de la implementación de políticas públicas (Estatuto del trabajo cultural, Plan decenal de cultura, Comisión Fílmica de Cartagena) construidas a partir del consenso ciudadano, y por medio de mecanismos culturales de resolución y transformación de conflictos fomentará se buscará restablecer la confianza y entre la ciudadanía y hacia las instituciones públicas en pro del bien común así mismo, se fomentará la inclusión de abuelos y abuelas, sabedores, líderes y lideresas sociales, para enriquecer el diálogo con las trabajadoras y trabajadores de la cultura

Se aunarán esfuerzos con la Escuela de Gobierno de Cartagena y otras secretarías para fortalecer el buen gobierno en las organizaciones, consejos, juntas y comités culturales y de patrimonio de la ciudad.

Se promoverá el pacto por el buen gobierno y la transparencia del sector cultural.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------------|---|-------------|
| Documentos normativos de modernización del IPCC formulado y presentado | 0 Fuente IPCC-2019 | 1 documento de modernización del IPCC formulado y presentado | IPCC |
| Documentos de políticas públicas presentadas por el IPCC con lineamientos técnicos formulados | 0 Fuente IPCC-2019 | 3 políticas públicas formuladas y presentadas articuladas intersectorialmente | IPCC |

Programa: Infraestructura Cultural para la Inclusión

La infraestructura cultural del distrito está conformada por lugares especiales donde se ponen en común las formas de estar juntos, aquello que nos hace sentirnos unidos, parte de algo más grande, eso que nos pertenece a todas, todos y todos. Las expresiones artísticas, las celebraciones y las ceremonias suelen transcurrir en estos espacios de lo común en los que, además, la ciudadanía se ejercita en el goce y el cuidado de lo público.

La Plaza de Toros Cartagena de Indias, el Teatro Adolfo Mejía, el Teatrino de El Socorro y las bibliotecas de la red distrital se optimizarán como espacios polivalentes y polifuncionales para el ejercicio de las artes y del trabajo cultural, pero también para el disfrute de la comunidad. Estos escenarios deben ser espacios para inclusión y la construcción de ciudadanía.

Se trabajará para que los escenarios culturales de las instituciones educativas públicas se consideren parte de la infraestructura cultural del distrito y para que éstas puedan prestar servicios a la comunidad más allá del ámbito escolar.

Así mismo, se gestionarán alianzas públicas y privadas para el mantenimiento de la infraestructura cultural y para la financiación que requiere la actualización tecnológica básica de la red de bibliotecas públicas así como la continuidad del proyecto “21 escenarios para el arte y la cultura”.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|-------------|
| Servicio de mantenimiento de infraestructura cultural pública | 12 infraestructuras culturales conservadas (Bibliotecas, centros culturales, Teatro Adolfo Mejía, Teatrino El Socorro) Fuente IPCC- 2019 | 21 infraestructuras culturales mantenidas y conservadas | IPCC |
| Servicio de actualización tecnológica de las bibliotecas distritales (colecciones digitales, mejora del internet, de los equipos, etc.) | 18 bibliotecas fuente ipcc 2019 | 6 Bibliotecas con servicios de actualización tecnológica | IPCC |

Línea estratégica: planeación social del territorio

Orientado a la generación y transferencia de conocimientos mediante la investigación, desarrollo e innovación, en el uso, acceso y aplicación de los sistemas de información geográfica y tecnologías afines, para la planificación y la toma de decisiones de los diferentes sectores del país.

| INDICADOR DE BIENESTAR | LÍNEA BASE | META 2020-2023 | RESPONSABLE |
|---|---|--|------------------------------------|
| Optimización de los Instrumentos de Planeación Social del Territorio | 30% Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Optimizar al 100% los Instrumentos de Planeación Social del territorio | Secretaría de Planeación Distrital |

Programa: Instrumentos de planificación social del territorio

Dotar a la ciudad de herramientas que permitan desde el ámbito de la visión social, identificar los factores de requerimientos de oferta institucional, es decir, incluir unos mecanismos de localización, georeferenciación y mapeo de la estructura económica, ambiental, y en especial social del Distrito de Cartagena.

Dentro de estas herramientas cabe destacar:

- **SISBEN:** El Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales.
- **MIDAS:** Mapa Interactivo De Asuntos del Suelo.
- **SIG:** Sistema de Información Geográfica.
- **SIOT:** Sistema De Información Para el Ordenamiento Del Territorio.
- **ESTRATIFICACIÓN:** clasificación socioeconómica por estratos o niveles.

SIG - Sistemas De Información Geográfica: Un instrumento de apoyo institucional del Distrito de Cartagena mediante el cual se desarrolla información estructurada y organizada que permita georreferenciar datos y establecer indicadores con los cuales se puedan mejorar la calidad y poder de análisis de evaluaciones, situaciones presentadas, guiar las actividades de desarrollo, ayuda en la planificación y elección de medidas de mitigación como también en la implementación de acciones de preparativos como respuesta a una emergencia.

MIDAS ACTUALIZADO: facilita la participación activa en la planificación del territorio, creación de información y representación espacial en la formulación del Plan de Ordenamiento territorial POT, planes Parciales, "Plan de Manejo y Protección PEMP, reglamentación de Playas, Cambio climático, como también representación gráfica de aspectos socioeconómicos de la población del distrito de Cartagena de Indias entre otros.

Un logro importante de este instrumento, sería la implementación de la expedición de los certificados en línea para la comunidad en general en temas como:

- Certificado de Estratificación
- Certificado de Uso de suelo
- Certificado de Nomenclatura
- Certificado de Riesgo

En lo concerniente manejo y suministro de datos se hace muy necesario que todas y cada una de las dependencias del Distrito De Cartagena suministren de manera oportuna y constante la información, a fin de mantener actualizado la plataforma **MIDAS**; esta información debe ser entregada utilizando la herramienta **SIOT** Sistema de Información para el Ordenamiento del Territorio.

Para el correcto y cumplido suministro de información se requiere autorización por parte de señor Alcalde De Cartagena para que, en el ejercicio de sus facultades reglamentarias, establecer la norma que ha de reglamentar el suministro de información. Esta indicación debe entenderse simplemente como el reconocimiento para su efectivo cumplimiento, bajo el concepto de colaboración armónica entre las distintas dependencias que sustenten la estructura y el buen funcionamiento de este proceso.

NOMENCLATURA URBANA ACTUALIZADA³⁶: Es un elemento esencial para la correcta planeación y ordenamiento de la ciudad, lo que comprende la plena identificación tanto de las vías existentes, las proyectadas y las vías nuevas (Nomenclatura Vial), es fundamental que se encuentre bien estructuradas y

36 Elemento fundamental para la planificación y el desarrollo del territorio, y para el correcto desenvolvimiento en el diario vivir de la comunidad



actualizadas, lo que conlleva a una localización más precisa de los predios e identificación de las referencias catastrales de los mismos.

| Indicadores de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales - SISBEN IV - Censo | 32% Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Finalizar Censo de la Metodología IV Sisben al 100% | Secretaría de Planeación Distrital (Administración Sisben) |
| Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales - SISBEN IV - Metodología | 32% Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Implementar Metodología General de Articulación IV Sisben 100% | Secretaría de Planeación Distrital (Administración Sisben) |
| Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales - SISBEN IV Fase de Demanda - Conectividad | 0 Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Habilitar una red independiente para la dependencia SISBEN (Internet), para el correcto funcionamiento y conectividad del SISBENAPP , en los diferentes puntos de atención al usuario SISBEN . | Secretaría de Planeación Distrital (administración Sisben) |
| Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales - SISBEN IV Fase de Demanda – Atención al Usuario | 0 Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Abrir 2 puntos en la zona corregimental de la ciudad de Cartagena de Indias (Pasacaballos, Bayunca) | Secretaría de Planeación Distrital (administración Sisben) |
| Mapa Interactivo de Asuntos del Suelo MIDAS Actualizado | 100% Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Mantener actualizado el Mapa Interactivo de Asuntos del Suelo MIDAS | Secretaría de Planeación Distrital (SIG) |
| | 100% | | Secretaría de Planeación Distrital |

| | | | |
|---|--|--|------------------------------------|
| Nomenclatura Urbana actualizada | Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | Mantener la Nomenclatura Urbana Estructurada y Actualizada | |
| Nueva Estratificación para el Distrito de Cartagena y sus corregimientos | 50% del proceso de elaboración. | Finalizar las fases restantes de la elaboración de la Nueva Estratificación con apoyo del CPE y adoptarla. | Secretaría de Planeación Distrital |
| Proceso de Estratificación | 407 usuarios atendidos a la fecha | Atención del 100% de las solicitudes de revisiones de estrato en primera instancia. | Secretaría de Planeación Distrital |
| Comité Permanente de Estratificación | 3 reuniones ordinarias y 1 extraordinaria a la fecha | Realizar 12 reuniones ordinarias anuales y 6 reuniones extraordinarias para mantener actualizado el proceso de estratificación de la ciudad y resolver solicitudes de segunda instancia. | Secretaría de Planeación Distrital |

Programa: Catastro multipropósito

En cumplimiento del Conpes 3958 o Política de Catastro Multipropósito el Distrito pondrá en marcha este programa, con el propósito de formación, actualización, conservación, disposición y uso de la información catastral con enfoque multipropósito que potencialice las capacidades territoriales para un mejor ordenamiento y planificación de la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|------------|--|------------------------------------|
| Área geográfica del territorio con catastro actualizado | 0 | 100% Área geográfica del territorio con catastro actualizado | Secretaría de Planeación Distrital |
| Definir un modelo de gobernanza | 0 | Definir un modelo de gobernanza institucional | Secretaría de Planeación Distrital |



| | | | |
|--|--|---|--|
| institucional efectiva y eficiente para la implementación del catastro multipropósito, que incentive el fortalecimiento de capacidades en las entidades ejecutoras de la política | | efectiva y eficiente para la implementación del catastro multipropósito, que incentive el fortalecimiento de capacidades en las entidades ejecutoras de la política | |
|--|--|---|--|



CARTAGENA CONTIGENTE





11.3 PILAR CARTAGENA CONTINGENTE

Las dinámicas económicas y sociales dependen en gran medida de situaciones o eventos que se presentan en los territorios, hoy Cartagena y el mundo enfrentan una de las mayores crisis que ha impactado negativamente sus economías y a sus habitantes. En este pilar “Cartagena Contingente” se busca la mitigación de las consecuencias económicas causada por la crisis que ha dejado el COVID 19.

Ante la inminente caída de la economía mundial, El Distrito de Cartagena implementará estrategias para la reactivación económica en el territorio, a través de un plan de contingencia económica, donde se fortalezca la empleabilidad, el emprendimiento y se impulse el turismo local, la competitividad y la innovación para la gente

Promoveremos la productividad y sostenibilidad empresarial y laboral, bajo elementos de competitividad e innovación que incluyan el desarrollo de habilidades para la generación de ingresos a emprendedores de la base de la pirámide, una oferta de servicios especializados a empresas de la ciudad, el acceso a fuentes de financiación y el acceso a las dinámicas empresariales, a través del empleo inclusivo y el encadenamiento productivo. Por ello se propone una oferta de servicios pertinentes, enfocados en atender necesidades específicas de la población, en atención a sus características y expectativas, y que además respondan a las realidades y eventualidades (contingencias) del mundo actual.

Para lo anterior se propone un trabajo articulado intra e inter institucional que aborde la productividad y el desarrollo económico del territorio, en toda su dimensión.

Desde este pilar se pretende promover el cierre de brechas entre el crecimiento económico y las variables sociales que dan cuenta de las condiciones de vida de la población, así como el aprovechamiento del posicionamiento que tiene la ciudad a nivel internacional en pro de atraer inversiones. En este sentido, trabajará por fortalecer un turismo competitivo y sostenible, aumentar la inclusión productiva de los cartageneros más vulnerables a las oportunidades de crecimiento de la ciudad, a través del emprendimiento y el empleo inclusivo, reducir las tasas de desempleo e informalidad laboral de las poblaciones vulnerables a través de la implementación del empleo inclusivo buscando desarrollar acciones en pro del mejoramiento de la empleabilidad las condiciones de empleo e ingresos de la población vulnerable en el Distrito de Cartagena, incrementar la productividad y aumentar los ingresos promedio de la población y reducir la pobreza en la ciudad de Cartagena, además de fomentar y fortalecer la economía rural agropecuaria, pesquera y acuícola de los productores mediante la promoción del desarrollo productivo del territorio.

Para el logro de todas estas acciones se implementaran las siguientes líneas estratégicas que busquen generar pujanza y desarrollo económico en nuestra sociedad:

- Línea Estratégica de Desarrollo Económico y Empleabilidad
- Línea Estratégica Competitividad e Innovación
- Línea Estratégica de Turismo Competitivo y Sostenible
- Línea Estratégica Planeación e Integración contingente del territorio

Apuesta

Disminuir la tasa de informalidad en la ciudad. Iniciando con la ocupación informal del 54% al 50%. Lograr un territorio organizado con ciudadanos emprendedores y gran sentido por la cartageneidad.

Línea estratégica: desarrollo económico y empleabilidad

En el mundo los modelos clásicos de desarrollo se han concentrado en el concepto de crecimiento económico, en la medición de los ingresos y el aumento o disminución del Producto Interno Bruto (PIB) como indicadores del bienestar y progreso de un país analizado desde una perspectiva nacional, sin considerar las fuertes diferencias existentes entre y en los territorios de un mismo país. En los últimos años ha adquirido cada vez más importancia la multidimensionalidad de las transformaciones necesarias en el desarrollo de una sociedad para que ésta sea más inclusiva y sostenible³⁷.

El desarrollo económico en el Plan de desarrollo "SALVEMOS JUNTOS A CARTAGENA 2020-2023 -¡POR UNA CARTAGENA LIBRE!-, se concibe como instrumento de inclusión a sus habitantes, buscando encadenamientos productivos, y fomentando el emprendimiento a través de servicios que busquen el cierre de brechas entre los ciudadanos. Esta línea estratégica busca poner al servicio del sector productivo de Cartagena, estrategias, herramientas y servicios que contribuyan a aumentar su productividad, para lo cual se basa en un modelo de trabajo articulado entre las distintas dependencias.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|--|--|
| Objetivo 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos | META: 8.1 Sostener el crecimiento económico per cápita, de acuerdo con las circunstancias nacionales, y en particular al menos un 7% anual del PIB en los países menos adelantados |
| Objetivo. Fortalecer los medios de aplicación y revitalizar la alianza global para el desarrollo sostenible | META: 17.6 Profundizar la cooperación triangular Norte-Sur, Sur-Sur, regional e internacional y el acceso a la ciencia, la tecnología y la innovación, y mejorar el intercambio de conocimientos en condiciones mutuamente convenidas, mediante la mejora de la coordinación entre los mecanismos existentes, en particular a nivel de las Naciones Unidas, a través de un mecanismo mundial de facilitación de tecnología cuando sea acordado |

37 <http://www.fao.org/in-action/territorios-inteligentes/articulos/colaboraciones/detalle/es/c/1095483/>



| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|--|
| No. De Plataforma de inclusión productiva Distrital en funcionamiento | 0 Fuente: Sec de Participación – Sec de Hacienda | Diseñar e Implementar 1 Plataforma de inclusión productiva Distrital | Secretaria de Participación - Hacienda |

Programa: Centros para el emprendimiento y la gestión de la empleabilidad en Cartagena de Indias

Estrategia de inclusión productiva, dirigida a la generación de ingresos en Cartagena de Indias, a partir de un proceso de fortalecimiento empresarial y de gestión de la empleabilidad.

La estrategia plantea una ruta de servicios amplia y acorde a las distintas necesidades que puedan presentar los participantes y en general el tejido empresarial de la ciudad, para lo cual, cuenta con una serie de líneas de trabajo, subprogramas y acciones articuladas entre las diferentes entidades del Distrito, sector privado, academia, instancias del gobierno nacional, cooperantes internacionales y en general todas las entidades que trabajen componentes de generación de ingresos, competitividad, innovación y formalización empresarial.

En este sentido, la población cartagenera encontrará en un mismo espacio, en cada una de sus localidades, una propuesta de atención variada, enfocada en el desarrollo de capacidades y en potenciar a los participantes como agentes positivos de cambio.

En el marco de este proceso, se atenderán todos los grupos poblacionales con enfoque diferencial (población en etapa productiva): personas en pobreza y pobreza extrema, jóvenes, mujeres, población LGBTI, PcD, adultos mayores, madres cabeza de hogar, población afro e indígena, migrantes, campesinos y población de zona insular y rural.

Adicionalmente, la estrategia está diseñada para la atención de grupos con características específicas desde su hacer: emprendedores de la base de la pirámide, emprendedores con potencial de encadenamiento, emprendedores con propuestas de base tecnológica y con potencial de innovación, emprendedores agropecuarios, emprendedores de las artes e industrias creativas, grupos de emprendedores con prácticas artesanales y ancestrales, población con actividades comerciales en zonas de espacio público y población con actividades de transporte ilegal e informal, entre otros.

Esta estrategia contará con un órgano rector - conformado por la Secretaría de Hacienda, a través de la UDE, la Secretaría de Planeación y la Secretaría de Participación-, encargado de direccionar los programas y acciones que permitan la materialización de la oferta institucional del Distrito en materia de Inclusión Productiva, y acorde a los planes macro estratégicos, a las dinámicas sectoriales y en general, atendiendo a la realidad y características del territorio.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|--|
| No. De Centros para el Emprendimiento y la Gestión de la Empleabilidad en Cartagena implementados. | 0 Fuente: Secretaría de Participación 2019 | Implementar 3 Centros para el Emprendimiento y la Gestión de la Empleabilidad en Cartagena | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| No. De Rutas de atención para la inclusión productiva diseñada (Empresarismo y Empleabilidad). | 0 Sec de Participación 2019 | Diseñar 1 Ruta de atención para la inclusión productiva (Empresarismo y Empleabilidad). | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de personas atendidas en empresarismo y empleabilidad (grupos poblacionales diferenciales) | 1820 Sec de Participación 2019 | Atender a 15.000 personas en empresarismo y empleabilidad (grupos poblacionales diferenciales) | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de unidades productivas financiadas, implementadas y formalizadas. | 522 Sec de Participación 2019 | Formalizar e implementar y financiar 8.000 unidades productivas | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de personas vinculadas laboralmente. | 522 Sec de Participación 2019 | Vincular 4.000 personas laboralmente | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Semana por la productividad en Cartagena, implementada como mecanismo de promoción empresarial. | 0 Sec de Participación 2019 | Implementar 4 Semanas por la productividad en Cartagena, como mecanismo de promoción empresarial. (1 por año) | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de unidades productivas participando de espacios de promoción, comercialización y acceso a nuevos mercados (local, nacional e internacional) | 522 Sec de Participación 2019 | Vincular 800 unidades productivas participando de espacios de promoción, comercialización y acceso a nuevos mercados (local, nacional e internacional) | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de unidades productivas con enfoque de innovación y uso de nuevas tecnologías. Programa “Emprendimiento INN” y con becas otorgadas. | ND | Vincular a 100 unidades productivas con enfoque de innovación y uso de nuevas tecnologías. Programa “Emprendimiento INN” y con becas otorgadas. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |



| | | | |
|---|-----------------------------|---|--|
| 1 laboratorio empresarial y laboral juvenil implementado (padrinazgo empresarial, cultura empresarial, análisis y estudios sectoriales, modelos asociativos, teletrabajo, voluntariado). | 0 Sec de Participación 2019 | Implementar 1 1 laboratorio empresarial y laboral juvenil (padrinazgo empresarial, cultura empresarial, análisis y estudios sectoriales, modelos asociativos, teletrabajo, voluntariado). | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| N° de personas con formación en competencias específicas, técnicos o tecnólogos, acorde a los diagnósticos laborales. | ND | Formar a 1.500 personas con en competencias específicas, técnicos o tecnólogos, acorde a los diagnósticos laborales. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |

Programa: Mujeres con Autonomía Económica

En los momentos en que las empresas cierran, donde se prescinde del servicio doméstico y las pequeñas y medianas empresas despiden personal debido a la incapacidad de mantener los costos de operación, las mujeres vuelven a ser la población mayormente afectada, ya que sus trabajos son a menudo precarios, temporales, y en gran medida sin seguridad social. Aunque los hombres también se verán afectados en situaciones como una crisis sanitaria, económica y social, en este mismo sentido, en el caso de las mujeres, la pérdida de autonomía económica está directamente relacionada con una mayor vulnerabilidad a situaciones de dependencia, violencia, discriminación y exclusión en múltiples niveles por razones de género.

El programa Mujeres con autonomía económica busca poner en funcionamiento una serie de acciones coordinadas que promuevan el ejercicio y garantía de los derechos económicos y laborales de las mujeres desde un enfoque diferencial orientadas a brindar igualdad de oportunidades. Así mismo propone alternativas laborales viables desde una perspectiva de trabajo decente y libre de discriminación laboral por razones de género.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Número de mujeres participando en procesos de emprendimientos y encadenamientos productivos incorporando el enfoque diferencial. | 710 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 1.010 mujeres participando en procesos de emprendimientos y encadenamientos productivos incorporando el enfoque diferencial | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

| | | | |
|--|--|---|---|
| Número de mujeres formadas en Artes y Oficios y con asistencia técnica | 340 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 600 mujeres formadas en Artes y Oficios y con asistencia técnica | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número de mujeres participando en procesos de empleabilidad víctimas de violencia de pareja | 15 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 100 mujeres participando en procesos de empleabilidad víctimas de violencia de pareja | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa: "Empleo Inclusivo Para Los Jóvenes"

Se pretende disminuir un punto porcentual, el total de jóvenes que se encuentran en situación de desempleo. Tiene como objetivo principal, mantener el número de jóvenes que han sido ubicados laboralmente por medio de intermediación laboral y seguir capacitando a los jóvenes en emprendimiento. Este programa se articulará con el Pilar Cartagena Contingente que genera las condiciones de Desarrollo Económico y Productivo, para superar en la población juvenil, los efectos de la pandemia por el COVID – 19. De igual forma, se irá cortando el avance de una gran masa de población juvenil dedicada a oficios informales: Mototrabajadores, ventas informales y oficios varios, para insertarlos en procesos formales del Desarrollo Económico de la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta a 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|---|
| Jóvenes ubicados laboralmente por intermediación laboral | 1.769 Fuente: SPDS, 31 de Diciembre 2019 | 4.000 los jóvenes ubicados laboralmente | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Iniciativas productivas creadas adaptadas a las condiciones de crisis sanitarias, sociales y ambientales que se presenten. | 94 Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019 | 500 Iniciativas productivas creadas adaptadas a las condiciones de crisis sanitarias, sociales y ambientales que se presenten. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Secretaría de Hacienda. |
| Jóvenes formados en emprendimiento | 838 | 3.200 jóvenes formados en emprendimiento. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |



| | | | |
|--|--|--|--|
| | Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019. | | |
|--|--|--|--|

Programa: Encadenamientos productivos

Este programa tiene como objetivo incrementar los encadenamientos productivos de la ciudad, en particular entre las grandes empresas de los sectores priorizados (industrial, comercial, turísticos, naval, entre otros) y las Mipymes de la ciudad.

En detalle, se busca desarrollar proveedores o potencializar los existentes conforme a las necesidades y brechas identificadas previamente. La ruta propuesta para desarrollar este programa contempla primero una identificación de potenciales encadenamientos productivos en donde la primera tarea es desarrollar un estudio a partir de información primaria y secundaria que permita identificar los potenciales encadenamientos productivos en el marco de las principales apuestas productivas de la ciudad. Segundo la identificación de brechas (mesas sectoriales con empresarios), es decir una vez priorizados los sectores económicos, se debe levantar información (a partir de encuestas a profundidad, focus groups, mesas de trabajo, etc.) a nivel sectorial e identificar sus necesidades de insumos y bienes intermedios o finales. Tercero, la realización de planes de acción, es decir que a partir del diagnóstico levantado, se debe formular, en alianza con las empresas - clientes que harán parte del programa, un plan de acción donde se identifiquen las actividades y proyectos de mejora que deben adelantarse para poder cerrar las brechas identificadas.

Este programa contempla unos componentes transversales tales como Potencializar la Plataforma “Clúster Cartagena, Realización de eventos de intercambio y proveedores articulados con la estrategia de atracción de inversiones.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|------------------------|---|------------------------|
| No. De estudio de identificación de potenciales encadenamientos productivos con énfasis sectorial realizado. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Realizar 1 estudio de identificación de potenciales encadenamientos productivos con énfasis sectorial. | Secretaria de Hacienda |
| No. De plataformas implementadas versión 2.0 Clúster-Cartagena y alinearlos con la estrategia de atracción de inversiones. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Implementar la versión 2.0 de la plataforma Clúster-Cartagena y alinearlos con la estrategia de atracción de inversiones. | Secretaria de Hacienda |

| | | | |
|--|--------------------------|---|------------------------|
| No. De estrategias de proveedores en los sectores priorizados ejecutadas. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Ejecutar 4 estrategias de proveedores en los sectores priorizados. | Secretaría de Hacienda |
| No de micro y pequeñas empresas de Cartagena vinculadas a redes de proveeduría y/o a encadenamientos productivos. | 100 Sec de Hacienda 2019 | Vincular a 200 micro y pequeñas empresas de Cartagena a redes de proveeduría y/o a encadenamientos productivos. | Secretaría de Hacienda |

Programa: Cartagena facilita el emprendimiento

Este programa tiene como objetivo fomentar el emprendimiento en la ciudad de Cartagena a través de servicios que cierren las brechas que impiden a los emprendedores y microempresas de la ciudad desarrollar su potencial productivo.

El programa ofrece servicios gratuitos a cualquier ciudadano que quiera fortalecer su unidad productiva o desarrollar su idea de negocio. En detalle, se busca brindar servicios de asesorías, mentorías, capacitaciones, además de un componente de servicios financieros. Dada la heterogeneidad de los emprendedores y de las unidades productivas de la ciudad, se proponen una serie de actividades basadas en 4 componentes

- La creación de un centro de emprendimiento que ofrezca servicios de emprendimiento y de fortalecimiento empresarial a las unidades productivas y emprendedores

-Incubadora (aceleradoras) de empresas de alto impacto, con lo que se busca a través de alianzas público-privadas entre el Gobierno y Universidades o Centros de desarrollo Tecnológico, apoyar a empresas basadas en desarrollos científicos y tecnológicos con el fin de potencializar y sofisticar su producción.

-Fondo de inversión y capital de riesgo con capitales privados: Gestión de fondos nacionales e internacionales para inversión en emprendimientos de alto potencial en la ciudad.

-Acceso al financiamiento para el emprendimiento, entre ellos el acceso al crédito. Con lo que se busca superar los obstáculos que enfrentan la mayoría de los emprendedores.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|------------------------|--|------------------------|
| No operaciones financieras a través de alianzas del Distrito con actores del ecosistema de financiamiento a micro y pequeñas empresas realizadas. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Realizar 5.000 operaciones financieras a través de alianzas del Distrito con actores del ecosistema de | Secretaría de Hacienda |



| | | | |
|--|------------------------|--|------------------------|
| | | financiamiento a micro y pequeñas empresas. | |
| No. de Centros de emprendimiento Distrital creados | 0 Sec de Hacienda 2019 | Crear 1 Centro de emprendimiento Distrital | Secretaría de Hacienda |
| No. de incubadoras de empresas de alto impacto con recursos publico privados formuladas y en ejecucion. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Formular y poner en marcha 1 incubadora de empresas de alto impacto con recursos publico privados. | Secretaría de Hacienda |
| No. De empresas de base tecnológica a la incubadora de empresas vinculadas. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Vincular a 40 empresas de base tecnológica a la incubadora de empresas. | Secretaría de Hacienda |

Programa: Zonas de aglomeración productiva

Este Programa busca poner al servicio del sector productivo de Cartagena y en particular aquel que se encuentra ubicado en las principales zonas de densidad empresarial de la ciudad, estrategias, herramientas y servicios que contribuyan a aumentar su productividad. Lo que se busca es desarrollar una serie de acciones para que estas empresas aprovechen los beneficios de las economías de aglomeración y logren afectar las principales causas de la baja productividad relativa.

Se contempla la definición de sectores y zonas a intervenir, es decir, a partir de los resultados del censo empresarial que se realizó entre cámara de comercio y Alcaldía de Cartagena, se deben priorizar las zonas de aglomeración y sus respectivos sectores, los cuales deben estar alineados, en la medida de lo posible, a las apuestas productivas de la ciudad identificadas en el Plan Regional de Competitividad. De igual manera, se plantea el fomento de la asociatividad al interior de los sectores priorizados que propendan por generar acciones dirigidas a que las empresas logren desarrollar economías de escala a través de estrategias asociativas, que permitan aumentar su productividad y sus estándares de calidad de tal forma que logren vincularse como proveedores a las principales apuestas productivas de la ciudad.

A su vez este programa contempla la asistencia técnica y fortalecimiento empresarial que aporte a los empresarios aspectos propios de la actividad productiva, así como en elementos transversales como administración, finanzas y gerencia, como la apropiación de TIC`s y servicios de innovación que propenden por aumentar la penetración de las TICs en los sectores priorizados y promover la cultura de la innovación al interior de las organizaciones.

También se contempla el acceso a servicios financieros por medio del desarrollo de una estrategia que permita a las unidades productivas acceder a productos financieros (préstamos, leasing, factoring etc) en condiciones favorables.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|------------------------|---|------------------------|
| No. De estudios de identificación de sectores a partir del censo empresarial realizados. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Realizar 1 estudio de identificación de sectores a partir del censo empresarial. | Secretaria de Hacienda |
| Porcentaje. De unidades productivas censadas (en los sectores y zonas priorizadas) a los Centros de Servicios Empresariales que participación vinculadas. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Vincular al 30% de las unidades productivas censadas (en los sectores y zonas priorizadas) a los Centros de Servicios Empresariales | Secretaria de Hacienda |
| Porcentaje de productividad de las zonas de aglomeración asociada a Centros de Servicios Empresariales incrementado. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Incrementar en 10% la productividad de las zonas de aglomeración asociada a Centros de Servicios Empresariales. | Secretaria de Hacienda |

Programa: Cierre de brechas de empleabilidad

Ante las problemáticas de inserción laboral de distintas poblaciones vulnerables en la ciudad, este programa busca establecer diferentes rutas para cerrar esas brechas de empleabilidad. Es clave para el Distrito contar con un programa que articule y brinde lineamientos para todos los actores del ecosistema de empleo inclusivo en la ciudad, de tal forma que se puedan atender los grandes problemas de ciudad de manera articulada.

En concreto, el programa de cierre de brechas de empleabilidad busca hacer más eficiente las intervenciones que se realizan en la actualidad, esto es organizar las rutas de inclusión laboral de los distintos actores del ecosistema de empleo inclusivo (SPE, Cajas de Compensación, SENA, Fundaciones, ONG's, etc) y contar con lineamientos claros y articulados para el desarrollo de estas intervenciones. En este contexto se busca incrementar la (poca) comunicación y coordinación que existe entre las diferentes rutas de empleabilidad presentes en el Distrito y las grandes iniciativas de empleo inclusivo a nivel nacional, tales como: Empleos para la Prosperidad (DPS), Jóvenes en acción y Educándonos para la Paz (Mintrabajo), entre otros.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|------------------------|--|------------------------|
| No. de pactos con sectores empresariales y sociedad civil en contra de la discriminación en el mercado laboral para algunas poblaciones vulnerables realizados. | 0 Sec de Hacienda 2019 | Realizar 6 pactos con sectores empresariales y sociedad civil en contra de la discriminación en el mercado laboral para algunas poblaciones vulnerables. | Secretaria de Hacienda |
| No. de personas vinculadas anualmente a partir de los pactos para | ND | Vincular laboralmente a por lo menos 200 | Secretaría De Hacienda |



| | | | |
|--|--|---|--|
| el cierre de brechas de población vulnerable. | | personas anualmente a partir de los pactos para el cierre de brechas de población vulnerable. | |
| | | | |

Programa: Cierre de brechas de capital humano

Este Programa busca generar acciones para cerrar las brechas que permita contar con talento humano pertinente, suficiente y de calidad requerido para asegurar el desarrollo exitoso de los sectores líderes de la economía de Cartagena. Sin duda, este programa es un elemento central de la Política, toda vez que el fortalecimiento del capital humano es la estrategia transversal más poderosa para generar inclusión productiva en la ciudad. En particular se pretenden cerrar las brechas en torno a acceso (cobertura), pertinencia y calidad de la educación media y postmedia (superior y ETDH).

De igual forma, se busca generar información sobre las necesidades actuales y futuras de formación del recurso humano de la ciudad para responder a los requerimientos del sector productivo local y de las inversiones productivas nacionales y/o extranjeras que decidan alojarse en el territorio. Este programa se divide en 4 grandes componentes estratégicos *-Fortalecimiento de la Orientación socio-ocupacional para los jóvenes -Subsistema Distrital de Educación Superior y Formación para el Trabajo -Bilingüismo y Tics con énfasis en sector turístico -Pertinencia y cierre de brechas de capital humano.*

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------------------------|--|------------------------|
| No. De plataforma de orientación socio-ocupacional para los jóvenes de Cartagena creada | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Crear 1 plataforma de orientación socio-ocupacional para los jóvenes de Cartagena | Secretaria de Hacienda |
| No. de ejercicios de prospectiva laboral y de identificación de brechas de capital humano realizados | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Realizar 6 ejercicios de prospectiva laboral y de identificación de brechas de capital humano | Secretaria de Hacienda |
| Ni. De Instancia de articulación interinstitucional para planeación de la oferta educativa postmedia en el Distrito de Cartagena creadas. | Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Crear 1 instancia de articulación interinstitucional para planeación de la oferta educativa postmedia en el Distrito de Cartagena. | Secretaria de Hacienda |

Programa: Cartagena emprendedora para pequeños productores rurales

El propósito es fortalecer la economía rural agropecuaria, pesquera y acuícola de los productores, mediante la promoción del desarrollo productivo del territorio y el acompañamiento de las familias desde lo organizativo, técnico y comercial, para aportar a la seguridad alimentaria, mantener los modos de vida sostenibles y aportar a la superación de la pobreza de las familias rurales más vulnerables.

Se buscará aportar a productores elementos que permitirán fortalecer su economía rural agropecuaria, pesquera y acuícola a través del fortalecimiento organizativo y las capacidades productivas, que incluya la articulación con el mercado.

En el tema de mercados busca desarrollar redes entre productores enlazados con consumidores (por ejemplo, programas de alimentación escolar, restaurantes y bares), fortaleciendo la vocación productiva para ofrecer productos locales de excelente calidad, conforme a las necesidades.

El Distrito se interesará e invertirá en sus campesinos y/o pequeños productores rurales y espera como retribución, nutrir la canasta familiar de los habitantes de Cartagena con productos frescos y producidos por sus campesinos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-------------------|---|---|
| No. De Emprendimientos rurales, agropecuarios, pesqueros o piscícolas acompañados desde lo social, productivo fomentados o fortalecidos y articulados con el mercado local. | ND | Fortalecer, acompañar y articular con el mercado local 8 emprendimientos rurales, agropecuarios, pesqueros o piscícolas | Umata y Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Sistemas de Mercados públicos

El plan de desarrollo, a través de este programa, buscará desarrollar un sistema de mercados con la infraestructura adecuada para el distrito.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| No. De Central de abastos mayorista construida. | 0 Fuente: Secretaría General – Oficina Asesora de Mercados | Construir 1 Central de abastos mayorista. | Secretaría General – Oficina Asesora de Mercados |
| No. De Plaza de Mercado reubicada | 0 Fuente: Secretaría General – Oficina Asesora de Mercados | Reubicar Plaza de Mercado de Bazurto | Secretaría General – Oficina Asesora de Mercados |
| No. De Comerciantes del sistema de mercados formalizados | N.D. | Formalizar 300 Comerciantes del sistema de mercados | Secretaría General – Oficina Asesora de Mercados |



Programa: Más Cooperación Internacional

El distrito de Cartagena buscará gestionar recursos de cooperación para fortalecer el presupuesto de la ciudad; para que de esta manera se fortalezca el ecosistema local de cooperación internacional y su capacidad de colaboración. Para ello se formulará un plan de internacionalización de la ciudad que conciba la internacionalización no sólo como un tema de turismo y comercio sino como una oportunidad para fortalecer las capacidades de todos y todas los cartageneros y cartageneras.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|--|---|
| No. de recursos gestionados para robustecer la financiación del Plan de Desarrollo Salvemos Juntos a Cartagena | ND | Gestionar 40.000.000.000 para financiar el Plan de desarrollo | Secretaría General - Oficina de Cooperación Internacional |
| No. de organizaciones habilitadas para cooperar | ND | Habilitar 500 organizaciones para cooperación | Secretaría General - Oficina de Cooperación Internacional |
| No. de convenios interinstitucionales que contribuyan al Plan de Desarrollo y a la vez fortalezcan el ecosistema de cooperación. | ND | Realizar 40 convenios interinstitucionales que contribuyan al Plan de Desarrollo y a la vez fortalezcan el ecosistema de cooperación | Secretaría General - Oficina de Cooperación Internacional |
| No. De Plan de Internacionalización de la Ciudad Formulado | 0 Fuente: Oficina de cooperación 2019 | Formular 1 Plan de Internacionalización de la Ciudad | Secretaría General - Oficina de Cooperación Internacional |
| No. De proyectos implementados del plan de internacionalización | 0 Fuente: Oficina de cooperación 2019 | Implementar 3 proyectos implementados del plan de internacionalización | Secretaría General - Oficina de Cooperación Internacional |

Línea estratégica: competitividad e innovación

En el mundo, la innovación y la competitividad son dos referentes reconocidos para el desarrollo de un territorio. Esta línea estratégica busca que Cartagena sea una ciudad innovadora a través de la articulación de los actores del territorio en torno a la promoción de la investigación y la innovación y su vinculación con el

tejido productivo. De igual forma, la atracción de nuevos capitales extranjero mediante el posicionamiento de la ciudad ante el mundo fortaleciendo la estrategia de la promoción de la inversión.

Para ser competitivas, las ciudades necesitan potencializar su sector rural, fortaleciendo la economía agropecuaria, pesquera y acuícola mediante la promoción del desarrollo productivo del territorio.

Esta línea estratégica se soporta en el “*Pacto por la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, un sistema para construir el conocimiento de la Colombia del futuro*” establecido en el Plan Nacional de Desarrollo en su línea de “**Tecnología e investigación aplicada al desarrollo productivo territorial**” donde se propende consolidar los sistemas de innovación, y lograr el impacto de la mayor inversión en CTI, por ello se deberá producir más investigación científica de calidad e impacto, para lo cual será central la consolidación de capital humano de nivel doctoral y programas doctorales nacionales, un ambiente e infraestructura adecuada para el desarrollo científico y una ciudadanía cercana a la CTI, que la valore y la apropie.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| Objetivo 12. Asegurar patrones de consumo y producción sostenibles | META: 12.1 Aplicar el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10 YFP), en que todos los países toman medidas, con los países desarrollados tomando la iniciativa, teniendo en cuenta el desarrollo y las capacidades de los países en desarrollo |

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|----------------------------------|
| No de puesto en Índice de competitividad entre ciudades. Posición de Colombia | Puesto12. Fuente: Consejo privado de competitividad 2019 | Posicionar en 8º puesto Cartagena dentro del índice de competitividad entre ciudades | Secretaria de Hacienda Distrital |

Programa: Cartagena ciudad Innovadora

Este programa se propone como una estrategia que busca incentivar y articular todas las acciones que promuevan la investigación, la innovación y el desarrollo de productos y servicios de alto valor agregado en la ciudad. Este programa recopila y complementa las recomendaciones propuestas en el Plan estratégico y prospectivo de innovación y desarrollo científico y tecnológico 2010-2032, y propone los siguientes componentes: Componente 1. Articular los actores del territorio en torno la promoción de la investigación y la innovación, con acciones tales como *-creación del Sistema de Innovación* para dinamizar e incrementar las relaciones y proyectos entre los actores académicos, científicos y empresariales, tanto públicos como privados; *-Construir, organizar y dinamizar las redes y encuentros de investigación e innovación* que fomente las redes de investigación sobre temáticas comunes, que permitan generar, especializar y potencializar los resultados de las investigaciones que se lleven a cabo; *-Viabilizar la construcción de parques tecnológicos en Cartagena* faciliten el encuentro entre la academia y el tejido empresarial, la transferencia tecnológica, y la creación y atracción de empresas con alto valor agregado.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-----------------------------------|--|------------------------|
| No. encuentros anuales sobre innovación en Cartagena. | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Establecer 1 encuentro anual sobre innovación en Cartagena. | Secretaría de Hacienda |
| No. de concurso anual a los mejores resultados de investigación e innovación, pública, privada y académica. | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Organizar 1 concurso anual a los mejores resultados de investigación e innovación, pública, privada y académica. | Secretaría de Hacienda |
| Estudio de prefactibilidad de un parque tecnológico en Cartagena realizado | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Realizar 1 estudio de prefactibilidad de un parque tecnológico en Cartagena. | Secretaría de Hacienda |
| No. de sistema de innovación del Distrito de Cartagena creado | 0 Fuente: Sec de Hacienda 2019 | Crear el sistema de innovación del Distrito de Cartagena | Secretaría de Hacienda |

Programa: Cartagena destino de inversión

Con el objetivo de atraer inversión que permita consolidar a Cartagena como destino empresarial y turístico que favorezcan el crecimiento socioeconómico de la ciudad, se propone una estrategia de promoción y posicionamiento de la ciudad, que incluye el fortalecimiento de las acciones realizadas para atraer inversiones y la articulación de actores para promover la imagen y fomentar la inversión en la ciudad.

Este programa contempla la coordinación de las actividades de promoción y posicionamiento de Cartagena, a través del diseño y puesta en marcha de estrategias articuladas que permitan posicionar la imagen de la ciudad para la atracción de inversión y su desarrollo en medios.

También se busca desarrollar una estrategia general para promover y posicionar la imagen de Cartagena y atraer inversión, la cual debe desarrollarse con la coordinación de todos los actores que realizan actividades relacionadas con el posicionamiento de la ciudad. En el marco de esta estrategia, debe avanzarse en la formulación y posicionamiento de una marca ciudad única, así como implementar una estrategia publicitaria impresa y digital. De igual manera se deben Fortalecer las estrategias de atracción de inversiones (nacionales y extranjeras) a través de la construcción de un sistema de información para inversionistas, Identificar oportunidades de inversión, avanzar en la simplificación de trámites y creación de una ventanilla única empresarial y promover a Cartagena como destino turístico y de eventos.

Programa: Cartagena fomenta la ciencia, tecnología e innovación agropecuaria: juntos por la extensión agropecuaria a pequeños productores.

El programa se inspira en la protección, promoción y acompañamiento de los sistemas productivos mediante la prestación del servicio público de extensión agropecuario a los productores rurales agropecuario, pequeros y acuícolas para que aporten a la producción y comercialización de alimentos.

Busca, del mismo, que los sistemas productivos agrícolas, pecuarios, forestales, pequeros y acuícolas, estén protegidos y asistidos bajos modelos productivos familiares, empresariales, agroecológicos y sostenibles.

Con este programa se pretende trabajar el servicio de extensión agropecuaria, que permita mejorar los sistemas existentes de mujeres y hombres productoras y garantiza la seguridad alimentaria. Las mujeres rurales (ley 731 de 2002) serán parte activa, visible y beneficiada del servicio de extensión agropecuaria

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|------------------------|--|------------------------|
| No de estrategia de promoción y posicionamiento de la ciudad implementada | 0 Sec de Hacienda 2019 | Implementar 1 estrategia de promoción y posicionamiento de la ciudad | Secretaria de Hacienda |
| No de sistema de información para inversionistas implementado | 0 Sec de Hacienda 2019 | Implementar un sistema de información para inversionistas | Secretaria de Hacienda |
| No. De ventanilla única empresarial Diseñada | 0 Sec de Hacienda 2019 | Diseñar la ventanilla única empresarial | Secretaria de Hacienda |

De acuerdo con la ley 1876 de 2017 en su artículo 2, la extensión agropecuaria se define como:

“un proceso de acompañamiento mediante el cual se gestiona el desarrollo de capacidades de los productores agropecuarios, su articulación con el entorno y el acceso al conocimiento, tecnologías, productos y servicios de apoyo; con el fin de hacer competitiva y sostenible su producción al tiempo que contribuye a la mejora de la calidad de vida familiar. Por lo tanto, la extensión agropecuaria facilita la gestión de conocimiento, el diagnóstico y solución problemas, en los niveles de la producción primaria, la postcosecha, y la comercialización; el intercambio de experiencias y la construcción de capacidades individuales, colectivas y sociales. Para tal efecto, la extensión agropecuaria desarrollará actividades vinculadas a promover el cambio técnico en los diferentes eslabones que constituyen la cadena productiva, la asesoría y acompañamientos a productores en acceso al crédito, formalización de la propiedad, certificación en BPA (Buenas Prácticas Agrícolas).”

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|----------------------------|--|-------------|
| Productores atendidos con servicio de extensión agropecuaria | 2200 Fuente: Umata 2019 | Atender 2.500 productores con servicio de extensión agropecuaria | Umata |



| | | | |
|---|----|--|-------|
| Mujeres productoras atendidas con servicio de extensión agropecuaria | ND | 500 Mujeres productoras atendidas con servicio de extensión agropecuaria | Umata |
|---|----|--|-------|

Línea estratégica: turismo, motor de reactivación económica para cartagena de indias

La totalidad de las medidas adelantadas en Colombia como contingencia para evitar la propagación del COVID 19 están impactando hoy en Cartagena no solo a las más de 4 mil empresas inscritas en el Registro Nacional de Turismo que hoy prestan servicios directos a la industria turística de la ciudad, sino también el 30% de los empleos de la ciudad, los cuales en cifras del DANE son más de 130 mil empleos que son generados por el sector de comercio, hoteles y restaurantes.

Por lo anterior los planes para la ejecución de la política turística para el Distrito de Cartagena de Indias se han reorientado, en concordancia con las acciones propuestas por la Organización Mundial del Turismo y con la contribución de los Miembros del Comité de Crisis Mundial para el Turismo, integrado por representantes de la OMT, representantes de sus Estados Miembros, la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), la Organización Marítima Internacional (OMI), y el sector privado – los Miembros Afiliados de la OMT, el Consejo Internacional de Aeropuertos (AIC), la Asociación Internacional de Líneas de Crucero (CLIA), la Asociación de Aviación Civil Internacional (IATA) y el Consejo Mundial de Viajes y Turismo (CMVT); con el objetivo de proporcionar un marco que permita actuar para ayudar a la administración a mitigar los efectos inmediatos de la crisis en los viajes y el turismo, ofrecer estímulos para la recuperación, y orientar el desarrollo y la resiliencia a largo plazo de sus sectores turísticos

Dentro de los objetivos de esta línea está la reactivación del crecimiento de la industria turística de la ciudad mediante estrategias promoción y conectividad aérea que deben ser reforzadas con incentivos y/o recursos por parte del estado, todo esto articulado al plan sectorial de turismo y en segundo lugar un grupo de medidas que deben apuntar a organizar la actividad informal que se presenta en este sector en un nuevo contexto internacional en el que las prácticas que se venían llevando a cabo por parte de este tipo de prestadores serán menos toleradas por todo tipo de consumidor y que a la luz de la coyuntura actual al término de la emergencia la expectativa es el incremento exponencial de los niveles de informalidad en toda la ciudad.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| Objetivo 12. Asegurar patrones de consumo y producción sostenibles | META: 12.1 Aplicar el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10 YFP), en que todos los países toman medidas, con los países desarrollados tomando la iniciativa, teniendo en cuenta el desarrollo y las capacidades de los países en desarrollo. |

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|-------------------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|
|-------------------------------|-------------------|-----------------------|--------------------|

| | | | |
|---|--|---|------------------------|
| Número de visitantes que llegan a la ciudad de Cartagena de Indias | 3.207.999 Fuente: Corporturismo. 2019 | Mantener el número de visitantes que llegan a la ciudad de Cartagena de Indias 3.207.999 | Corporación de Turismo |
|---|--|---|------------------------|

Programa: Promoción Nacional e Internacional de Cartagena de Indias

Tras la crisis generada por el COVID-19, Cartagena replantea la manera de divulgar la ciudad como destino turístico. Superado el periodo de aislamiento total por la pandemia, el consumidor de los servicios turísticos cambiará por completo, será más exigente en cuanto a demandar servicios y productos que garanticen su seguridad y enmarcados fuertemente en la sostenibilidad, será más consciente de lo que consume. Esto hará que la reactivación internacional se tome un poco más de tiempo, sumado a esto los cierres fronterizos y la superación de la crisis de coronavirus en los que a la fecha son nuestros mercados prioritarios.

Sobre esta base y buscando reactivar la economía local este programa propone desarrollar campañas de reposicionamiento, donde se brinda una Cartagena de Indias segura y cumpliendo con las exigencias del mercado, teniendo en cuenta 3 segmentos:

- Mercado local: El cartagenero, será el inicial consumidor posterior a la pandemia, pues lleva días en aislamiento, busca gastar sin salir de la ciudad.
- Mercado doméstico: El alza del dólar y los cierres de fronteras nacionales limitarán estimularán el mercado doméstico, partiendo del regional.
- Mercado Internacional: Identificando los mercados de la región suramericana, sanos y con interés de retomar viajes. Los viajes de corto trayecto serán los más viables, pues long haul no se reactivarán automáticamente.

De igual forma se desarrollarán procesos de investigación para la segmentación de mercados, y diversificación de mercados con seguimientos permanentes a los indicadores turísticos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|------------------------|
| Número de visitantes llegando a Cartagena de Indias por vía aérea, marítima y terrestre | 3.207.999 Fuente: Corporturismo 2019 | Mantener el número de visitantes en 3.207.999 llegando a Cartagena por vía aérea, marítima y terrestre | Corporación de Turismo |

Programa: Conectividad

La infraestructura instalada en cada territorio y su equipamiento en materia de puertos, aeropuertos y terminales, se convierte en plataforma para materializar la llegada de turistas al destino. Uno de los escenarios



más críticos ha sido el de la aviación. No es secreto que la ciudad a lo largo de los años ha consolidado una gran estrategia para la captación de nuevas rutas aéreas; donde los esfuerzos del sector público y privado han sido esenciales para conectarnos con más de 10 destinos internacionales. Sin embargo, Cartagena no es un destino prioritario para las aerolíneas, en algunas de ellas como DELTA que opera más de 1500 destinos, nuestra ciudad ocupa la posición 723. Una industria que actualmente, según reportes de IATA ha presentado más de 525 millones de dólares en pérdidas, donde muchas se declararán en bancarrota y algunas otras recortarán destinos. Cartagena debe dar un mensaje claro de que los necesitamos.

En materia de conectividad marítima según datos del Puerto de Cartagena, Cartagena recibía antes del COVID el 97% de los pasajeros que llegan por vía marítima a Colombia. Con reconocimientos de la Organización de Estados Americanos a las exitosas prácticas ambientales, culturales y económicas en el manejo de las operaciones con cruceros, y la capacidad instalada para atender hasta cinco cruceros simultáneamente, ciudad costera y bahía interna con un complejo natural lagunar, y zona insular con riqueza natural y patrimonial, se buscará el restablecimiento de relaciones comerciales a nivel nacional e internacional en el marco de una apuesta al fortalecimiento del turismo náutico.

Finalmente y por efectos de la pandemia se priorizará el turismo local-regional, para lo que las condiciones de conectividad terrestre, Cartagena – Bolívar y Cartagena – Región, son fundamentales. Para esto se considera relevante:

- a) Mejoramiento de las condiciones para conexiones con el destino por vía aérea, marítima y terrestre en materia de infraestructura y servicios.
- b) Desarrollo de planes con miras a inversión en la recaptura de las nuevas rutas/aerolíneas que ya volaban, y las líneas de cruceros.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|------------------------|
| Número de rutas aéreas conectando directamente a Cartagena de Indias con otros destinos nacionales e internacionales | 18 rutas aéreas Fuente: Corpoturismo 2019 | Mantener 18 rutas aéreas conectada directamente a Cartagena | Corporación de Turismo |

Programa: Turismo Competitivo y Sostenible

Para ser un destino más competitivo es importante que trabajemos en la formación de los diferentes actores, la informalidad, la seguridad turística, en contar con herramientas que brinden información del destino a propios y visitantes, el ordenamiento de nuestras playas, entre otros.

A través de una cultura de sostenibilidad, le apostaremos al rediseño del paisaje turístico de acuerdo a la normativa nacional, local y a los estándares internacionales, a través de la implementación de modelos de ordenamiento y trabajaremos por un destino orientado a un consumidor que busca encadenamientos productivos entre atractivos, productos y servicios, certificado y con elevados estándares de calidad; con un recurso humano formado, idóneo y con altos niveles de educación, que demuestre el compromiso del sector en la sostenibilidad de la ciudad. En términos de infraestructura, accesible para toda la población (jóvenes,

adultos mayores y personas en condición de discapacidad); a la vez, adecuadamente equipado, amoblado, conectado, señalizado y seguro en playas; y en seguridad generando herramientas que brinden a los turistas atención y respuesta a los inconvenientes que tengan durante su estadía en el destino.

El refuerzo de la competitividad del turismo de Cartagena incluye el compromiso con la productividad por lo que trabajaremos en la formalización de prestadores de servicios turísticos y complementarios, en la cualificación del talento humano con el concurso de instituciones, organizaciones del sector y fortalecimiento de productos que hoy se ofrecen, de la mano de entidades oficiales del distrito que hacen parte del programa nacional Colegios amigos del turismo, que busca de garantizar no sólo la prestación del servicio bilingüe, bajo estándares internacionales, sino también la sostenibilidad financiera del negocio, que redundará en beneficios económicos para la sociedad.

Posicionaremos a Cartagena de Indias como destino amigable con el medio ambiente y compatible con el cambio climático, a través del desarrollo de iniciativas que promuevan el uso eficiente del agua y la energía y que contribuyan a la disminución de la huella de carbono, y la preservación de los ecosistemas que constituyen la base de gran parte de nuestra oferta turística; lo que se traducirá en elevación de los índices de competitividad.

Por otra parte, en el marco del mismo Plan alineado con el Plan Sectorial Nacional, plantea la necesidad de gestionar el destino con el componente de “turismo responsable” como factor transversal a las acciones que en ésta materia se adelanten. Es por esto que en esto 4 años seguirán siendo nuestros niños, niñas y adolescentes a través del fortalecimiento de la estrategia de prevención de la explotación sexual comercial de éstos grupos – ESCNNA- ; para lo que lideraremos la sensibilización empresarios y las organizaciones de base del sector turístico, para que se reconozcan y activen como garantes de derechos de nuestra sociedad del futuro, ejerciendo responsablemente la actividad turística en Colombia.

Todo esto se complementa con el desarrollo de una estrategia que garantice la seguridad y disfrute de propios y visitantes, por ello la necesidad de reforzar los Centros de Atención al Turista desde donde se brinda atención inmediata a estos de la mano de la preparación de las diferentes temporadas turísticas con la consolidación e implementación por cada una de las autoridades de los planes de seguridad; los Puntos de Información turística, hoy en el destino hay 4 desde los cuales se brinda orientación de los diferentes sitios de interés, servicios, etc.

De manera transversal, se deberá proveer la infraestructura base para el disfrute para el desarrollo turístico en diferentes puntos de la ciudad, con especial énfasis en el desarrollo de la zona de playas de Jurisdicción de Cartagena.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|
| Numero de Zonas turísticas Ordenadas | 0 Fuente: Corpoturismo 2019 | Mantener 4 zonas turísticas ordenadas | Corporación de Turismo |
| Número de Centros de atención turística funcionando | 5 | Mantener en funcionamiento 5 | Corporación de Turismo |



| | | | |
|--|--|---|------------------------|
| | Fuente: Corpoturismo 2019 | centros de atención turística | |
| Número de Puntos de Información Turística funcionando | 3 Fuente: Corpoturismo 2019 | Mantener en funcionamiento 3 puntos de información turística | Corporación de Turismo |
| Número de prestadores de servicios turísticos que promuevan la calidad y sostenibilidad del sector a través de la implementación de protocolos, normas y/o certificaciones. | 250 Fuente: Corpoturismo 2019 | Promover la calidad y sostenibilidad del sector turístico a 400 prestadores de servicios turísticos | Corporación de Turismo |

Línea estratégica: planeación e integración contingente del territorio

En el marco de la planeación, los procesos de integración de los territorios se convierten en el vehículo eficaz para lograr una ciudad sostenible, que garantice la seguridad alimentaria, un mejor crecimiento económico y con ello le pueda brindar mejor calidad de vida a sus habitantes.

La expedición de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Los procesos adelantados de la RAP Caribe, el Plan Nacional de Desarrollo y estudios de la CEPAL dan muestra de la creación de herramientas para las dinámicas de integración. En este orden el Distrito Turístico y Cultural de Cartagena fortalecerá la integración regional y entre municipios dentro del contexto de la economía regional, nacional e internacional que favorezcan la vocación turística, competitiva e industrial.

Esta línea busca fortalecer las relaciones entre los municipios bajo la figura de área metropolitana donde se optimicen eficientemente los recursos y se adelante proyectos de interés común entre los municipios. Además se integraran los elementos que promuevan un crecimiento ordenado del territorio, que permitan la generación de empleos y aumento de la competitividad.

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| Objetivo 12. Asegurar patrones de consumo y producción sostenibles | META: 12.1 Aplicar el Marco Decenal de Programas sobre Consumo y Producción Sostenibles (10 YFP), en que todos los países toman medidas, con los países desarrollados tomando la iniciativa, teniendo en cuenta el desarrollo y las capacidades de los países en desarrollo. |

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|---|--|------------------------------------|
| No. Áreas de integración constituidas | 0 Fuente: Secretaría de Planeación Distrital | Constitución y consolidación del área metropolitana como | Secretaría de Planeación Distrital |

| | | | |
|--|--|-----------------------------------|--|
| | | instancia de integración regional | |
|--|--|-----------------------------------|--|

Programa Integración y proyectos entre ciudades

La integración territorial nos lleva a formular proyectos con las ciudades de la región y con los municipios de los alrededores, con el fin de impulsar desarrollo entre los territorios de acuerdo al ordenamiento territorial. En este programa se formularán proyectos que beneficien a Cartagena en conjunto con los territorios integrados a nuestro distrito, proyectos de beneficio común garantizando el desarrollo sostenible.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|------------------------------------|
| No. De proyectos diseñados en conjunto con municipios cercanos y/o ciudades de la región | ND | Diseñar 2 proyectos en conjunto con municipios cercanos y/o ciudades de la región | Secretaria de Planeación Distrital |
| No de proyectos medio ambiental para la competitividad impulsado | 0 Fuente: Secretaria de Planeación 2019 | Impulsar 1 proyecto medio ambiental para la competitividad | Secretaria de Planeación Distrital |

Programa: Normas de promoción del desarrollo urbano y económico

La ciudad de Cartagena presenta una fuerte tendencia a la expansión urbana, principalmente hacia la Zona Norte (con el desarrollo de proyectos inmobiliarios suburbanos de gran escala), sectores periféricos constituidos por el Plan Parcial triangulo de Desarrollo social, suelos de expansión urbana y Macroproyecto Bicentenario, en los cuales se desarrollan proyectos VIS y VIP; debido a esta oferta de suelo disponible para urbanizar que ofrecen estos proyectos urbanos de gran escala, los nuevos desarrollos inmobiliarios se concentran en estas áreas, constituyendo a la ciudad de Cartagena de Indias una ciudad expandida. Por esta razón, es plausible establecer que la significativa oferta de suelo para expansión podría significar un recelo entre los grupos de interés o Stakeholders en la formulación de Planes Parciales de Renovación Urbana. Es por ello que, desde el ámbito de la planeación institucional, se debe integrar en el enfoque económico del Plan de Desarrollo, los elementos que promuevan un crecimiento ordenado del territorio bajo lineamientos que propicien la generación de empleos, incremento del valor agregado del Producto Interno local y el aumento de la competitividad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|------------|---|--------------------------|
| % de suelo habilitado para desarrollo económico y urbano | ND | Habilitar el 35% del suelo para desarrollo económico y urbano | Secretaria de Planeación |



CARTAGENA TRANSPARENTE



Salvemos Juntos
a Cartagena



11.4 PILAR: CARTAGENA TRANSPARENTE

En la búsqueda de cumplir con la visión y el Objetivo superior de Libertades para Cartagena, el Plan asume el desarrollo según los postulados de Amartya Sen, como un proceso de expansión de libertades reales de las que disfrutarán las ciudadanas y ciudadanos habitantes en el distrito. En cumplimiento del concepto, cada acción del gobierno con la inversión que se despliegue hacia el territorio se interrelaciona con otros factores tales como las instituciones sociales, relaciones económicas, derechos políticos y humanos. Este desarrollo exige la eliminación de las principales fuentes de privación de libertad como la pobreza, y la escasez de oportunidades económicas y sociales, la corrupción y la informalidad libertades fundamentales (políticas, educación y asistencia en salud,) se encuentran entre los componentes constitutivos del desarrollo y son un indicador fundamental para alcanzarlo en una sociedad que los garantiza en función de las libertades de cada uno de los miembros que la componen.

Desde una CARTAGENA TRANSPARENTE, el Plan fortalecerá cada proceso administrativo de manera holística, con la defensa y protección del patrimonio público y el buen gobierno, logrando mayor seguridad y mejor convivencia para todos, a través de la participación ciudadana efectiva en los ámbitos públicos. Este proceso implicará la recuperación de las finanzas públicas y uso transparente de sus recursos, obteniendo con esto una institucionalidad fortalecida y moderna en procura del bienestar colectivo, y en oposición a una vida de miseria y privación de libertad.

El Plan dará respuesta a la “necesidad de lealtad y de honradez” que esperan los cartageneros y cartageneras, de TIRARLA PLENA: la libertad de interrelacionarse con el gobierno en la toma de decisiones sobre los asuntos que como ciudadanos les competen MEDIANTE UN DIÁLOGO FLUIDO, y la garantía de divulgar la información con oportunidad y claridad. Esta garantía desempeña un claro papel en la prevención de la corrupción, del manejo inadecuado de las finanzas del Distrito y de los tratos poco transparentes

Para evitar corrupción, esta carta de navegación implementará dispositivos tecnológicos de inteligencia artificial para realizar y controlar todo el proceso de contratación y empoderará a las Juntas de Acción Comunal (JAC) hasta convertirlas en verdaderos veedores. En ese propósito harán parte del proceso de contratación y vigilancia de sus sectores, mediante un proceso de formación y acompañamiento desde la elección y constitución de las mismas.

Por su parte la Auditoría forense detectará y documentará las irregularidades y delitos cometidos por los corruptos, mientras las instituciones despliegan estrategias de sensibilización y cultura al ciudadano para la transparencia y la formalidad. El concurso Jorge Piedrahita Aduen, estimulará trabajos de investigación en transparencia y legalidad en Cartagena, y el concurso musical y artístico “El Baile del Corrupto”, con participación activa del pueblo cartagenero a través de carrozas y comparsas anticorrupción en las Fiestas de la Independencia de Cartagena, promoverá los simbolismos de una sociedad que se transforma.

Lograr que los Cartageneros denuncien los actos de corrupción que sean testigos y contar con ciudadanos involucrados en combatir la corrupción, sean éticos y cumplidores de la ley.

Promover la efectiva participación de las y los cartageneros en la Gestión Administrativa mediante la puesta en marcha de espacios que faciliten la construcción de soluciones a los problemas que les afecten y así prevenir la corrupción en todas sus formas.



Modernizar la estructura administrativa para lograr una mayor eficiencia en la gestión pública distrital, consolidando una conciencia de respeto, prevalencia del interés por la ciudad, lograr instituciones sólidas, con trámites ágiles, transparentes y contables; Visibilizar la información a través de procesos que propicien Transparencia para la generación de confianza con la ciudadanía involucrándolos en la toma de decisiones que los afecta y de seguimiento a las mismas.

El desarrollo e implementación de la política de Gestión Documental, en el Distrito de Cartagena, adoptada mediante Resolución No. 9435 de diciembre 5 de 2016 para avanzar en el cumplimiento de la Ley General de Archivo (Ley 594 de 2000), teniendo en cuenta los principios de transparencia, acceso a la información pública, buen gobierno y rendición de cuentas

El sentido es también conectar los Canales de Atención al Ciudadano institucionalizados por el Distrito, garantizando además, espacios óptimos de interacción entre la ciudadanía, la administración y la transparencia, así como la creación de un sistema de información para la gestión estratégica del talento humano.

Elevar el índice de desempeño institucional a través de la implementación integral y gradual de las dimensiones y políticas del modelo integrado de gestión MIPG para generar resultados con valor público por medio de procesos más sencillos y eficientes.

Impulsaremos el desarrollo de ciudades y territorios inteligentes como uno de los propósitos de la política de gobierno digital del estado Colombiano, es decir orientaremos las acciones hacia la sostenibilidad y la inclusión.

La eliminación de la corrupción en la Alcaldía de Cartagena la apoyaremos mediante la implementación de estrategias para capturar información con las inteligencias artificiales y auditorías forenses.

Reducir los principales delitos que afectan la vida, la libertad y el patrimonio de los Cartageneros son factible cuando interactúan en una misma dirección la comunidad organizada y ciudadanía para genera confianza y Gobernabilidad. Fortalecer iniciativas de construcción de paz, convivencia y reconciliación para que Cartagena sea un territorio de coexistencia armónica para la construcción de una paz territorial

Implementar para la ciudadanía procesos de formación continua de cualificación de los liderazgos individuales y colectivos y de mejoramiento de sus competencias ciudadanas para la participación y el control de la gestión pública local.

Facilitar herramientas conceptuales y metodológicas que permitan a los dignatarios de los organismos de acción comunal ejercer sus funciones y responsabilidades de conformidad con lo establecido en las normas constitucionales y legales que lo rigen.

Modernizar el sistema Distrital de Planeación a través del diseño e implementación de Plataformas Tecnológicas que coadyuven al fortalecimiento de un sistema de seguimiento y evaluación articulado e integrado con los variados instrumentos de planificación en el Distrito de Cartagena.

Este programa se encamina a la recuperación de las finanzas Distritales buscando que estas permitan una adecuada gestión de los ingresos, el gasto, la deuda, y el mantenimiento de indicadores financieros que den cuenta de unas finanzas robustecidas que permitan atender las obligaciones del Estado en materia de previsión de bienes y servicios para la ciudadanía.

Apuesta del pilar: Eliminar la corrupción que se encuentra según el reporte de transparencia por Colombia en 59.1

Línea estratégica gestión y desempeño institucional para la gobernanza

Propende por la inclusión, la equidad, el pluralismo, la transparencia y la eficacia fundamenten las bases de la administración en Cartagena para facilitar la gestión sistémica de las entidades distritales en materia de gestión y desempeño fortaleciendo el talento humano con la modernización administrativa, agilizando las operaciones, fomentando el desarrollo de una cultura organizacional sólida y promoviendo la participación Ciudadana que propicie una interrelación de la oferta social de la alcaldía con las necesidades de los ciudadanos para lograr una mejor calidad de vida y mayor cobertura de servicios a la ciudadanía, favoreciendo la rendición de cuentas a los ciudadanos.

Visibilizar y publicar oportunamente la información relacionada con los procesos contractuales que integre y consolide un proceso vigoroso de transparencia que coadyuve al rescate de la confianza ciudadana en las actuaciones de lo público en el Distrito de Cartagena, eliminando la corrupción aprovechando la inteligencia artificial y capturando información apoyada en la aplicación de las auditorías forenses recuperar el patrimonio público.

Reducir los principales delitos que afectan la vida, la libertad y el patrimonio de los son factible cuando interactúan en una misma dirección la comunidad organizada y ciudadanía en general con sus organismos de seguridad es decir construyendo confianza a través de la creación de redes cívicas de participación

Facilitar el acceso y uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones en todo el territorio Cartagenero.



| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|---|---|--------------------|
| Elevar el índice de desempeño institucional medido a través de FURAG (Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión | 57,7% Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública: 2018 | Elevar en un 30% el índice de desempeño institucional medido a través de FURAG (Formulario Único de Reporte de Avances de la Gestión | Secretaría General |
| Dependencias administrativa de la Alcaldía Mayor de Cartagena con proceso modernización y reestructuración Implementados | 0% Fuente: Secretaría General 2019 | Implementar en 100% en las dependencias administrativa de la Alcaldía Mayor de Cartagena procesos de modernización y reestructuración | Secretaría General |
| Porcentaje de proponentes en licitación pública, mínima cuantía, selección abreviada, subasta y concurso de méritos con más de un proponente incrementado | 49.1% Los procesos de mínima cuantía, selección abreviada, subasta y concurso de méritos solo se presenta 1 proponente. Fuente: Observatorio a la Transparencia de la Contratación estatal de Funcicar 2018 | Aumentar en 10% el número de proponentes en procesos contractuales de mínima cuantía, selección abreviada, subasta y concurso de méritos: | Secretaría General |
| Porcentaje de actos de contratación publicados | 9% Fuente: Observatorio a la Transparencia de la Contratación estatal de Funcicar 2018 | Incrementar a 100% la publicación de los contratos dentro del término legal establecido | Secretaría General |

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|---|
| Objetivo 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles | Meta 16.5 Reducir sustancialmente la corrupción y el soborno en todas sus formas. Meta 16.6 Desarrollar instituciones eficaces, responsables y transparentes a todos los niveles. INDICADOR: 16.5.1 * Porcentaje de personas que pagó un soborno a un funcionario público, o le hicieron un soborno por éstos funcionarios públicos, en los 12 meses anteriores. Desagregar por grupos de edad, sexo, región y grupo de población |

Programa: Gestión pública integrada y transparente

Implementar el modelo Integrado de Planeación y Gestión -MIPG- a nivel central, articulándolo con las entidades descentralizadas y Alcaldías Locales del Distrito de Cartagena a través de un marco de referencia que tenga como propósito generar resultados con valor público por medio de procesos más sencillos y eficientes que atiendan las necesidades y problemas de los ciudadanos, con integridad y calidad en el servicio.

A través de la implementación de este modelo, la entidad obtendrá los siguientes beneficios:

- Mayor productividad organizacional en la cual la Alcaldía maximiza la producción de bienes y servicios que generan valor público.
- Una entidad pública inteligente, ágil y flexible donde pueda cumplir su función como organización de manera que genere resultados para satisfacer las necesidades y resolver los problemas de los ciudadanos.
- Una entidad transparente, servidores íntegros y ciudadanos corresponsables permitiendo una efectiva participación de los ciudadanos en todos los procesos de la gestión y la evaluación de los resultados
- Un mayor bienestar social donde se concentren los resultados de manera que se garantice el goce efectivo de los derechos fundamentales de los ciudadanos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|---|---|--------------------|
| Numero de Dimensiones del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) | Dimensiones: 1. Talento Humano= 61,8% 2. Direccionamiento | Implementar integralmente las 7 dimensiones y | Secretaría General |



| | | | |
|--------------|---|---|--|
| Implementado | Estratégico y Planeación = 61,2% 3. Gestión para Resultados con Valores = 58% 4. Evaluación de Resultados = 59,2% 5. Información y Comunicaciones = 57,9% 6. Gestión del Conocimiento = 57,4% 7. Control Interno = 57,1% Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública: 2018 | sus políticas del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) | |
|--------------|---|---|--|

Programa: Transparencia para el fortalecimiento de la confianza en las instituciones del distrito de Cartagena.

Luchar contra la corrupción es una corresponsabilidad de todos los ciudadanos en el Distrito de Cartagena, por ello restableceremos los lazos de confianza entre la sociedad, sector privado, sector público y sus funcionarios a través de estrategias y hechos de transparencia, integridad, legalidad y gobierno abierto, generando espacios más protagónicos de los ciudadanos en la toma de las decisiones que los afecta y del seguimiento a las mismas

Promover los principios de transparencia, integridad, rendición de cuentas y participación se convierten en pilares para la Democracia y el Desarrollo Inclusivo

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|---|--|---|--------------------|
| Numero de rendición públicas de cuentas realizadas | 2 Rendición pública de cuentas Fuente: Oficina de Prensa 2019 | Realizar 8 procesos de rendición pública de cuentas a la ciudadanía | Secretaría General |
| Numero de estrategia de rendición pública de cuentas implementadas | ND | Implementar Una(1) estrategia de rendición pública de cuentas periódica en el Distrito de Cartagena | Secretaría General |

Línea estratégica: cartagena inteligente con todos y para todos

Impulsaremos en el Distrito de Cartagena el desarrollo de ciudades y territorios inteligentes como uno de los propósitos de la política de gobierno digital del estado Colombiano, es decir orientaremos las acciones hacia la sostenibilidad y la inclusión, para garantizar el bienestar común, generar un entorno de colaboración, innovación y comunicación permanente con todos los actores e instituciones en donde las tecnologías sirven como herramientas de transformación social, económica y ambiental”.

El uso de tecnologías de la información y las comunicaciones de manera interconectada y apoyándose en una ciudadanía proactiva, innovadora y competitiva, contribuyendo de esta manera al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Implementaremos estrategias de acompañamientos para involucrar a todos los actores relevantes a nivel local, nacional e internacional que brinden apoyos en los soportes técnicos y tecnológicos que implica la magnitud de hacer que Cartagena sea una Ciudad Inteligente logrando:

- 1) Propiciará la transformación y alfabetización digital del Distrito de Cartagena de Indias, a partir de la consolidación de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs) como una herramienta estratégica para el ejercicio de buen gobierno eficiente y transparente mediante la adopción de la política de gobierno digital, lo cual además mejorará la calidad de vida de los ciudadanos.
- 2) Ofrecerá a la ciudad de Cartagena una infraestructura tecnológica global que responda de manera eficiente a las realidades de la ciudad de Cartagena y de su gobierno.
- 3) Garantizará estrategias de acceso a la conectividad comunitaria en la ciudad de Cartagena a través del lineamiento de zonas wifi públicas, espacios de trabajo colaborativo y teletrabajo.



- 4) Apropiará la inteligencia artificial como herramienta para apoyar la toma de decisiones a problemáticas inaplazables del distrito que demandan los organismos centralizados y descentralizados del distrito

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|------------|-------------------------------------|--------------------|
| Porcentaje Ciudadanos cartageneros conectados, alfabetizados digitalmente. | ND | 60% de los ciudadanos cartageneros. | Secretaría General |

Programa: Cartagena inteligente con todos y para todos

Este programa nos llevará la clara definición de lo que significa que Cartagena sea una ciudad inteligente y la definición del modelo de ciudad inteligente que todos los cartageneros queremos para nuestra ciudad, que mejore la calidad de vida de los ciudadanos a través del ofrecimiento de servicios y productos tecnológicos de calidad.

Como primer punto, partiendo de la definición de ciudad inteligente propuesta por MinTIC, y considerando referentes internacionales se convocará una gran conversación en la ciudad, que incluya a todas las localidades y todos los sectores de la ciudad para conjuntamente definir una política pública denominada CARTAGENA INTELIGENTE CON TODOS Y PARA TODOS. En segundo lugar, se atenderá la necesidad sentida por las entidades centralizadas y descentralizadas del distrito de contar con una infraestructura tecnológica global que integre los diferentes sistemas del gobierno. En tercer lugar, en este programa se atenderá otra necesidad urgente detectada como es la disponibilidad de los datos para la toma de decisiones. En cuarto lugar, se implementará la política de gobierno digital para apoyar un buen gobierno eficiente y transparente. En quinto lugar, se creará un Integrado de Operación y Control (CIOC) que gestione la política pública y para finalizar se crearán aplicaciones inteligentes basadas en inteligencia artificial que validen la política y productos generados en el programa.

Para el desarrollo de esta primera estrategia es necesario tener claro que Cartagena se encuentra en el nivel 1 de acuerdo al modelo de madurez de ciudades inteligentes definido por MinTIC, que en concreto indica que la gestión tecnológica en la entidad es de apoyo, no se puede asegurar que la entidad aplica la política de gobierno digital y las actividades e iniciativas de TI se desarrollan de manera aislada.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|------------|--|--------------------|
| Política pública formulada entre Universidad-Empresa-Estado-Sociedad. | 0 | Formular 1 política pública entre Universidad-Empresa-Estado-Sociedad en tres fases | Secretaría General |
| Infraestructura tecnológica global diseñada e implementada para el distrito conforme se plantea en la política de gobierno digital | 0 | 1 infraestructura tecnológica global diseñada e implementada en cinco fases conforme se plantea en la política de gobierno digital | Secretaría General |
| Infraestructura tecnológica y modelo general de datos abiertos del distrito adoptando la política nacional de explotación de datos. | 0 | 1 infraestructura tecnológica global de datos abiertos diseñada e implementada en las cinco fases. | Secretaría General |
| Centro Integrado de Operación y Control (CIOC). | 0 | 1 CIOC consolidado y operativo. | Secretaría General |
| Política de gobierno digital implementada. | 1 | Política de gobierno digital implementada en un 50% | Secretaría General |
| Aplicaciones pilotos basadas en inteligencia artificial | 0 | 4 Aplicaciones piloto basadas en inteligencia artificial | Secretaría General |
| Diseño y reglamentación para remover barreras a instalación de infraestructura de telecomunicaciones en Cartagena implementada | N.D. | Diseñar e Implementar 1 reglamentación para remover las barreras a la instalación de Infraestructuras de telecomunicaciones en Cartagena | Secretaría General |





Programa: Cartageneros conectados y alfabetizados

Lograremos ampliar la cobertura de conectividad del Distrito de Cartagena, garantizando que las poblaciones menos favorecidas de la ciudad tengan acceso a internet y en consecuencia a las oportunidades provenientes de la sociedad conectada de la información. Con este propósito se busca ampliar el número de zonas wifi de acceso libre para la ciudadanía Cartagenera que mejore la calidad de vida de la población.

Esta ampliación de cobertura debe ir acompañada de un proceso de alfabetización digital para las poblaciones más vulnerables de la ciudad de Cartagena considerando marcos de referencia de competencias digitales disponibles y exitosas.

Los procesos de alfabetización deben estar soportados en infraestructuras tecnológicas robustas ubicuas, inclusivas, accesibles e inteligente para un ofrecimiento de formación multimodal tanto para los procesos formales de formación como para los informales. Por esta razón se plantea el diseño e implementación de infraestructura tecnológicas que soporten estos procesos de formación, que incluyen la creación de un centro de creación de recursos digitales para todas las entidades del distrito.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|--|------------|---|--------------------|
| Numero Zonas wifi de acceso libre Implementadas en Cartagena | 0 | Implementar 8 zonas wifi en Cartagena | Secretaría General |
| Numero de Corredores wifi turísticos Implementados | 0 | Implementar 3 zonas extensa de wifi para mejorar la experiencia de usuarios de los turistas en la ciudad de Cartagena | Secretaría General |

Programa: Cartagena hacia la modernidad

La modernización y reestructuración administrativa de la Alcaldía Mayor de Cartagena de India sentará las bases para lograr una mayor eficiencia en la gestión pública distrital, promoverá el fortalecimiento de la administración Distrital con una institucionalidad innovadora, que brinde calidad de vida a sus habitantes, que su gestión apunte hacia el desarrollo sostenible, resaltando y aprovechando la vocación de ciudad turística, portuaria, industrial, Patrimonio histórico y cultural de la humanidad, además apostándole a una gestión pública que genere confianza ciudadana, legitimando la función pública de la entidad. Que orienta su gestión hacia el resultado, con talento humano competente y comprometido con la prestación del servicio público, con sistemas de información moderna y eficaz que den soporte a la gestión y a la toma de decisiones.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|--|---|--|--------------------|
| Fases para Modernización y restructuración administrativa realizadas | 1 Fase realizada Fuente: Secretaria General 2019 | Realizar y operacionalizar las 5 fases del proceso de Modernización y restructuración Administrativa de la Alcaldía de Cartagena | Secretaría General |
| Proyecto de acuerdo de modernización de la alcaldía presentado al Concejo Distrital | ND | Presentar al Concejo Distrital el proyecto de acuerdo de modernización de la Alcaldía de Cartagena | Secretaría General |

Programa: Organización y recuperación del patrimonio público del distrito de Cartagena

El objetivo es determinar datos potenciales o relevantes tendientes a detectar ciertas actividades ilícitas prevenibles, y para la recuperación de las apropiaciones que por distintos canales hicieron los corruptos para lo cual nos apoyaremos en las inteligencias artificiales y auditorías forenses para eliminar la corrupción en la Alcaldía de Cartagena como uno de los propósitos fundamentales del Plan de Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena”.

Implementaremos una plataforma tecnológica que en conjunto con la aplicación de técnicas y herramientas de hardware y software determinaremos datos potenciales o relevantes que apoyen la detección de actividades ilícitas prevenibles que permitan recuperar recursos malversados o apropiados por parte de personas y organizaciones.

Las auditorías forenses son el instrumento complementario que se enfocan en la prevención y detección del fraude; por ello, los resultados del trabajo del auditor forense serán puestos a consideración de la justicia, que se encargará de analizar, juzgar y sentenciar los delitos cometidos.

la identificación y depuración de los inmuebles, del Distrito de Cartagena, en las diferentes bases de datos que tengan ficha predial en los que se precisen los bienes que tengan cesión obligatoria así como la depuración total de inmuebles ocupados, especialmente los de manera ilegal para entablar las acciones conducente para su restablecimiento

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|------------|-------------------------------|--|
| Numero de Auditorías Forenses realizadas | 0 | Realizar 1 Auditorias Forense | Secretaría General- Secretaría de Hacienda- Control Interno- Secretaría de Planeación- Secretaría del Interior |



| | | | |
|--|--|--|--------------------|
| Inventario de Bienes Inmuebles del Distrito de Cartagena actualizados | 1 inventario Fuente: Secretaría General 2019 | Actualizar 1 inventario de inmuebles pertenecientes al Distrito. | Secretaría General |
|--|--|--|--------------------|

Programa: Premio Jorge Piedrahita Aduen

El propósito es movilizar y sensibilizar a la ciudadanía en general para investigar, divulgar y concursar, sobre las nefastas repercusiones de la corrupción en el nivel de vida de los Cartageneros. Para ello generan incentivos a través de becas y reconocimientos. El concurso está dirigido a personas naturales y Organizaciones de la sociedad civil, el mecanismo dispuesto para acceder a dichos estímulos es a través de la participación en las convocatorias públicas anuales.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|------------------------------------|------------|---|---|
| Número de Premios otorgados | N.D. | Otorgar 12 reconocimientos en el concurso sobre investigaciones del impacto de la corrupción en Cartagena | Secretaría General – Escuela de Gobierno y Liderazgo – Instituto de Patrimonio y Cultura de Cartagena |

Línea estratégica: convivencia y seguridad para la gobernabilidad

Se pretende Brindar protección y preservación de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas residentes en el Distrito de Cartagena mediante actividades de prevención, detección y neutralización frente a amenazas del crimen organizado y diversas manifestaciones delictuales tales como el Homicidio, Micro tráfico, Sicariato, Extorsión, Fleteo y Hurtos en general, Presuntos abusos sexuales contra niño, niñas, adolescentes y jóvenes, Violencia intrafamiliar, Violencia Interpersonal, y Violencia contra la mujer, igualmente reducir el tráfico y comercialización de drogas ilícitas.

Reducir los principales delitos que afectan la vida, la libertad y el patrimonio de los son factible cuando interactúan en una misma dirección la comunidad organizada y ciudadanía en general con sus organismos de seguridad es decir construyendo confianza a través de la creación de redes cívicas de participación que mejoren los entornos y ambientes de sana convivencia como lo señala la ley 1801 de 2016(código nacional de seguridad y convivencia ciudadana).

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|------------|---|--------------|
| Tasa de homicidio por cien mil habitantes (por curso de vida) | 19,02 | Reducir a 17,02 la Tasa de Homicidios en el Distrito de | |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | Fuente Policía Metropolitana 2019: | Cartagena (por curso de vida) | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Tasa de hurto a personas por cada 100 mil habitantes | 595,9 Fuente Policía Metropolitana 2019 | Reducir a 567,9 tasa de hurto a personas en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Tasa de hurto a residencias por cada 100 mil habitantes | 79,7 Fuente Policía Metropolitana 2019 | Reducir a 51,7 la tasa de hurto a residencias en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Numero de Lesiones Personales reducidas | 3.184 Fuente Policía Metropolitana 2019 | Reducir a 2228,8 el número de lesiones Personales en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Numero de riñas entre adolescentes y jóvenes que pertenecen a grupos de pandilla. | 201 Fuente Policía Metropolitana 2019 | Reducir a 141 el número de riñas entre adolescentes y jóvenes que pertenecen a grupos de pandilla en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de casos de Violencia intrafamiliar reducidos | 1.402 Fuente :Forensis Medicina legal 2019 | Reducir a 1051 el número de casos de violencia Intrafamiliar en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Tasa de Violencia contra niños, niñas y adolescentes | N.D. | Disminuir la Tasa de Violencia contra niños, niñas y adolescentes en 30% | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de casos de abuso sexual de menores reducidos. | 418 Fuente: COSED 2019 | Reducir a 313 el número de casos de abuso sexual en menores de edad en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de casos de comportamientos que | 1.593 Fuente Policía Metropolitana | Disminuir a 1.195 el número de casos de | |



| | | | |
|--|---|---|---|
| ponen en riesgo la vida e integridad reducidos. | 2019 | comportamientos que ponen en riesgo la vida e integridad en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de casos de Femicidio reducidos. | 875 Fuente: Forensis Medicina Legal 2018 | Reducir a 656 el número de casos de violencia basada en género en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|---|
| Objetivo 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, proveer acceso a la justicia para todos y construir instituciones efectivas, responsables e inclusivas en todos los niveles | META: 16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad relacionadas en todas partes. INDICADOR: 16.1.1 Número de víctimas de homicidio intencional por 100.000 habitantes, por grupo de edad y sexo. 16.1.2 * Muertes relacionadas con el conflicto por 100.000 personas (desglosados por grupos de edad, sexo, región y grupo de población) |

Programa: Plan integral de seguridad y convivencia ciudadana

El objetivo de este programa es formular y ejecutar en el Distrito de Cartagena el Plan Integral de Seguridad y Convivencia- PISCC que se convertirá en la Política Pública para la prevención de la violencia y promoción de la convivencia en el Distrito de Cartagena bajo los principios rectores de integralidad, interagencia, interdependencia, inclusión, información, innovación e integridad que para ello propone la Política Marco de Convivencia y Seguridad Ciudadana del gobierno nacional.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 -2023 | Responsables |
|--|--|---|---|
| Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana- PISCC 2020-2023 formulado y ejecutado | PISCC 2016-2019 ejecutado Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana | Formular y ejecutar un Plan integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana-PISCC para el período 2020-2023 | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Fortalecimiento de la convivencia y la seguridad ciudadana

Posicionar a la ciudad de Cartagena como una de las ciudades más seguras donde la articulación de las autoridades, la comunidad y los gremios contribuyan a fomentar la cultura de la solidaridad, la convivencia y tranquilidad pública es uno de los mayores retos. Por ello desde este programa se proponen llevar los OPERATIVOS PARA LA SEGURIDAD y CONSEJOS COMUNITARIOS DE SEGURIDAD a todos los barrios, sectores y sistema de transporte masivo en la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|---|---|---|---|
| Numero Operativos para la seguridad y la convivencia realizados | ND | 60 Operativos para la seguridad y la convivencia realizados | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Numero de Consejos comunitarios de seguridad realizados | 13 Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana 2019 | 60 Consejos comunitarios de seguridad realizados | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Mejorar la convivencia ciudadana con la implementación del código nacional de policía y convivencia

Garantizar la implementación del Código Nacional de Policía y Convivencia (Ley 1801 de 2016), proponiendo para este cuatrienio:

- Fortalecimiento y modernización de todas las Inspecciones de Policía en el Distrito de Cartagena.
- Funcionamiento del Centro de Traslado por Protección-CTP en el Distrito para proteger la vida de los ciudadanos que puedan poner en riesgo su vida o la de terceros, perturbando la sana convivencia.
- Implementación de iniciativas para la promoción de la convivencia pacífica en los barrios más críticos en términos de seguridad

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|-----------------------|------------|------------------|--------------|
|-----------------------|------------|------------------|--------------|



| | | | |
|---|--|---|--|
| Numero de Centro de Traslado por Protección en funcionamiento. | 0 Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana | Un Centro de Traslado por Protección-CTP en funcionamiento anualmente en el Distrito de Cartagena. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Iniciativas para la promoción de la convivencia implementadas. | 2 iniciativas realizadas en 2019. Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana | Implementar 8 Iniciativas para la promoción de la convivencia en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Inspecciones de policía fortalecidas en sus condiciones operativas y de infraestructura. | 33 inspecciones de policía en el Distrito de Cartagena (16 intervenidas a 2018) | Modernizar en sus condiciones operativas y de infraestructura a 17 Inspecciones de policía en el Distrito de Cartagena. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Fortalecimiento capacidad operativa de la secretaria del interior y convivencia ciudadana

Generar un alto grado de gobernabilidad institucional, como un factor preponderante para ejercer autoridad, de tal suerte que en el territorio impere el respeto, el orden y el cumplimiento de los deberes y derechos ciudadanos amparado en las normas legales y constitucionales.

En este contexto, acciones tendientes a lograr el fortalecimiento logístico y operativo de la Secretaria del Interior y convivencia ciudadana, como entidad encargada de coordinar y fomentar todas las acciones encaminadas a preservar la seguridad y mantener el orden público en el Distrito, es indispensable para optimizar sus funciones de control y vigilancia en materia de seguridad y convivencia en el Distrito de Cartagena.

Por ello, aumentar la capacidad de respuesta operativa de la Secretaría del Interior y convivencia ciudadana frente a las diversas situaciones que amenacen o violen normas de convivencia en la ciudad de Cartagena es el propósito del programa.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|---|--|---|
| Numero de Operativos de control a espectáculos públicos realizados en el Distrito | 256. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana 2019 | Realizar 260 operativos de control a espectáculos públicos realizados en el Distrito | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Promoción al acceso a la justicia

En el Distrito, en materia de justicia cercana al ciudadano, se hace imprescindible el fortalecimiento de las Casas de Justicia y Comisarías de Familia con la dotación necesaria para garantizar su operación, así como de las estrategias de acceso a la justicia que desde estas dependencias se desarrollan para acercar los servicios a la ciudadanía.

En ese orden, desde este programa se propone lograr:

- Casas de justicia y comisarías de familia en operación con atención oportuna, respondiendo y resolviendo la violencia intrafamiliar en el Distrito.
- Casas de justicia y comisarías de familia dotadas y fortalecidas en infraestructura con criterio de sostenibilidad ambiental, con un modelo de gestión e información eficaz y una oferta institucional consolidada.
- Ampliar el número de Comisarías de familia en el Distrito de Cartagena.
- Promoción y difusión de la oferta institucional del programa para el uso del servicio público de acceso a la justicia.
- Implementación de cultura de paz y métodos de resolución de conflictos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|---|--|---|
| Número de Casas de justicia operando con instalaciones en óptimas condiciones | 3 Casas de Justicia en el Distrito. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | 3 Casas de Justicia operando en el Distrito con instalaciones en óptimas condiciones | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |



| | | | |
|---|---|---|---|
| Número de usuarios informados a través de las campañas de divulgación sobre rutas de atención del programa para el uso del servicio público de acceso a la justicia. | 2.859 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Informar a 3.000 personas a través de las campañas de divulgación de las rutas de atención del programa para el uso del servicio público de acceso a la justicia. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Numero de Comisarias de familia adecuadas y en funcionamiento con infraestructura con un modelo de gestión e información eficaz. | 6 Comisarías de Familia en el Distrito. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Adecuar 6 comisarías de familias existentes en el Distrito con una infraestructura óptima y un modelo de gestión e información eficaz. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de Jornadas de información y promoción de los Métodos alternativos de solución de conflictos - MASC | ND | Realizar 8 Jornadas de información y promoción de los Métodos alternativos de solución de conflictos- MASC- en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Asistencia y atención integral a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en riesgo de vincularse a actividades delictivas

Con este programa se busca brindar atención oportuna e integral a niños, niñas, jóvenes y adolescentes pertenecientes a grupos de pandilla en la ciudad, así como a aquellos en riesgo de participar en actividades delictivas, a través de procesos de caracterización y restablecimiento de sus derechos, que incluye, atención psicosocial, identificación, educación, formación y emprendimiento para garantizar a aquellos jóvenes que así lo requieran, una oportunidad de inclusión a la productividad. Bajo el principio de la articulación y atención por toda la red de instituciones del Distrito.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|---|-------------------|---|---|
| Numero de pandillas y sus integrantes caracterizados en el Distrito de Cartagena | ND | Realizar una caracterización de los grupos de pandillas y sus integrantes en el Distrito de Cartagena | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Número de Niños, niñas, adolescentes y jóvenes en riesgo de vincularse a actividades delictivas atendidos Psicosocialmente | 2.063 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Atender Psicosocialmente a 2.500 Niños, niñas, adolescentes y jóvenes en riesgo de vincularse a actividades delictivas. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de Iniciativas juveniles de emprendimiento apoyadas y con seguimiento por parte del Distrito. | 118 Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Apoyar y hacer seguimiento a 120 Iniciativas juveniles de emprendimiento en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Fortalecimiento sistema de responsabilidad penal para adolescentes –SRPA

Con este programa se busca dar cumplimiento a la corresponsabilidad que tiene el Distrito de Cartagena frente al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescentes (decreto 1885 de 2015), apoyando las estrategias de atención integral a los niños, niñas, adolescentes y jóvenes con una finalidad protectora, educativa y restaurativa, de acuerdo con las modalidades establecidas en el código de infancia y adolescencia

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|---|---|--|---|
| Estrategia de atención integral para la atención de jóvenes y adolescentes en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes- SRP apoyada por el Distrito anualmente. | Convenio con Asomenores suscrito en los años 2016-2017-2018 | Garantizar anualmente una estrategia de atención integral para la atención de jóvenes y adolescentes del Distrito de Cartagena en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes- SRP | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Implementación y sostenimiento de herramientas tecnológicas para seguridad y socorro

Se proyecta convertir a Cartagena en una “SMART CITY”, es por ello que se optimizarán e integrarán todos los sistemas tecnológicos de seguridad en el Distrito, tales como: Cámaras de Video Vigilancia, Alarmas Comunitarias y/o Botones de pánico, Línea de Atención y Prevención de Emergencias 123, Equipos de comunicación de alto perfil tecnológico, salas de monitoreo y otras tecnologías, incluyendo y haciendo partícipes directos a la ciudadanía en la usanza de dichas herramientas de prevención y alerta temprana para que se logre una respuesta efectiva en materia de neutralización de los delitos y se genere también un clima seguro a lo largo del Distrito de Cartagena.



| Indicador De Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|-----------------|
| Numero Cámaras de video vigilancia adicionales dotadas e Instaladas | 699 Fuente: Distriseguridad 2019 | Dotar e Instalar 107 Cámaras de video vigilancia adicionales como componente del SIES Cartagena Instaladas 806 | Distriseguridad |
| Numero de Alarmas comunitarias adicionales instaladas | 280 Fuente: Distriseguridad 2019 | Instalar 100 Alarmas comunitarias adicionales como componente del SIES Cartagena Instaladas | Distriseguridad |
| Número de Equipos de comunicación para los organismos de seguridad, socorro y convivencia entregados. | 195 Fuente: Distriseguridad 2019 | Entregar 585 Equipos de comunicación para los organismos de seguridad, socorro y convivencia como componente del SIES Cartagena | Distriseguridad |
| Numero Línea de atención y emergencia 123 modernizada | Línea de atención y emergencia 123 Fuente: Distriseguridad 2019 | Modernizar Una (1) Línea de atención y emergencia 123 como componente del SIES Cartagena Modernizada. | Distriseguridad |

Programa: Optimización de la infraestructura y movilidad de los organismos de seguridad y socorro

Apoyar logísticamente con vehículos e infraestructura necesaria para la obtención de mayores resultados por parte de las entidades encargadas de la seguridad, vigilancia, socorro, justicia y convivencia ciudadana, con jurisdicción en el distrito de Cartagena, para la disuasión y control del delito, especialmente el que opera en el marco de una criminalidad organizada.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|---|-----------------|
| Infraestructuras para la seguridad en el Distrito de Cartagena entregadas | 37 Fuente: Distriseguridad 2019 | Entregar 4 Infraestructuras para la seguridad en el Distrito de Cartagena | Distriseguridad |
| Vehículos a los organismos de seguridad, socorro y convivencia ciudadana Entregados | 317 Fuente: Distriseguridad 2019 | Entregar 20 vehículos a los organismos de seguridad, socorro y convivencia ciudadana. | Distriseguridad |

Programa: Vigilancia de las playas del distrito de Cartagena

Mejorar las condiciones de seguridad física en las playas del Distrito de Cartagena para evitar o disminuir las muertes por sumersión y que Cartagena conserve la imagen como primer destino turístico nacional a través de infraestructura, señalización y un Cuerpo de Salvavidas dotado y equipado, así como entrenado y capacitado, características necesarias para maximizar el desempeño de estos. Se realizarán también las acciones tendientes para que el Distrito de Cartagena incorpore en su planta de Personal al cuerpo de Salvavidas del Distrito.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|---|------------------------------------|--|-----------------|
| Garitas adicionales de salvavidas Instaladas | 32 Fuente: Distriseguridad 2019 | Instalar 5 garitas en las playas adicionales para salvavidas | Distriseguridad |
| Metros lineales de playas el Distrito de Cartagena señalizados | 0 | Señalizar 1.000 Metros lineales de playas el Distrito de Cartagena | Distriseguridad |
| Numero de avisos de prevención para las playas de Cartagena Instalados | 0 | Colocar 20 avisos de información y prevención para las playas de Cartagena | Distriseguridad |

Línea estratégica derechos humanos para la paz

Fortalecer iniciativas de construcción de paz, convivencia y reconciliación para que Cartagena sea un territorio de coexistencia armónica entre las , personas en procesos de reintegración y de reincorporación comprometidos en el esclarecimiento de la verdad, grupos y poblaciones tradicionalmente discriminados, migrantes de diversas nacionalidades, para que de manera conjunta propicien escenarios y mecanismos formales de participación, interlocución, consulta y decisión en condiciones de igualdad.

Conformaremos el equipo de Acción Inmediata (EAI) a nivel territorial para operativizar las rutas de prevención temprana, urgente y en protección en materia DDHH en articulación con las entidades del nivel Distrital, Departamental y nacional con competencia en el tema.

La construcción de la paz territorial deriva su vigencia en la cultura de la legalidad, en ese sentido, la construcción de la paz cuenta con cinco elementos fundamentales: i) el imperio de la ley, ii) la seguridad y el orden para la libertad, iii) la promoción del diálogo social y la inclusión democrática, iv) intervención coordinada en zonas estratégicas con seguridad, justicia y equidad y v) la atención y reparación de las víctimas.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|--|---|---|
| Porcentaje de personas en proceso de Reintegración y reincorporación que acceden a beneficio de inserción económica en el Distrito (creación y/o fortalecimiento) | Total población Reincorporación en Cartagena 100%: (64 Total población Reintegración Regular y Especial: 28) Fuente: ARN Bolívar – Sucre, sede Cartagena 2019 | Garantizar acceso a beneficio de inserción económica (creación y/o fortalecimiento) al 66% (61) de las personas en proceso de Reintegración y reincorporación en el Distrito | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

| | | | |
|--|---|---|---|
| Acciones afirmativas de reconocimiento a defensores de DDHH, líderes y lideresas sociales | ND | Realizar en un 100% acciones afirmativas de reconocimiento y legitimación de la labor de los defensores de DDHH, líderes y lideresas sociales en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de personas con medidas de prevención temprana y urgente adoptadas | 14% (5) personas medidas adoptadas. | Garantizar en un 100% la activación de las rutas de prevención temprana, urgente y de protección en materia de DDHH en articulación con las entidades del nivel Distrital, Departamental y nacional con competencia en el tema. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de funcionamiento del Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH | Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH creado mediante Acuerdo 024 de 30 de Diciembre de 2019 | Poner en funcionamiento en un 100% el Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de condiciones de prisionalización de Cárcel Distrital de Mujeres y cárcel de Ternera mejorado | ND | Mejorar en un 100% las condiciones de prisionalización de Cárcel Distrital de Mujeres y cárcel de Ternera | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Prevención, promoción y protección de los derechos humanos en el distrito de Cartagena

Alcanzar una Cartagena libre de cualquier tipo de violencia que afecte a sus ciudadanos para ello emprenderemos estrategias de prevención, promoción y protección de los Derechos Humanos para lograr:

Garantizar acceso a beneficio de inserción económica (creación y/o fortalecimiento) a la totalidad de personas en proceso de Reintegración y reincorporación en el Distrito de Cartagena.

Realizar acciones afirmativas de reconocimiento y legitimación de la labor de los defensores de DDHH y líderes sociales en el Distrito de Cartagena.

Creación, con ayuda de la cooperación internacional, del Centro Transitorio de Atención al Migrante.

Conformar equipo de Acción Inmediata (EAI) a nivel territorial para operativizar las rutas de prevención temprana, urgente y en protección en materia DDHH en articulación con las entidades del nivel Distrital, Departamental y nacional con competencia en el tema.

Fortalecer Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 202 - 2023 | Responsables |
|---|--|--|---|
| Personas en proceso de Reintegración y reincorporación que acceden a beneficio de inserción económica en el Distrito (creación y/o fortalecimiento) | 52 en 2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar que 61 personas en proceso de reintegración y reincorporación en el Distrito de Cartagena accedan a beneficio de inserción económica (creación y/o fortalecimiento) | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Acciones afirmativas de reconocimiento y legitimación de la labor de los defensores de DDHH, líderes y lideresas sociales implementadas | ND | Realizar 8 acciones afirmativas de reconocimiento y legitimación de la labor de los defensores de DDHH, líderes y lideresas sociales en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Centro de Atención al migrante dotado y funcionando en el Distrito | ND | Crear y dotar con un Centro de Atención al migrante en el Distrito de Cartagena con apoyo de la cooperación internacional. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana-Cooperación Internacional |
| Mesa técnica de refugiados, migrantes y retornados reglamentada y sesionando en el Distrito de Cartagena | Mesa técnica de refugiados, migrantes y retornados sesionando en el Distrito de Cartagena sin reglamentación.2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Reglamentar una mesa técnica de refugiados, migrantes y retornados en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Equipo de Acción Inmediata (EAI) a nivel territorial para operativizar las rutas de prevención temprana, urgente y de protección en materia DDHH creado y funcionando en el Distrito | ND | Garantizar el funcionamiento de un Equipo de Acción Inmediata (EAI) a nivel territorial para operativizar las rutas de prevención temprana, urgente y de protección en | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | | materia DDHH en el Distrito de Cartagena. | |
| Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH activo y sesionando en el Distrito de Cartagena | Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH creado mediante Acuerdo 024 de 30 de Diciembre 2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar la operación del Consejo de Paz, Reconciliación, Convivencia y DDHH en el Distrito de Cartagena | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Sistema penitenciario y carcelario en el marco de los derechos humanos

El objetivo es brindar atención integral el tema carcelario y penitenciario con especial atención en la cárcel Distrital de Mujeres trasladada en inmueble provisional, es necesario que en este cuatrienio se materialicen transformaciones necesarias para su adecuación y funcionamiento en inmueble propio para brindar una mejor atención a la población interna de la Cárcel Distrital y así minimizar, hasta donde sea posible, los efectos del proceso de prisionalización en el marco de los derechos humanos.

Así mismo, este programa contempla continuar apoyando la atención de la población masculina sindicada recluida en la cárcel de Ternera a través de la suscripción del convenio INPEC anualmente.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|--|---|--|---|
| Numero de guardas para aumentar capacidad operativa de la Cárcel Distrital de Mujeres | 25 guardias vinculados, pero 5 de ellos están prestando servicios de guardia en la cárcel masculina en virtud del convenio INPEC. Fuente: Cárcel Distrital | Aumentar en 20 el número de guardias de seguridad en la Cárcel Distrital de Cartagena para el cuatrienio | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Establecimiento de reclusión Distrital funcionando en inmueble del Distrito. | 1 inmueble en arriendo. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar un inmueble propio para el funcionamiento de la Cárcel Distrital de Mujeres | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |



| | | | |
|--|--|--|---|
| Personas privadas de la libertad (PPL) vinculadas a programas psicosociales | 69 internas vinculadas a programas psicosociales. Fuente: Cárcel Distrital | Garantizar que 150 personas privadas de la libertad (PPL) en la Cárcel Distrital sean vinculadas a programas psicosociales | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Convenio INPEC suscrito anualmente | Ultimo Convenio INPEC suscrito en el año 2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Suscribir anualmente un convenio con el INPEC | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Línea estratégica: atención y reparación a víctimas para la construcción de la paz territorial

Las víctimas del conflicto residenciadas en el Distrito de Cartagena serán tratadas con consideración y respeto, participarán en las decisiones que las afecten, para lo cual contarán con información, asesoría y acompañamiento necesario y obtendrán la tutela efectiva de sus derechos en virtud del mandato constitucional, deber positivo y principio de la dignidad. El Distrito adelantará prioritariamente acciones de atención y asistencia integral, encaminadas al fortalecimiento de la autonomía que contribuyan a recuperarlas como ciudadanos en ejercicio pleno de sus derechos y deberes.

Generar espacios de participación y encuentros que posibiliten hacer efectivo el goce de sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación con garantía de no repetición, de modo que se reconozca su condición de víctimas y se dignifique a través de la materialización de sus derechos constitucionales.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|--|--|---|
| Porcentaje de población víctima del conflicto atendida en la modalidad de atención inmediata (interna y externa) diferencial con enfoque de género y étnico | 100% Atendidos los requerimientos Fuente: Secretaría del Interior 2019 | Garantizar en un 100% atención inmediata (interna y externa) diferencial con enfoque de género y étnico a la totalidad de la población víctima del conflicto que así lo requiera | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de niños y niñas y adolescentes víctima del conflicto armado | N.D | Garantizar en un 100% atención inmediata de niños y niñas y adolescentes víctima del conflicto armado | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

| | | | |
|---|---|--|---|
| Medidas de Satisfacción a Población Víctima en el Distrito. | 0 Fuente: Secretaría del Interior 2019 | Realizar en un 100% medidas de satisfacción a Población Víctima en el Distrito. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de atención a los integrantes de la mesa Distrital de Víctimas. | Mesa Distrital de Víctimas integrada por 24 líderes Fuente: Secretaría del Interior 2019 | Garantizar que el 100% de los miembros de la mesa Distrital de Víctimas accedan a incentivos técnicos y logísticos para la participación Efectiva. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Porcentaje de Personas víctimas del conflicto que accede a procesos de atención sicosocial | 9% (7335 fueron atendidas psicosocialmente en el cuatrienio 2016-2019) Fuente: RUV-Secretaría del Interior 2019 | Aumentar a 12% el porcentaje de víctimas del conflicto asentada en el Distrito que accede a procesos de atención Psicosocial. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Atención, asistencia y reparación integral a las víctimas

Bajo el principio de corresponsabilidad y atención diferencial a población víctima de la violencia que le asiste a todas las dependencias del Distrito de Cartagena, este programa está orientado a garantizar desde la Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana la atención inmediata diferencial a población víctima en las modalidades de ayuda inmediata interna y externa para casos de violaciones de derechos humanos y derechos internacional humanitario con enfoque de género y étnico; aumentar la cobertura en procesos de atención psicosocial a la población víctima del conflicto asentada en el Distrito, y, garantizar la realización de medidas de satisfacción y la participación efectiva de esta población en los distintos espacios y políticas públicas distritales.

De igual forma contempla la formulación y adopción para el cuatrienio de los distintos instrumentos de planificación establecidos por la Ley 1448 de 2011 y demás normas reglamentarias para la población víctima en el Distrito de Cartagena.



| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|---|--|--|---|
| Numero de Albergues de atención inmediata (interna y externa) funcionando en el Distrito | Un albergue de Atención Humanitaria en 2019. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar el funcionamiento de 2 albergues de atención inmediata (interna y externa) anualmente. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de acciones afirmativas de reconocimiento de memoria histórica realizadas | 2 acciones afirmativas realizadas en 2019. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana. | Realizar 8 acciones afirmativas de reconocimiento de memoria histórica en el cuatrienio. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de representantes de organizaciones de víctimas técnicamente asistidas | 22 representantes de las organizaciones víctima recibieron incentivos técnicos y logísticos en 2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar que anualmente los 24 representantes de las organizaciones de víctimas en el Distrito reciban incentivos técnicos y logísticos para su participación. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Numero de Planes de Acción Territorial- PAT aprobados. | PAT 201-2019 aprobado mediante decreto 1755 de 2016. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Adoptar un Plan de Acción Territorial- PAT para el cuatrienio 2020-2023 | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de personas víctimas del conflicto que acceden a procesos de atención psicosocial | 736 atendidas psicosocialmente solo en 2019 Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Garantizar que 3665 personas víctimas del conflicto accedan a procesos de atención psicosocial en el cuatrienio. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Programa: Construcción de paz territorial

Promover la convivencia y la construcción de relaciones armoniosas para concertar acciones que susciten el reconocimiento de las víctimas a través de la confesión voluntaria de las responsabilidades individuales o colectivas de quienes participaron directa e indirectamente de los sucesos trágico acaecidos en Cartagena en el marco del conflicto armado Colombiano para generar condiciones y garantía de no repetición

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta Cuatrienio 2020 -2023 | Responsables |
|---|------------|--|---|
| Numero de encuentros Convivencia y reconciliación en las Localidades realizados | ND | Realizar 3 encuentros anualmente para Fomentar la Convivencia y la reconciliación en las Localidades | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de Informe y recomendaciones de la Comisión de la Verdad adoptados | ND | Adoptar el informe y las recomendaciones de la comisión de la verdad para Cartagena | Secretaria del Interior y convivencia ciudadana |
| Numero de divulgaciones y socializaciones del Acuerdo de Paz en las Unidades Comuner de Gobierno urbanas y Rurales realizada | ND | Divulgar y socializar los Acuerdos de Paz en las Unidades Comuneras de Gobierno Urbanas y Rurales | Secretaria del Interior y convivencia ciudadana |

Línea estratégica: cultura ciudadana para la democracia y la paz

Implementar para la ciudadanía procesos de formación continua de cualificación de los liderazgos individuales y colectivos y de mejoramiento de sus competencias ciudadanas para la participación y el control de la gestión pública local. Fortalecido entonces el Gobierno Distrital y La Ciudadanía se requiere de un proceso de comunicación e interacción entre gobierno y ciudadanía que permita el fortalecimiento de la democracia participativa, la descentralización administrativa, la gestión del desarrollo local y la materialización del Estado Social de Derecho en la ciudad de Cartagena.

La cultura ciudadana como estrategia para el cambio cultural que propicien en la ciudadanía el rechazo a las actuaciones de divorcio con la ley, la moral y la ética para estructurar y consolidar las bases para una nueva ciudadanía enmarcada en la legalidad. .

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|------------|---|---------------------------------|
| Plan Decenal de Cultura Ciudadana y Cartageneidad | 0 | Formular e implementar el Plan de Cultura Ciudadana y Cartageneidad en un 100%. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |



| | | | |
|----------------------------------|---|--|--|
| formulado e implementado. | Fuente: Escuela de Gobierno y liderazgo | | |
|----------------------------------|---|--|--|

Programa: Servidor y servidora pública al servicio de la ciudadanía

Brindar elementos conceptuales y metodológicos que permitan aumentar el nivel de gestión pública y de atención eficiente y eficaz del gobierno distrital, en la prestación de servicios sociales y de satisfacción de las demandas ciudadanas, de garantía de los derechos humanos, la Paz y del Estado Social de Derecho.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|--|--|---------------------------------|
| Número de Funcionarios y servidores públicos Formados y Capacitados. | 738 Fuente: Escuela de Gobierno y Liderazgo 2019. | Capacitar a 1.054 los funcionarios y servidores públicos de la Administración Distrital. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |

Programa: Ciudadanía libre, incluyente y transformadora para la democracia

Brindar los espacios y los elementos conceptuales, metodológicos y prácticos que permitan que los y las habitantes de Cartagena se conviertan en ciudadanos, cualificar la participación ciudadana y promover nuevos liderazgos, especialmente de las mujeres y jóvenes, y fortalecer la incidencia de las organizaciones de la sociedad civil y de las organizaciones de acción comunal en las decisiones del distrito, en la ejecución del presupuesto y en el control social utilizando como herramienta principal la formación de la Escuela Virtual.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|------------|---|--|
| Numero de organizaciones de la sociedad civil y comunales que inciden y hacen control a las decisiones del gobierno distrital y de las alcaldías locales. | N/D | 128 Organizaciones comunales y sociales participan, inciden y hacen control a las decisiones de la administración Distrital. | Escuela de Gobierno y Liderazgo – Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Fases de la implementación de la Escuela Virtual de Gobierno y Liderazgo de Cartagena. | N/D | Implementar las 3 fases de la puesta en funcionamiento de Escuela virtual de gobierno y liderazgo de Cartagena. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |

Programa: Cartagena te quiere, quiere a Cartagena: plan decenal de cultura ciudadana y Cartageneidad.

Cartagena te quiere, quiere a Cartagena es el programa bandera de cultura ciudadana de la administración distrital, enmarcada en el Plan Decenal de Cultura Ciudadana y Cartageneidad que busca desarrollar procesos permanentes de transformación positiva de comportamientos humanos, que generen identidad, convivencia armónica y buenas prácticas ciudadanas. Bajo los principios de la autorregulación, sanción social y cumplimiento de las normas, es decir, que en Cartagena vivamos en civilidad y legalidad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|--|--|---------------------------------|
| Plan Decenal de Cultura Ciudadana y Cartageneidad formulado e implementado. | 0 Fuente: Escuela de Gobierno y liderazgo | Formular e implementar un Plan de Cultura Ciudadana y Cartageneidad. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |

Programa: Yo soy Cartagena

Aumentar el sentido de pertenencia e identidad territorial, de las y los cartageneros con su ciudad, su historia, su cultura, sus espacios comunes, su patrimonio material e inmaterial y su satisfacción con Cartagena como una ciudad para el Buen Vivir.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|------------|---|---------------------------------|
| Numero de campañas ciudadanas de identidad territorial, cultural y de orgullo ciudadano. | N/D | 12 campañas de identidad y orgullo ciudadano. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |

Programa: Nuestra Cartagena soñada.

Facilitar la construcción permanente de una visión compartida de ciudad, estratégica y prospectiva que integre la diversidad de saberes, la gestión del conocimiento y las apuestas ciudadanas desde todos los sectores sociales, gremiales, sindicatos, comunales, empresariales e institucionales de la ciudad.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|------------|---|---------------------------------|
| Eventos de debate y construcción de visión compartida de ciudad realizados | N/D | 30 eventos de debate y construcción de visión compartida de ciudad. | Escuela de Gobierno y Liderazgo |



Programa Interactúa Con Cartagena

Establecer una comunicación efectiva e interactiva entre el gobierno distrital y la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil, a través de espacios de participación directa y del uso de las TIC's que permitan el fortalecimiento de la democracia local, la deliberación ciudadana y la construcción y la protección de lo público con criterios de Transparencia y Buen Gobierno.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|------------|---|---------------------------------|
| Numero de Estrategias de interacción ciudadana. (Página web, aplicativo APP Cartagena Reporta. impresos) | N/D | 4 estrategias de interacción ciudadana desarrolladas (Página web, aplicativo APP: Reporta Cartagena. impresos). | Escuela de Gobierno y Liderazgo |

Línea estratégica: participación y descentralización

La línea se propone el fortalecimiento de la participación ciudadana y comunitaria como principio constitucional que permita a los ciudadanos y ciudadanas ser parte activa en la toma de decisiones de carácter institucional, social y comunitario que puedan afectarlos, controlar la gestión pública de los gobernantes, promover la gobernabilidad y la descentralización administrativa acercando el estado a las diferentes instancias territoriales del distrito de Cartagena con lo cual lograremos:

- Facilitar herramientas conceptuales y metodológicas que permitan a los dignatarios de los organismos de acción comunal ejercer sus funciones y responsabilidades de conformidad con lo establecido en las normas constitucionales y legales que lo rigen.
- Transcurrida casi dos décadas desde la consagración constitucional de la democracia participativa, es mínimo el impacto que este postulado ha tenido en la democratización, la garantía de derechos, la justicia social, el respeto de lo público y la solución pacífica de conflictos. Pese a los desarrollos normativos que establecen espacios y mecanismos de participación, las realidades de la superación del conflicto armado y la construcción de la paz territorial, las desigualdades sociales, las prácticas corruptas y clientelistas, no solo han persistido sino que se han profundizado, hoy el país y nuestra ciudad están más convulsionados y fragmentados
- Generar incentivos para el fortalecimiento de los mecanismos de participación que posibiliten la inclusión y transformación de nuevos liderazgos.
- Formular una Política Pública Comunal en el Distrito de Cartagena.
- Conformar y activar el Consejo Distrital de Participación Ciudadana en el Distrito de Cartagena de conformidad con lo establecido en la ley 1757 de 2015 y el Decreto Distrital reglamentario Número 0434 del 27 de abril de 2018, para el cumplimiento de los fines del mismo.
- Diseñar y proponer la Política Pública de Participación Ciudadana en el Distrito de Cartagena.
- Gestionar la creación del Fondo Económico de apoyo al Emprendimiento Comunal.
- Identificar, asesorar y cogestionar proyectos de iniciativas productivas y sociales con enfoque solidario, con participación y gestión de las organizaciones comunales del Distrito de Cartagena.

- Crear la plataforma y un sistema informático de inspección, control y vigilancia que permita hacer seguimiento en tiempo real a los diferentes aspectos de las organizaciones comunal y articular la oferta institucional.
- Impulsar y apoyar procesos de participación ciudadana, con énfasis en el control social de la gestión pública y comunitaria, donde participen, las instancias institucionales y los diferentes actores sociales y comunitarios para posibilitar la construcción de una masa confianza ciudadana por la transparencia, la inclusión social y el buen gobierno.
- Articular acciones con las instancias institucionales competentes en los diferentes niveles institucionales para garantizar el ejercicio del liderazgo social y comunitario, y la protección de la vida e integridad física de los líderes sociales y comunales.
- Actualizar e integrar las bases de datos disponibles en las herramientas tecnológicas como el Mecanismo interactivo de asuntos del suelo- Midas- que brinde acceso a información sobre el uso de suelo, equipamiento distrital, información Georreferenciada de los Indicadores del Distrito generados por las distintas dependencias Distritales, Sisben 4, Estratificación socio económica actualizada a fin de garantizar información oportuna, confiable y de calidad
- Fortalecer el sistema de seguimiento y evaluación articulado e integrado con los variados instrumentos de planificación en el Distrito de Cartagena como planes de desarrollo Distritales y Locales, Plan de Ordenamiento Territorial, Plan Especial de Manejo del Patrimonio, políticas publicas Distritales, Proyectos, planes indicativos y de acción
- Actualizar el equipo técnico del Distrito de Cartagena sobre normatividad y funcionamiento del Sistema General de Regalías en sus componentes de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación- SMSCE, así como en la formulación y ejecución de proyectos de inversión para lograr mejorar la calificación del Distrito de Cartagena en el Ranking municipal de desempeño del Departamento Nacional de Planeación DNP-
- Diseñar una metodología que permita adelantar la articulación en la formulación, implementación y seguimiento de las políticas públicas, garantizando la unidad de criterio y la coordinación de actividades de las distintas unidades ejecutoras de las políticas públicas de la ciudad

| Indicador De Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsables |
|--|--|---|---|
| % Organizaciones Comunales administrativamente competente | Organizaciones Comunales Activas y en Funcionamiento Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social 2019 | 100% Organizaciones Comunales capacitadas, controladas, inspeccionadas y vigiladas | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| | | 70% Organizaciones Comunales con Dignatarios capacitados | |
| | | 60% Organizaciones comunales dotadas | |
| | | 40% Organizaciones Comunales intervenidas con emprendimiento comunal, proyectos productivos y sociales | |



| | | | |
|--|--|---|--|
| | | 100% | |
| | | Planes de gestión social comunal formulados e implementados | |
| | 8% de Dignatarios y líderes comunales amenazados | 100% | |
| | | Dignatarios y líderes comunales con garantías para el ejercicio de sus derechos | |
| | 0 | 100% | |
| | | Plataforma Comunal construida | |
| | 0 | 100% | |
| | | Política Pública Comunal del Distrito de Cartagena construida e implementada | |
| % Ciudadanos que participan en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa | ND | 10% | |
| | | Ciudadanos que participan en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa. | |
| | 0 | 100% | |
| | | Consejo Distrital de Participación Ciudadana conformado y en funcionamiento. | |
| | 0 | 100% | |
| | | Política Pública de Participación Ciudadana construida e implementada | |
| Porcentaje Sistema Distrital de planeación modernizado | 33% Fuente: Secretaria de Planeación Distrital 2019 | Modernización del 100% del Sistema Distrital de Planeación | Secretaría de Planeación Distrital |
| Porcentaje de ejecución de los proyectos de presupuesto participativo priorizados por la comunidad. | ND | Realizar priorización y ejecución del 100% de los proyectos por Presupuesto Participativo en el Distrito de Cartagena | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana. |

Programa: Participando salvamos a Cartagena

Lograr la construcción de una sociedad participativa como esencia de nuestro sistema democrático con respeto y cuidado por la cosa pública, sobre la base de la dignidad humana, la solidaridad globalizada y la participación ciudadana como elemento para impulsar el desarrollo integral en sus diferentes dimensiones (social, económica, cultural, política, ambiental). Una sociedad empoderada y comprometida en la gestión de

los asuntos publico fortalece la acción gubernamental de manera eficaz, transparente y orientada al bien común y al interés general.

Lo anterior hace necesario fortalecer y consolidar en el Distrito de Cartagena, los diferentes espacios e instancias de participación ciudadana formal y no formales, como estrategia para la recuperación de la masa de confianza ciudadana frente a la gestión gubernamental ya que es la participación social el mejor instrumento de análisis del alcance de las iniciativas populares y la oferta estatal.

Lograr la interlocución de los ciudadanos y sus organizaciones con el estado, a través de la apropiación de los espacios de participación dispuestos y los que la sociedad ha construido, con el objeto de lograr la garantía de derechos reconocidos por la Constitución Política de Colombia esto lo haremos vinculando a los diferentes actores sociales, comunitarios como son: Juntas de acción comunal, organizaciones vecinales, religiosas, deportivas, culturales, voluntariados, universitarias, ambientales, partidos o movimientos políticos, sindicatos, cooperativas, gremios económicos y organizaciones sociales que promuevan iniciativas ciudadanas, defiendan los derechos humanos, la participación ciudadana y comunitaria.

| Indicador de Producto | Línea Base | META 2020 – 2023 | Responsables |
|--|---|---|---|
| Numero de Organizaciones Comunales administrativamente competente | 427 Organizaciones Comunales Activas y en Funcionamiento Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social- 2019 | 427 Organizaciones Comunales capacitadas, controladas, inspeccionadas y vigiladas | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| | | 299 Organizaciones Comunales con Dignatarios capacitados | |
| | | 256 Organizaciones comunales dotadas | |
| | | 171 Organizaciones Comunales intervenidas con emprendimiento comunal, proyectos productivos y sociales | |
| | | 427 Planes de gestión social comunal formulados e implementados | |
| | 36 Dignatarios y líderes comunales amenazados | 36 Dignatarios y líderes comunales con garantías para el ejercicio de sus derechos | |



| | | | |
|---|---|---|--|
| | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social-2019 | | |
| | 0 | Una (1) Plataforma Comunal construida | |
| | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social-2019 | | |
| | 0 | Una (1) Política Pública Comunal del Distrito de Cartagena construida e implementada | |
| | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social-2019 | | |
| | 820.588 Ciudadanos mayores de 14 años que participan en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa. | 82.059 Ciudadanos que participan en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa. | |
| Número de Ciudadanos que participan en los procesos de construcción de lo público y ciudadanía activa. | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social-2019 | | |
| | 0. | Un (1) Consejo Distrital de Participación Ciudadana conformado y en funcionamiento. | |
| | 0 | Una (1) Política Pública de Participación Ciudadana construida e implementada | |

Programa: Modernización del Sistema Distrital de Planeación y Descentralización

Modernizar el sistema Distrital de Planeación a través del diseño e implementación de Plataformas Tecnológicas que coadyuven al fortalecimiento de un sistema de seguimiento y evaluación articulado e integrado con los variados instrumentos de planificación en el Distrito de Cartagena como planes de desarrollo Distritales y Locales, Plan de Ordenamiento Territorial, Plan Especial de Manejo del Patrimonio,

políticas públicas Distritales, Proyectos, planes indicativos y de acción para que observen una trazabilidad idónea en su formulación, ejecución y medición.

Actualizar el equipo técnico del Distrito de Cartagena sobre normatividad y funcionamiento del Sistema General de Regalías en sus componentes de Monitoreo, Seguimiento, Control y Evaluación-SMSCE, así como en la formulación y ejecución de proyectos de inversión para lograr mejorar la calificación del Distrito de Cartagena en el Ranking municipal de desempeño del Sistema General de Regalías del Departamento Nacional de Planeación DNP-

Implementar estrategias de transferencia de conocimiento para fortalecer, transformar y reconocer los Consejos Comunitarios de Gobierno como unidades primarias de planificación territorial Urbanas y Rurales en las Localidades del Distrito de Cartagena que garanticen formulación y priorización de proyectos de origen eminentemente comunitario sentando las bases de una consolidación de gestión pública descentralizada.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|--|--|------------------------------------|
| Numero de planes estratégicos de gestión para el desarrollo Formulados | 5 Fuente: Secretaría de Planeación Distrital 2019 | Formular 5 nuevos Planes Estratégicos de Gestión para el Desarrollo comunitarios | Secretaria de Planeación Distrital |
| Procesos de Seguimientos físicos y financieros a instrumentos de planificación realizados | Planes de Desarrollo: 2 anual Planes Indicativos: 1 anual Planes de Acción: 4 anual Políticas Publicas: 8 anual Planes de Desarrollo Local: 6 anuales Fuente: Secretaría de Planeación Distrital 2019 | Realizar 21 procesos de seguimiento físico y financiero anual a las metas del plan de desarrollo, planes indicativos y de Acción, y planes de Desarrollo Locales | Secretaría de Planeación Distrital |
| Planes de Desarrollo Locales, de Gestión y Políticas públicas formulados | Formulados: Planes de Desarrollo Distrital(8), Planes de Desarrollo Locales(12), Políticas Publicas Formuladas(10), Planes de Gestión para el Desarrollo Comunitario(5) | Formular: (1) Plan de Desarrollo Distrital 3 Planes de Desarrollo Locales, (7) Políticas Publicas, (5) Planes de Gestión para el Desarrollo Comunitario | Secretaría de Planeación Distrital |



| | | | |
|---|---|---|------------------------------------|
| | Fuente: Secretaría de Planeación Distrital 2019 | | |
| Índice de calificación del sistema General de regalías mejorado | Estado Critico Fuente: DNP 2018 | Mejorar la calificación del Índice del sistema General de Regalías (Sobresaliente) | Secretaría de Planeación Distrital |
| Bancos de programas y proyectos en las localidades asesorados | 3 Bancos de Programas y Proyectos creados Fuente: Secretaria de Planeación Distrital 2019 | Asesorar los 3 Bancos de Programas y Proyectos en las Localidades para formular proyectos con metodología MGA WEB | Secretaría de Planeación Distrital |
| Numero de Consejos Locales de Planeación, Consejo Territorial de Planeación, Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial dotados de capacidades y logística | Consejos Locales de Planeación (3), Consejo Territorial de Planeación (1), Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial (1). Fuente: Secretaría de Planeación Distrital 2019 | Dotar de capacidades y logística los Consejos Locales de Planeación, Consejo Territorial de Planeación, Consejo Consultivo de Ordenamiento Territorial para formular proyectos con metodología de formulación MGA WEB | Secretaría de Planeación Distrital |

Programa: Políticas Públicas intersectoriales y con visión Integral de enfoques basados en derechos humanos

Busca trabajar en el fortalecimiento de la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas Distritales, a través de la articulación intersectorial, bajo los enfoques de derechos humanos, de tal forma que una gestión integral de estos instrumentos permita que las metas planteadas al interior de esta administración trasciendan y contribuyan en el mediano y largo plazo a la construcción de un modelo de ciudad mejor para todos los cartageneros.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|--|--|--------------------------|
| No. de Políticas Públicas formuladas bajo la metodología CONPES | 0 Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | 5 políticas públicas formuladas bajo la metodología CONPES | Secretaria de Planeación |

| | | | |
|--|--|--|--------------------------|
| No. de Planes de Acción formulados bajo la metodología CONPES | 0 Fuente: Secretaría de Planeación 2019 | 5 planes de acción de las políticas públicas formuladas bajo la metodología CONPES | Secretaria de Planeación |
|--|--|--|--------------------------|

Programa: Presupuesto participativo

Implementación de un nuevo ejercicio de Presupuesto Participativo que permita la priorización de la inversión por parte las comunidades ajustado a los procedimientos normativos para tal fin. El presupuesto Participativo está institucionalizado en el Distrito mediante Acuerdo 003 del 20 de Marzo de 2009 y reglamentado mediante Decreto 0761 de 19 de Junio de 2009

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|---|---|---|---|
| Numero de priorizaciones de proyectos de presupuesto realizadas. | Ultima priorización realizada en 2009. Fuente: Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana | Realizar una priorización de proyectos de presupuesto participativo en cada una de las UCG urbanas y rurales en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Número de proyectos por presupuesto participativo ejecutados. | ND | Ejecutar 30 proyectos priorizados por presupuesto participativo en el Distrito de Cartagena. | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |

Línea estratégica: finanzas públicas para salvar a Cartagena

Recuperar las finanzas Distritales, buscando que estas sean saludables y sostenibles. Enfocado en ello, el Plan busca una mayor eficiencia fiscal que permita:

- Aumento de los ingresos, buscando impactar el recaudo potencial y en consecuencia mejorar el índice de recaudo;
- Gestión de otros ingresos propios, a través de los cuales se propicie un crecimiento de los ingresos;
- Actualización del estatuto tributario;
- Implementación de un centro de pensamiento de las finanzas a través del cual se analicen las finanzas públicas de cara a la toma de decisiones en el corto, mediano y largo plazo;
- Implementación de sistemas modernos para la gestión de la Hacienda pública;
- Racionalización del gasto para más inversión.



| Indicador de Bienestar | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsables |
|--|--|---|----------------------------------|
| %IPU – Vigencia Actual | 8% | Aumentar en 4,5% El recaudo de Impuesto predial Unificado vigencia actual | Secretaria de Hacienda Distrital |
| %IPU – Vigencias Anteriores | Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Aumentar en un 3% el recaudo de Impuesto Predial Unificado Vigencias anteriores | |
| %ICA – Vigencia Actual | 7% | Aumentar en un 4,5% El recaudo de Impuesto de Industria y comercio vigencia actual | |
| %ICA – Vigencias anteriores | Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Aumentar en un 1% El recaudo de Impuesto de Industria y comercio vigencias anteriores | |
| %Sobretasa a la gasolina | 7% | Aumentar en un 5% el recaudo de Sobretasa a la Gasolina | |
| %Delineación urbana | 11% | Aumentar en un -5% el recaudo de Delineación Urbana | |
| % del Déficit presupuestal disminuido | 0 | Disminuir el déficit presupuestal en un 100 % | |

| Objetivo Desarrollo Sostenible | Meta para Colombia |
|---|--|
| Objetivo 17. Fortalecer los medios de aplicación y revitalizar la alianza global para el desarrollo sostenible | META: 17.1 Fortalecer la movilización de recursos internos, incluyendo a través del apoyo internacional a los países en desarrollo para mejorar la capacidad nacional para la recaudación de impuestos y otros ingresos. |

Programa: Finanzas sostenibles para salvar a Cartagena

Este programa se encamina a la recuperación de las finanzas Distritales buscando que estas permitan una adecuada gestión de los ingresos, el gasto, la deuda, y el mantenimiento de indicadores financieros que den cuenta de unas finanzas robustecidas que permitan atender las obligaciones del Estado en materia de previsión de bienes y servicios para la ciudadanía.

Enfocados en ello se busca lograr una mayor eficiencia fiscal que permita; i) El aumento de los ingresos buscando impactar el recaudo potencial al que no estamos llegando y en consecuencia mejorar el índice de recaudo; ii) Gestionar otros ingresos propios a través de los cuales se propicie un crecimiento de los ingresos; iii) Actualización del estatuto tributario; iv) Implementación de un centro de pensamiento de las finanzas a través del cual se analicen las finanzas públicas de cara a la toma de decisiones en el corto, mediano y largo plazo; v) Implementación de sistemas modernos para la gestión de la Hacienda pública; vi) Racionalización del gasto para más inversión.

Para lograr una mayor eficiencia administrativa que impacte en la gestión de los ingresos se promoverá: i) Sistemas de información adecuados; ii) Racionalización del gasto bajo el enfoque de contar con el equipo adecuado según las necesidades reales de la Hacienda; iii) Fortalecimiento de las capacidades técnicas del talento humano; iv) La implementación de un plan anti corrupción y de moralidad pública.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Recaudo de Impuesto Predial en un monto de \$1.047.261.338.899 | \$931.838.490.672 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Recaudar \$1.047.261.338.899 por concepto de IPU | Secretaría de Hacienda Distrital |
| Recaudo de Impuesto de Industria y comercio en un monto de \$1.189.376.917.533 por concepto de | \$1.052.980.949.605 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Recaudar \$1.189.376.917.533 por concepto de ICA | Secretaría de Hacienda Distrital |
| Recaudo del Impuesto de Delineación Urbana en un monto de \$14.454.734.972 | \$33.340.137.211 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Recaudar \$14.454.734.972 por concepto de Delineación Urbana | Secretaría de Hacienda Distrital |
| Recaudo del Impuesto de Sobretasa a la gasolina en un monto de \$176.659.841.306 | \$141.298.575.616 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Recaudar \$176.659.841.306 por concepto de Sobretasa a la gasolina | Secretaría de Hacienda Distrital |
| Software Tecnológico implementado | 0 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Implementar (1) software para la modernización tecnológica de la secretaría de Hacienda | Secretaría de Hacienda Distrital |
| Oficina de catastro multipropósito creada | 0 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Creación de (1) oficina de catastro multipropósito | Secretaría de Hacienda – Secretaría de Planeación |



| | | | |
|--|--|--|------------------------|
| Número de Estrategias implementadas | 0 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Implementar (3) estrategias de impacto que propendan por fortalecer las acciones de recaudo de los tributos para incrementar los ingresos. | Secretaría de Hacienda |
|--|--|--|------------------------|

Programa: Saneamiento fiscal y financiero

Este programa tiene por objeto recuperar las finanzas públicas a través del restablecimiento de la solidez económica y financiera del Distrito, mediante la adopción de medidas de racionalización del gasto, saneamiento de pasivos y fortalecimiento de los ingresos.

Se pretende consolidar acciones para la sostenibilidad de las finanzas públicas en pro del saneamiento de su situación actual de endeudamiento y generación de mayor capacidad en el servicio de la deuda, que se visibilicen por intermedio de estrategias cuyos focos persigan incrementar el recaudo de ingresos tributarios y no tributarios.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|---|---|--|----------------------------------|
| Valor de \$396.000.000.000 para cubrimiento en el cuatrienio de obligaciones del Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero del Distrito de Cartagena de Indias | \$54.000.000.000 Fuente: Secretaría de Hacienda 2019 | Valor de \$396.000.000.000 para cubrimiento en el cuatrienio de obligaciones del Plan de Saneamiento Fiscal y Financiero del Distrito de Cartagena de Indias | Secretaría de Hacienda Distrital |



CARTAGENA TRANSVERSAL




Salvemos Juntos
a Cartagena





11.5 EJE TRANSVERSAL: CARTAGENA CON ATENCIÓN Y GARANTÍA DE DERECHOS A POBLACION DIFERENCIAL.

La Constitución Política de 1991 declara a Colombia como un estado social de derechos y en sus artículos 14 y 75 reconoce la existencia de una sociedad pluralista y diversa tanto étnica, cultural y de género con derecho a la igualdad y no discriminación. Tomando como columna vertebral de este eje el artículo 27 de la CP, tanto la nación como el Distrito han avanzado una sucesión de legislaciones, normativas y políticas públicas que le apuntan a la garantía de los derechos de todas/os los miembros de la población, especialmente aquellos que requieren especial protección, atendiendo el principio de no discriminación a cualquier tipo de exclusión, ya sea por edad, sexo, creencias, raza, situación de discapacidad o tendencia sexual diversa.

Las prácticas de discriminación y segregación, han estado intensamente ligado a las desigualdades, inequidades y vulnerabilidades que las sociedades, que han permitido, mantenido y fundamentado a través del uso de la violencia ejercer el control y poder sobre aquellos que considera no deben contar con las mismas oportunidades y posibilidades para el ejercicio de su ciudadanía y goce efectivo de sus derechos³⁸.

Sumado a lo anterior, el enfoque étnico es también, un agregado de medidas y operaciones especiales, encaminadas a responder a la igualdad material de estas poblaciones, las cuales deben según el marco legal y la garantía de derechos insertarse en el desarrollo de la ciudad.

En cuanto a los grupos vulnerables, el Plan de Desarrollo a través de este eje Transversal asumen cada una de las condicionantes que definen el enfoque Diferencial para brindar protección a la Población Vulnerable, esta son: por curso de vida que reconoce las características particulares en razón de la edad de las persona. Incluye niños, niñas, adolescentes, para aplicabilidad de las realizaciones en el cumplimiento de todo el marco de derechos, los jóvenes y persona mayor en la garantía de su ciudadanía y de la protección ante el abandono. Discapacidad: Incluye el reconocimiento de diversos tipos de discapacidad; Física, auditiva, visual, cognitiva, mental, con el propósito de establecer los ajustes razonables para la garantía de sus derechos. Étnico: Reconoce características particulares en razón de la identidad cultural de las personas e Incluye el reconocimiento de las comunidades y pueblos indígenas, comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y del pueblo Rom o gitano. Género: “no hace referencia al hombre y la mujer, sino a lo masculino y lo femenino, esto es, a las cualidades y características que la sociedad atribuye a cada sexo. Las personas nacen con un determinado sexo, pero aprenden a ser hombres y mujeres. Las percepciones de género están firmemente ancladas, varían enormemente no solo entre culturas sino dentro de una misma y evolucionan a lo largo del tiempo. Sin embargo, en todas las culturas, el género determina el poder y los recursos de hombres y mujeres”.

Bajo el anterior contexto, el Pilar de CARTAGENA CON ATENCIÓN Y GARANTÍA DE DERECHOS A POBLACIÓN DIFERENCIAL, agrupa todas acciones estratégicas para la atención a los grupos poblacionales consideradas por la constitución como sujetos de derechos de especial protección.

38

<https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Politica%20de%20Vctimas/Enfoques%20Diferenciales/Presentaci%C3%B3n.PDF>

Como apuesta de este eje se establece “Lograr que el 70% de la población del Distrito de Cartagena, se encuentre protegida con derechos garantizados con la formulación, reformulación y ejecución de Políticas Publicas Poblacionales”

| ODS | |
|---|---|
| ODS | Meta para Colombia |
| 2. Hambre cero. | <ul style="list-style-type: none"> • Para 2030, poner fin a todas las formas de malnutrición, incluso logrando, a más tardar en 2025, las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso del crecimiento y la emaciación de los niños menores de 5 años, y abordar las necesidades de nutrición de las adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes y las personas de edad Avanzadas |
| 5. Igualdad de género. | <ul style="list-style-type: none"> • Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo • Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación • Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública. |
| 8. Trabajo decente y crecimiento económico. | <ul style="list-style-type: none"> • De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor • De aquí a 2020, reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no están empleados y no cursan estudios ni reciben capacitación |



Linea estrategica para la equidad e inclusión de los negros, afros, palenqueros e indígena.

En cumplimiento del principio de corresponsabilidad, Cartagena se alinea con el Pacto por la Equidad de Oportunidades para los grupos étnicos del Plan Nacional de Desarrollo Nacional PACTO POR COLOMBIA PACTO POR LA EQUIDAD con el propósito de garantizar desde el enfoque de derechos y diferencial étnico sustentado en la Constitución Política de 1991 que reconoce al país como pluriétnico y multicultural manifestado en la presencia de los pueblos indígenas (kankuamos, y Zenues), de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras, y del pueblo Rom, reconocidos como sujetos de derechos fundamentales.

Por ello avanzar en la materialización de sus derechos y mejorar de las condiciones de vida a través de la implementación de medidas concertadas en la gestión del desarrollo integral, en la garantía de los derechos humanos individuales y colectivos, en el fortalecimiento de la democracia participativa y pluralista. Y en las transformaciones en las dimensiones poblacional, económica, socio – cultural, político administrativa y ambiental de los territorios ocupados por los grupos étnicos en el Distrito de Cartagena. Por ello es un imperativo para este cuatrienio cerrar las brechas tanto en los centros poblados islas y zonas insular e incorporándolas en el desarrollo de la ciudad desde su cosmovisión.

Apuesta en la estrategia: Aumentar la inversión en población étnica (Rom, afrodescendiente, indígena o raizal)

Generar opciones de inclusión productiva de las comunidades étnicas afros e indígenas que habitan el territorio zona insular e islas del Distrito de Cartagena, con el fin de fortalecer su capacidad para la generación de ingresos y la seguridad alimentaria ajustado al modelo de desarrollo Sostenible para el Área Marina Protegida y con la Vocación la ciudad.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 |
|---|------------|--|
| Porcentaje de la población Afro, Negra, raizal, palenquera e Indígena que habita el Distrito de Cartagena con reconocimiento de sus derechos, diversidad étnica y cultural como un principio fundamental del Estado Social y Democrático de Derecho. | ND | Lograr que el 100% de la población Afro, Negra, raizal, palenquera e Indígena que habita el Distrito de Cartagena se le sean reconocidos sus derechos de la diversidad étnica y cultural como un principio fundamental del Estado Social y Democrático de Derecho. |

Programa: Fortalecimiento de Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito de Cartagena

Atendiendo el principio de corresponsabilidad y atención diferencial que le asiste a todas las dependencias del Distrito de Cartagena, con este programa este programa se busca desde la Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana garantizar los derechos de identidad cultural, bienestar y promover el reconocimiento e inclusión positiva de la población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera existentes en el Distrito de Cartagena de Indias. Se elaboraran los Planes Administrativos de Territorio que contienen: Censos Internos, Reglamentos Internos a los Consejos Comunitarios y la formulación de Planes de Etnodesarrollo.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|--|--|
| Planes Administrativos de Territorio | 7 de 33 Consejos comunitarios tienen reglamentos internos Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. 2019 | Elaborar 26 Planes Administrativos de Territorio | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Número de funcionarios de la alcaldía distrital formados en enfoque étnico | 0 | Formar 100 funcionarios de la alcaldía distrital en enfoque étnico | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |

Programa: Fortalecimiento e Inclusión Productiva para Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito de Cartagena.

Este programa busca generar acciones que permitan cerrar la brecha histórica que se ha mantenido entre los grupos étnicos de la ciudad, asentados en su gran mayoría en las zonas rurales y periféricas; y el resto de la población Cartagenera. Para esto se proyecta el fortalecimiento de sus principales sectores productivos y la creación de nuevas fuentes de ingreso.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|------------|--|---|
| Número de proyectos desarrollados para la generación de ingresos en los consejos comunitarios. | 0 | 33 proyectos de generación de ingresos desarrollados en consejos comunitarios | Secretaría de Hacienda (UDE) – Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Dotación de materiales a organizaciones pesqueras pertenecientes a grupos étnicos | 0 | 15 organizaciones de pescadores pertenecientes a grupos étnicos dotadas de materiales. | UMATA |

Programa: Inclusión Educativa para el Desarrollo para Población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito de Cartagena.

Los indicadores de calidad educativa han mostrado un evidente rezago de los grupos étnicos en calidad educativa en el nivel básico y medio y por ende porcentajes muy bajos en la inserción a la educación superior, lo que impide formar individuos que sean factores de desarrollo en sus comunidades, este programa tiene como objetivo, garantizar en el cuatrienio incrementar la inserción de miembros de población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera a la educación superior de calidad.



| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|------------|--|---|
| Número de becas para programas de pregrado para grupos étnicos | 0 | Becar a 24 miembro de grupos (Afro, negros, raizales y palenqueros) egresados de Instituciones Educativas Oficiales en programas de pregrado | Secretaría de Educación – Secretaría del Interior y convivencia ciudadana |

Programa: Promoción, Prevención y Atención En Salud para población Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en el Distrito De Cartagena.

Cumplir con los ODS es la visión del plan de desarrollo salvemos juntos a Cartagena, la salud es pilar fundamental para alcanzarlo y el programa busca generar las herramientas necesarias que aseguren cobertura y calidad en los servicios que se prestan a los grupos étnicos. Se atenderá de manera articulada a la población que se encuentra en condición de discapacidad a través de la implementación de la Resolución 113 de 2020, la cual estará a cargo del Departamento Administrativo Distrital de Salud-Dadis.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|------------|---|--|
| Ruta y Modelo de atención en salud diferenciada con enfoque diferencial étnico diseñada e implementada. | 0 | Diseño e Implementación de 1 Modelo y Ruta de atención en salud diferenciadas con enfoque diferencial étnico (Salud materno infantil, mental sexual y reproductiva, atención de personas con discapacidad, entre otros) | DADIS - Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Adecuación de centros de salud comunidades étnicas | 0 | Adecuación de 26 centros de salud en territorios de consejos comunitarios. | DADIS-Secretaría de Infraestructura |

Programa: Sostenibilidad Ambiental y Fomento Tradicional

Los valores ambientales y sus sostenibilidad, hacen parte de las apropiaciones que caracterizan los grupos étnicos, por eso es fundamental crear acciones que impulsen su cuidado y conservación, este programa tiene como objeto, brindar condiciones para que lo puedan hacer efectivo.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|--|------------|--|---|
| Territorios de grupos étnicos arborizados | 0 | 18 Territorios de grupos étnicos arborizados | Establecimiento Público Ambiental-E.P.A |
| | 0 | | |

| | | | |
|---|--|--|---|
| Grupos étnicos con guardia ambiental creadas | | 8 Grupos étnicos con guardia ambiental creadas | Establecimiento Público Ambiental-E.P.A |
|---|--|--|---|

Programa: Sostenibilidad Cultural como Garantía de Permanencia.

El objeto primordial de velar por los derechos de los grupos étnicos, es garantizar la sostenibilidad de sus valores culturales como minoría, por esta razón este programa está enfocado a incentivar estas prácticas en los territorios.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|-------------------|---|--------------------|
| Realización de festival de la memoria oral | 1 | Realización de 3 festivales de memoria oral | IPCC |
| Apoyo a grupos culturales | 0 | 12 grupos culturales apoyados | IPCC |

Programa: Fortalecimiento de la Población Indígena en el Distrito de Cartagena.

En el Plan distrital de Desarrollo, se propone generar mecanismos de interlocución, concertación e intercambio de visiones para un buen vivir de los pueblos Indígenas en el Distrito de Cartagena, impulsando el diálogo intercultural entre las instituciones de gobierno y los representantes de los pueblos indígenas, fortaleciendo la gobernanza democrática. Todo en respuesta a la histórica demanda de los pueblos indígenas, que han tenido que afrontar a lo largo de estos siglos la exclusión, discriminación y desalojo de sus terrenos ancestrales. Generando una diáspora que por los efectos intergeneracionales han producido pueblos que ejercen gobernanza en cada uno de sus territorios modo marginal y limitado. Esta gobernabilidad se ha ejercido a través de sistemas como Gobierno Propio, Salud Propia, Educación Propia, Administración Propia y demás aspectos que tienen que ver con la vida comunitaria de los pueblos indígenas en el marco de Derecho Mayor, Ley de Origen y Derecho propio. Esta es la premisa máxima que se pretende respetar y promover en el Plan de Desarrollo distrital.

Sumado a lo anterior, se espera la coordinación y el diálogo de gobierno a gobierno. Éstos serán permanentes, de alto nivel, respetuosos de la autoridad y la institucionalidad de los pueblos indígenas, acogiendo los planes de vida y estableciendo mecanismos y procedimientos efectivos para el seguimiento y evaluación de los acuerdos.

Por último, se debe mantener un carácter vinculante de los acuerdos con los pueblos indígenas construidos en el Plan de Desarrollo y en el que se deberán garantizar la progresividad de sus derechos en especial los de niños, niñas, adolescentes y mujeres indígenas. Se creará un equipo técnico que realice el seguimiento e impulso al cumplimiento de las sentencias y autos expedidos por la corte constitucional en materia de derechos.



| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|--|---|
| Número de Cabildos indígenas asentados en el Distrito con Planes de Vida | 1 Fuente: Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. 2019 | Aumentar a 6 el Número de Cabildos indígenas asentados en el Distrito con Planes de Vida | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Encuentros de autoridades tradicionales indígenas de la región Caribe realizados en el Distrito de Cartagena | 0 | Realizar 4 Encuentros de autoridades tradicionales indígenas de la región Caribe realizados en el Distrito de Cartagena | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Centro de Estudio de Pensamiento Mayor Indígenas Intercultural. | 0 | Diseñar el Centro de Estudio de Pensamiento Mayor Indígenas Intercultural. | Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Número de proyectos diseñados para la generación de ingresos en la población indígena a través de proyectos productivos. | 0 | Desarrollar 2 proyectos diseñados para la generación de ingresos en la población indígena a través de proyectos productivos, el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la gestión ambiental y el uso sostenible de la biodiversidad y la sostenibilidad económica. | Secretaría de Hacienda (UDE) – Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |
| Modelo de atención integral étnico para los niños, las niñas, los adolescentes y las familias de comunidades indígenas. | 0 | Implementación de un Modelo de atención integral de Salud étnico para los niños, las niñas, los adolescentes, jóvenes y las familias de comunidades indígenas. | DADIS – Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana. |

Programa: Educación con Enfoque Diferencial Indígena SISTEMA EDUCATIVO INDIGENA PROPIO - SEIP

A pesar de todas las adversidades, los pueblos indígenas hemos tenido que afrontar a lo largo de estos siglos, con los efectos intergeneracionales que se han reproducido, nuestros pueblos ejercen gobernanza en cada uno de sus territorios de este modo, hemos ejercido la gobernabilidad a través de nuestros sistemas como Gobierno Propio, Salud Propia, Educación Propia, Administración Propia y demás aspectos que tienen que ver con la vida comunitaria de los pueblos indígenas en el marco de Derecho Mayor, Ley de Origen y Derecho propio.

El Plan de Desarrollo Distrital Salvemos Juntos a Cartagena, generará los mecanismos de interlocución, concertación e intercambio de visiones para un buen vivir de los pueblos Indígenas en el distrito, impulsando el diálogo intercultural entre las instituciones de gobierno y los representantes de los pueblos indígenas, fortaleciendo la gobernanza democrática local al responder de manera más específica a sus derechos culturales y colectivos en el marco del **SISTEMA EDUCATIVO INDIGENA PROPIO-SEIP**

En cumplimiento de la Constitución Política, en el marco de Derecho Mayor, Ley de Origen y Derecho propio, este programa generará y garantizará las condiciones para que en la práctica construyamos a partir del diálogo de Autoridad a Autoridad y de Gobierno a Gobierno, respetando la idiosincrasia de cada uno de los pueblos, en su sentir y actuar de acuerdo con las cosmogonías de cada uno de ellos, garantizando una formación educativa integral de acuerdo a la cosmovisión indígena

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|------------|--|--|
| Sistema Educativo Propio creado e implementado | 0 | Crear e Implementar 1 sistema educativo propio | Secretaria de educación Secretaria del interior |
| Indígenas con becas para Educación Superior | 0 | Becar a 36 indígenas egresados de Instituciones Educativas Oficiales en educación superior, tecnológica y técnica | Secretaria de educación Secretaria del interior |

Programa: Intercultural de Salud Propia Preventiva Indígena- SISPI

El programa intercultural de salud propia asociado a Cartagena incluyente busca Salvaguardar y proteger la vida y la salud en todas sus formas en los cabildos indígenas de acuerdo a sus particularidades y garantizando las condiciones financieras, técnicas e institucionales para la implementación efectiva de los componentes del SISPI de acuerdo a sus usos y costumbres. Pero también en honor a esa Cartagena resiliente le abre el camino para poner en marcha programa de salud preventiva contemplados en el SISPI y de esta manera garantizar una mejor salud complementaria a las personas de ascendencia amerindias, que hoy son parte activa de la población cartagenera, al igual se busca Desarrollar e implementar concertadamente el artículo 6 los literales L y M de la Ley Estatutaria en Salud de la Ley 1751 de 2015.

| Indicador de producto | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|-----------------------|------------|----------------|-------------|
|-----------------------|------------|----------------|-------------|



| | | | |
|--|----------|--|---|
| Sistema Intercultural de Salud Propia Indígena, Salud Preventiva- SISPI | 0 | Crear e Implementar 1 Sistema Intercultural de Salud Propia Indígena, Salud Preventiva | DADIS secretaria del interior |
|--|----------|--|---|

Programa: Integridad Cultural, Gobierno Propio, Vivienda y Hábitat para las Comunidades Indígenas en el Distrito Cartagena

La base fundamental de este programa es brindar los espacios de gobierno a las autoridades indígenas, para que dentro del marco de concertación se pueda mantener un relacionamiento entre la jurisdicción ordinaria y la jurisdicción especial indígena, para lo cual fortaleceremos los mecanismos de coordinación interjurisdiccional de la Jurisdicción Especial Indígena de cada Pueblo y la jurisdicción ordinaria.

Los pueblos indígenas por su pervivencia son resilientes por lo tanto se busca La protección de los espacios y fuentes de vida presentes en los territorios ancestrales es la esencia para garantizar el derecho a la vida, al buen vivir, a la dignidad, la integridad física, cultural y espiritual en los territorios y la pervivencia de los pueblos indígenas.

A sabiendas que el aprovechamiento del tiempo libre, es fundamental para una sociedad y en cumplimiento de las políticas públicas nacionales, se pretende Institucionalizar, financiar e implementar la política pública para la recuperación, fortalecimiento, fomento y promoción de prácticas ancestrales, apropiadas, deportes, recreación y actividad física de los pueblos indígenas. Significa Implementar la Política Pública de que dicta lineamientos sobre deporte de y para los Pueblos Indígenas con un presupuesto específico para su real ejecución. A partir de la concreción del Plan de Acción. Como respuesta efectiva a los derechos de los pueblos y comunidades Indígenas.

Buen vivir: Desde nuestra concepción buscamos el equilibrio con la madre tierra en la satisfacción de las necesidades ("tomar solo lo necesario" con vocación para perdurar), una forma de vida más digna y más apegada a la vida, inspirada en los valores tradicionales indígenas.

| Indicador de producto | Línea base | Meta 2020-2023 | Responsable |
|--|-------------------|--|---|
| Jurisdicción especial Indígena JEI aplicada | 0 | 1 Jurisdicción especial Indígena JEI aplicada | Secretaria del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Familias Indígenas Atendidas con Programa De Vivienda | 0 | 60 familias indígenas atendidas en programas de vivienda | Corvivienda Secretaria del interior |
| Cabildo Indígena aplicando la | 0 | 1 cabildo indígenas del distrito, aplicando la | IDER Secretaria del Interior |

| | | | |
|---|--|---|--|
| recuperación de las prácticas ancestrales | | recuperación de las prácticas ancestrales | |
|---|--|---|--|

Programa: Empoderamiento del Liderazgo de las Mujeres, Niñez, Jóvenes, Familia y Generación Indígena

Este programa busca fortalecer y apoyar los procesos internos de las mujeres indígenas para salvaguardar los sistemas de conocimientos relacionados con la espiritualidad, la protección de la niñez, la juventud, la integridad de la familia indígena y la producción ancestral en el territorio, para lo cual se implementará concertadamente programas de formación y capacitación para las mujeres y jóvenes indígenas, fortalecer los espacios propios de transmisión de conocimientos de Mayoras, Sagas, Sabedoras y Mujeres para la pervivencia de los pueblos indígenas con asentamiento en el Distrito.

De igual forma se implementará la reconstrucción de sistemas productivos propios a través de la recuperación, producción, transformación, para el consumo interno; la salvaguarda y respeto de las semillas propias ancestrales; manejo y uso de suelos, prácticas de siembra, recolección, conservación y prácticas medicinales de acuerdo a los calendarios ecológicos y culturales de cada pueblo indígena.

| Indicador de Producto | Línea base | Meta 2020-2023 | responsable |
|--|------------|---|--|
| Mujeres Indígenas Empoderadas, Formadas en Generación de Ingresos | 0 | 240 mujeres indígenas empoderadas, formadas en generación de ingresos | Secretaría de Participación y Desarrollo Social Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Jóvenes y mujeres indígenas microempresarios, desarrollando actividad comercial | 0 | 120 jóvenes y mujeres microempresarios, desarrollando actividad comercial | Secretaría de Participación y Desarrollo Social Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| Niños y Niñas Indígena Con Asistencia Integral | 0 | 220 niños y niñas indígena con asistencia integral | Secretaría de Participación y Desarrollo Social Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |
| indígenas fortalecidos en la producción propia | 0 | 48 indígenas fortalecidos en la producción propia | UMATA Secretaría del Interior y Convivencia Ciudadana |



Línea estratégica mujeres cartageneras por sus derechos.

La persistencia de situaciones de discriminación, desigualdad y subordinación de las mujeres ha impedido la responsabilidad paritaria entre hombres y mujeres en la construcción de los ámbitos social, político, cultural y económico. Es evidente la permanencia de imaginarios, representaciones y prácticas machistas que impiden o restringen, por un lado, la participación de las mujeres en la construcción de lo público, evitando su reconocimiento como sujetas de derecho, actoras e interlocutoras políticas y por el otro, la participación de los hombres en las labores domésticas y de cuidado asignadas históricamente a las mujeres.

El cierre de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres y la garantía del goce efectivo de derechos para las mujeres es el gran reto para la Administración Distrital. La reformulación de la Política pública de mujeres, “Cartageneras en pleno goce de sus derechos y la Creación de una instancia rectora de la Política Pública de Mujeres permitirá definir acciones afirmativas para las mismas en su diversidad y la transversalización de la Política en todos los sectores de la administración facilitará avanzar en el cierre de estas brechas y por tanto en un avance en los indicadores de desarrollo de la ciudad.

Desde el Plan, se fortalecerá los mecanismos de atención, protección y sanción de manera integral y efectiva contra los maltratadores, definiendo herramientas que permitan la disminución de la prevalencia de las violencias basadas en género y la reducción de los niveles de impunidad en los casos de violencias basadas en género en Cartagena; para lo cual se promoverán campañas masivas de transformación de los imaginarios sociales y prácticas culturales que naturalizan la violencia contra las mujeres, enfatizando en la prevención de las violencias y tomando en cuenta las particularidades y las diversidades de las mujeres.

En este sentido se fortalecerá la operacionalización de la Ley 1257 de 2008 y sus decretos reglamentarios a nivel territorial desatollando acciones de cumplimiento en el marco del Comité de Seguimiento a la Implementación de la Ley 1257 de 2008 creado mediante el decreto 0652 de 2019. Así mismo se fortalecerá el Comité Unificado de Lucha Contra el Delito de Trata de Personas Ley 985 de 2005, y creado en Cartagena mediante decreto 0387 de 2010.

Se apoyará y acompañará a los colectivos de mujeres, como instancia de consulta y participación, el plan brindará apoyo a las organizaciones sociales de mujeres y capacitación a lideresas para que masifiquen el mensaje y visibilizará las acciones emprendidas por las mismas, en procura de salvaguardar sus derechos y su integridad.

Sumado a lo anterior, se promoverá la resiliencia, espíritu de solidaridad, libertades individuales privilegiando la asociatividad y compañerismo, esta últimas motivadas por las muestras de humanidad y cooperación que se observaron durante la crisis del Coronavirus.

En esta Línea Estratégica, se han incluido medidas esenciales para reducir el impacto y el alcance de la pandemia Covid -19, que dependen en gran medida del aporte diferenciado de las mujeres para mantener y sostener el tejido social y familiar. Por lo tanto, en los Programas propuestos, se hace necesario adoptar medidas adicionales para mitigar su impacto, de lo contrario las medidas actuales profundizarán las desigualdades de todo tipo y socavarán la independencia de las mujeres.

En este sentido se deben emplear medidas desde el enfoque diferencial atendiendo principalmente a indicadores de alta vulnerabilidad tales como mujeres de la economía informal Trans, con VIH, con discapacidad, mujeres que ejercen la prostitución, mujeres privadas de la libertad y mujeres víctimas de violencia de pareja todas ellas en extrema pobreza; y así mismo asegurar que tengan acceso a ellas.

Así las cosas, la Secretaría de Participación y Desarrollo Social de la Alcaldía de Cartagena mediante el Grupo Asuntos para la Mujer en respuesta a esta emergencia sanitaria COVID 19 propone fortalecer financieramente los programas de: Una Vida Libre de Violencia y Autonomía Económica de la Mujer este último alineada con el pilar CARTAGENA PUJANTE en el plan de desarrollo “Salvamos a Cartagena 2020-2023” dirigidas a atender a mujeres altamente vulnerables del distrito de Cartagena que hacen parte de los grupos anteriormente mencionados.

Lograr que el 100% de las mujeres del Distrito de Cartagena de Indias, puedan participar en todos los procesos productivos, políticos, sociales y participativos que no solo ofrezca la institucionalidad en cabeza de la actual administración, sino también las que surjan de manera autónoma por grupos de mujeres organizados.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|------------|---|--|
| <p>Porcentaje de mujeres participando en procesos productivos, políticos, sociales y participativos sobre el total de la población de género femenino del Distrito de Cartagena de Indias.</p> | <p>ND</p> | <p>100% mujeres participando en procesos productivos, políticos, sociales y participativos sobre el total de la población de género femenino del Distrito de Cartagena de Indias.</p> | <p>Secretaría de Participación y Desarrollo Social</p> |

Programa: Las Mujeres Decidimos Sobre el Ejercicio del Poder

La participación entendida como un componente fundamental de la democracia, no puede pensarse sólo como un asunto de la política formal, sino también como un asunto social y comunitario. En este sentido el programa busca desarrollar capacidades organizativas en las mujeres con enfoque diferencial para ejercer con autonomía su derecho a la participación e incrementar la participación de las mismas en los espacios de poder y toma de decisión; con especial atención en el escenario de la política, donde es más evidente la discriminación y el déficit de democracia que esta subrepresentación conlleva.

Este programa responde al Objetivo de Desarrollo Sostenible- ODS No 5: “Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas”, en la meta 5.5: “Asegurar la participación plena y efectiva de las



mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública”.

Con la representación de mujeres en los procesos de adopción de decisiones políticas y económicas, se estarán impulsando las economías sostenibles y las sociedades y la humanidad en su conjunto se beneficiarán al mismo tiempo.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|--|---|
| Número de mujeres formadas en liderazgo femenino. social, comunitario y político con enfoque diferencial y pertinencia cultural, | 400 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 1000 mujeres formadas en liderazgo femenino. social, comunitario y político con enfoque diferencial y pertinencia cultural | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Organizaciones sociales de mujeres con enfoque diferencial fortalecidas en acciones para el reconocimiento y apoyo de las diferentes formas organizativas. | 0 | 10 Organizaciones sociales de mujeres con enfoque diferencial fortalecidas en acciones para el reconocimiento y apoyo. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Política Pública Reformulada y actualizada con línea base y documento final | 1 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 1 Política Pública Reformulada y actualizada | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Instancia rectora de la Política Pública de Mujeres | 0 | 1 Instancia rectora de la Política Pública de Mujeres incluida en | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

| | | | |
|--|--|------------------------------|--|
| incluida en el proceso de modernización. | | el proceso de modernización. | |
|--|--|------------------------------|--|

Programa: Una Vida Libre de Violencias para las Mujeres

El programa Una Vida Libre de Violencias para las Mujeres busca garantizar el derecho de las mujeres desde su diversidad a una vida libre de violencias. Se promoverán estrategias orientadas a prevenir y sancionar las violencias contra las mujeres, así como atender, proteger y reparar a las víctimas; reconociendo el derecho a una vida libre de violencias. Este accionar no sólo busca trabajar por la atención adecuada y el acceso a la justicia, sino que busca también la transformación de estructuras y mandatos que perpetúan la discriminación y violencia.

Así mismo realizaremos acciones de integración e interoperabilidad entre los sistemas de información existentes en entidades públicas del distrito y dar cuenta de la violencia basada en género registradas.

El programa compromete, para alcanzar sus metas, a toda la institucionalidad vinculada en la prevención y atención de las violencias basadas en género, que deben actuar interinstitucionalmente en forma coordinada.

Está dirigido en primer lugar a las mujeres víctimas de violencias basadas en género que habitan en el distrito de Cartagena, y en segundo lugar, a toda la población Cartagenera que debe comprometerse en la erradicación de las violencias contra las mujeres e incorporar prácticas de prevención de esta problemática en su vida pública y privada.

Se promoverá la creación del Observatorio de Violencias basadas en Género y Diversidad Sexual e Identidades de Género creado y funcionando en el Distrito de Cartagena con el fin de fortalecer las herramientas para construir una sociedad cartagenera más respetuosa y responsable con los derechos de la población vulnerable.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Número de personas que participan en acciones para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer | 2.500 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 4.900 personas que participan en acciones para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número de Acciones de prevención de las diferentes formas de violencia basada en género y contra la discriminación y xenofobia | 165 Fuente: Plan de acción 2016-2019 | 175 Acciones de prevención de las diferentes formas de violencia basados en género y contra la | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |



| | | | |
|---|---|---|---|
| hacia niñas y mujeres provenientes de Venezuela. | Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | discriminación y xenofobia hacia niñas y mujeres provenientes de Venezuela | |
| Número de acciones estratégicas de cumplimiento al comité unificado de lucha contra el delito de la trata de personas. | 4 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 14 acciones estratégicas de cumplimiento al comité unificado de lucha contra el delito de la trata de personas. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número de mujeres víctimas de violencia de pareja, violencia sexual y trata de personas atendidas | 413 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 700 mujeres víctimas de violencia de pareja, violencia sexual y trata de personas atendidas | Secretaría de Participación y Desarrollo Social - DADIS |

Programa: Mujer, Constructoras De Paz

El programa busca fomentar y promover una cultura de paz estable y duradera en el distrito de Cartagena, apuntando a consolidar los procesos de fortalecimiento organizativo de las mujeres y sus iniciativas a nivel territorial, lo cual es fundamental para demandar la ampliación de sus derechos y para realizar procesos de control social, pero sobre todo, es importante para impulsar nuevos pactos sociales incluyentes de sus demandas en materia de construcción de paz, derechos a la verdad, la justicia y la reparación, garantías de no repetición y construcción de la memoria histórica, de procesos de reintegración y reconciliación, en definitiva, para fortalecer la democracia y la ciudadanía..

Así mismo este programa se alinea a la Resolución 1325 del 31 de octubre de 2000 adoptada por el consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre “Mujeres, Paz y Seguridad”, estableciendo con claridad la necesidad y prioridad de prevenir, proteger y resarcir a mujeres y niñas víctimas de un conflicto armado o postconflicto.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|------------|--|---|
| Formulación del Plan de Acción Estratégico (A/49/587) para el cumplimiento de la Resolución 1325 del 31 de octubre del año 2000. | 0 | Formular 1 Plan de Acción Estratégico (A/49/587) para el cumplimiento de la Resolución 1325 del 31 de octubre del año 2000 | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Cartagena Libre de una Cultura Machista

El programa busca poner en marcha una serie de dispositivos que permitan la movilización social para el reconocimiento, inclusión y visibilización de los derechos de las mujeres desde el enfoque diferencial de acuerdo con la pertenencia étnica, grupo etario, discapacidad, urbano o rural, preferencia sexual y condición de vulnerabilidad, entre otras.

Se realizarán sensibilizaciones para el tratamiento adecuado del lenguaje no sexista y de la imagen de las mujeres, buscado identificar mecanismos para modificar estereotipos sexistas, racistas y discriminatorios, y contribuir a la difusión de imágenes que modifiquen la visión tradicional del rol de la mujer. Estas acciones estarán dirigidas a los medios de comunicación, medios publicitarios y en las instituciones educativas del Distrito de Cartagena y se harán mediante la estrategia Escuelas Libres de Sexismo.

Con estas acciones se busca transformar imaginarios sociales que existen y reproducen diversas formas de discriminación, particularmente contra la mujer y desde un enfoque diferencial.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|---|---|---|
| Instituciones Educativas del Distrito desarrollando la estrategia Escuelas Libres de Sexismo | 45 Fuente: Plan de acción 2016-2019 Grupo Asuntos para la Mujer. 2019. | 55 Instituciones Educativas del Distrito desarrollando la estrategia Escuelas Libres de Sexismo | Secretaría de Participación y Desarrollo Social - SED |



| | | | |
|---|---|--|---|
| Número de campañas desarrolladas para el cuidado, y transformación de los estereotipos | 0 | Desarrollar 4 campañas para el cuidado, y transformación de los estereotipos | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
|---|---|--|---|

Linea estrategica: inclusion y oportunidad para niños, niñas y adolescentes y familias.

Esta línea estratégica parte del reconocimiento a las niñas, niños y adolescentes como sujetos prevalentes de derechos y del rol de protección y de generador de bienestar y de la realización personal de sus integrantes. Orienta su accionar con la finalidad de contribuir a su desarrollo integral y con el compromiso de generar las condiciones sociales, humanas y materiales que se requieran para favorecerlo, potenciando sus competencias, capacidades y habilidades; facilitando el acceso a oportunidades con equidad, con enfoque de derechos, curso de vida, diferencial, territorial y de género.

La prevalencia de los derechos de la infancia y la adolescencia, y demás normas nacionales, constituyen el marco legal y orientador de la administración distrital, la cual incluso desde su eslogan “Salvemos a Cartagena”, pretende visibilizar el gran compromiso de la protección integral de los niños, niñas y adolescentes como sujetos de derechos, la garantía y cumplimiento de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato en desarrollo del principio del interés superior, con el fin de cerrar las brechas que afectan la garantía de los derechos, en ambientes adecuados, diversos e incluyentes; fortaleciendo las capacidades de las familias como sujetos colectivos de derechos y protagonistas del desarrollo social.

Teniendo como marco legal la Constitución Política de 1991 en su artículo 44, la cual establece el principio de corresponsabilidad y el deber del Estado en garantizar los derechos de niños, niñas y adolescentes, y a su vez los reconoce como sujetos de derecho, la ley 1098 de 2006 denominada Código de Infancia y Adolescencia, mediante la cual se definen los criterios y roles relacionados con las funciones que tiene el Estado y cada uno de los actores, en garantizar y restablecer los derechos de los niños y las niñas, la ley 1878 de 2018 por medio de la cual se modifican algunos artículos de la ley 1098 de 2006; la ley 1804 de 2016 por la cual se establece la Política Publica de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia de Cero a Siempre y se dictan otras disposiciones generales, entre otras disposiciones normativas y de política pública definidas por el Estado Colombiano, igualmente los tratados y leyes ratificados por el país, así como la Política Pública Nacional de Apoyo y Fortalecimiento a las Familias, la Política Nacional de Infancia y Adolescencia; este programa pretende promover los derechos de la primera infancia, la infancia y la adolescencia, prevenir los riesgos sociales a los que se enfrentan, coadyuvar en la restitución de aquellos derechos vulnerados y finalmente impulsar desde la lúdica y la participación, como ejes fundamentales en el proceso de formación para la vida de niños, niñas y adolescentes, habilidades sociales que les den la posibilidad de crecer como ciudadanas y ciudadanos productivos que aporten al desarrollo del Distrito.

La presente Línea Estratégica apunta a la promoción del desarrollo integral de la población desde la gestación hasta la adolescencia, con especial interés en quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad, motivando el desarrollo de sus capacidades, propiciando el acceso con equidad a oportunidades que apunte al mejoramiento de su calidad de vida, promoviendo y fortaleciendo las capacidades de las familias como sujetos colectivos de derechos y protagonistas del desarrollo social.

Incrementar la participación de Padres, madres y/o cuidadores que participan en acciones formativas que promuevan el desarrollo de entornos protectores de niños y niñas de 0 a 5 años, así mismo aumentar el número de adultos que participan en acciones de prevención de riesgos sociales que afectan a ese grupo poblacional, al igual que ampliar el número de cupos para la atención especializada a niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, inobservados y/o vulnerados (en situación de explotación laboral y/o víctimas de violencia sexual u otro tipo de violencia). Todo lo anterior, enmarcado en las estrategias de la Política Pública de Niñez, Infancia, Adolescencia y Familia del Distrito de Cartagena.

| Indicador de Bienestar | Línea base 2019 | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|--|--|--|--|
| Porcentaje de Padres, madres y/o cuidadores que participan en acciones formativas que promuevan el desarrollo de entornos protectores de niños y niñas de 0 a 5 años del total del Distrito. | 10% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Aumentar el Porcentaje de Padres, madres y/o cuidadores que participan en acciones formativas que promuevan el desarrollo de entornos protectores de niños y niñas de 0 a 5 años del total del Distrito al 12%. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Porcentaje de Familias que participan en acciones de prevención de riesgos sociales que afectan a los niños, niñas y adolescentes para el fortalecimiento de vínculos afectivos y entornos protectores y la mitigación de la discriminación y la violencia de género. | 2,0% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Mantener el porcentaje de (2,0%) Familias (adultos) que participan en acciones de prevención de riesgos sociales que afectan a los niños, niñas y adolescentes para el fortalecimiento de vínculos afectivos y entornos protectores y la mitigación de la discriminación y la violencia de género. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Porcentaje de cupos para la atención oportuna, inmediata y | 1,3% | Aumentar el porcentaje de cupos para niñas, niños y adolescentes | Secretaría de Participación y |



| | | | |
|---|--|--|--|
| de calidad a niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, Inobservados y/o vulnerados a través de Hogar de paso. | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | con derechos amenazados, Inobservados y/o vulnerados atendidos de forma transitoria e inmediata a través de Hogar de Paso al 1,5%. | Desarrollo Social. |
| Porcentaje de cupos para la atención especializada a niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, inobservados y/o vulnerados (en situación de explotación laboral y/o víctimas de violencia sexual u otro tipo de violencia). | 1,3% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Aumentar el porcentaje de cupos para la atención especializada a niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, inobservados y/o vulnerados (en situación de explotación laboral y/o víctimas de violencia sexual u otro tipo de violencia al 1,5%. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Porcentaje de niños, niñas y adolescentes que disfrutan del ejercicio del derecho al juego, desde las ludotecas o de actividades lúdicas extramurales o virtuales y/o ejercen el derecho de la participación en los espacios dispuestos en el territorio | 15% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Mantener el porcentaje del 15% de niños, niñas y adolescentes que disfrutan del ejercicio del derecho al juego, desde las ludotecas o de actividades lúdicas extramurales o virtuales y/o ejercen el derecho de la participación en los espacios dispuestos en el territorio | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |

Esta Línea Estratégica se desarrollará a través de los siguientes Programas:

Programa: Comprometidos con la Salvación de Nuestra Primera Infancia

El programa “*Comprometidos con la salvación de nuestra primera infancia*” propenderá por fortalecer el entorno familiar y comunitario, a través de procesos de aprendizaje en temas relacionados con la primera infancia y el conocimiento de la ruta de atención diseñada para este grupo poblacional, cualificando igualmente los espacios de articulación interinstitucional e intersectorial que operativizan las políticas públicas y en concordancia con el principio de corresponsabilidad y con el propósito de que niños y niñas de primera infancia crezcan y se desarrollen en entornos protectores, que generen condiciones de bienestar y cuidado que faciliten su desarrollo integral a través de la implementación de acciones que busquen:

- Promocionar y fortalecer los entornos en los que se desenvuelven niños y niñas de primera infancia y que facilitan su desarrollo y bienestar.
- Que padres, madres y cuidadores a través de procesos formativos puedan desarrollar herramientas que les permitan favorecer el desarrollo integral de sus hijos e hijas.
- El fortalecimiento de espacios lúdicos de aprendizaje que promuevan el desarrollo de habilidades para la vida y el fortalecimiento de los lazos familiares.
- Desarrollar una estrategia comunicacional para promover la importancia de garantizar a niños y niñas de primera infancia sus derechos, incluyendo la promoción de la Ruta Interinstitucional de Atención a la Primera Infancia, garantizando no solo el conocimiento por parte de la comunidad, sino robustecer el proceso de articulación interinstitucional para mejorar las atenciones oportunas y diferenciales a este grupo poblacional.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|---|--|--|
| Porcentaje de niños, niñas y adolescentes en situación de alto riesgo social vinculados a acciones de prevención que favorecen el desarrollo de factores autoprotectores y mitigan la discriminación y la violencia de género. | 15% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Mantener el porcentaje de los 15% niños, niñas y adolescentes en situación de alto riesgo social vinculados a acciones de prevención que favorecen el desarrollo de factores autoprotectores y mitigan la discriminación y la violencia de género. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Número de padres, madres de niños y niñas de 0 a 5 años del total del Distrito y cuidadores formados y participando en | 12.187 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – | 14.000 padres, madres de niños y niñas de 0 a 5 años del total del Distrito y | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |



| | | | |
|---|--|---|--|
| acciones que promuevan el desarrollo de entornos protectores | Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | cuidadores formados y participando en acciones que promuevan el desarrollo de entornos protectores. | |
| Número de campañas de comunicación implementadas que promuevan la garantía de los derechos de la primera infancia. | 0 | Una (1) campaña de comunicación implementada que promueve la garantía de los derechos de la primera infancia. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |

Programa Protección de la Infancia y la Adolescencia para la Prevención y atención de Violencias.

La Protección de la infancia y la adolescencia cartagenera y migrante en riesgo o víctima de flagelos sociales como el Trabajo Infantil la mendicidad, la alta permanencia en calle o niñez y adolescencia en situación de calle y la Violencia Sexual, esta última identificada como una situación que de manera sistemática ha aumentado en el territorio, haciendo mayormente víctimas a niños, niñas y adolescentes, siendo el grupo de edades de 5 a 9 y de 10 a 14 años los más afectados de acuerdo a los datos del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), igualmente se pretende adelantar acciones complementarias de prevención en otros riesgos sociales que afectan a la infancia y a la adolescencia como embarazo a temprana edad, consumo de sustancias psicoactivas, violencia escolar y riesgos asociados al uso de redes sociales. Este programa busca:

- Desarrollar acciones de información, educación y comunicación, lúdico pedagógicas, dirigidas a niños, niñas y adolescentes encaminadas a su autoprotección, a mitigar la discriminación y violencia de género, al fortalecimiento de su autoestima y su capacidad de comunicación al interior de la familia, la escuela y la comunidad.
- Implementar acciones de sensibilización para promover la denuncia de los delitos contra niños, niñas y adolescentes a través de campañas de comunicación dirigidas al desestímulo del trabajo infantil y la mendicidad; al rechazo del abuso y la explotación sexual, así como robustecer la campaña ciudadana “Lo Valioso es no Tener Precio”, generando capacidades instaladas en las comunidades con redes protectoras de la infancia.
- Garantizar la atención de manera transitoria y oportuna, inmediata y/o especializada con la oferta de servicios del Distrito a aquellos niños, niñas y adolescentes que hayan sido víctimas de algún tipo de violencia, maltrato o vulneración, con el fin de restituir o restablecer los derechos vulnerados y generar condiciones de bienestar para la víctima.
- Fortalecer los espacios de articulación existentes en el territorio que trabajan por erradicar problemáticas como el Trabajo Infantil (CIETI) y la Violencia Sexual contra niños, niñas y adolescentes (Comité Consultivo), la Mesa Interinstitucional de Primera Infancia, la Mesa de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar y el Consejo de Política Social, para la gestión de las políticas sociales en el territorio que involucran a la niñez y la adolescencia.

- Reformular las Rutas de atención a niños, niñas, adolescentes, víctimas de violencia sexual y de trabajo infantil, con el propósito de que sean accesibles, oportunas, eficientes y garantes de sus derechos.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|---|--|
| Numero cupos habilitados para la atención transitoria e inmediata a través de Hogar de Paso para niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, Inobservados y/o vulnerados. | 475 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 700 cupos habilitados para la atención de niñas, niños y adolescentes con derechos amenazados, Inobservados y/o vulnerados atendidos de forma transitoria e inmediata a través de Hogar de Paso. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Numero cupos habilitados para la atención especializada de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados, inobservados y/o vulnerados (en situación de explotación laboral y/o víctimas de violencia sexual u otro tipo de violencia). | 440 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 800 cupos habilitados para la atención especializada de niños, niñas y adolescentes con derechos amenazados, inobservados y/o vulnerados (en situación de explotación laboral y/o víctimas de violencia sexual u otro tipo de violencia). | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Número de niños, niños y adolescentes en situación de alto riesgo social vinculados a acciones de prevención que favorecen el desarrollo de factores autoprotectores y mitigan la discriminación y la violencia de género. | 22.423 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 23.000 niños, niñas y adolescentes en situación de alto riesgo social vinculados a acciones de prevención que favorecen el desarrollo de factores autoprotectores y mitigan la discriminación y la violencia de género. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Número de rutas de atención a niños, niñas y | 4 | Mantener las cuatro (4) rutas de atención a niños, | Secretaría de Participación |



| | | | |
|---|---|--|--|
| adolescentes en Trabajo Infantil, atención a Niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, atención a niños, niñas y adolescentes en mendicidad, atención a niños, niñas y adolescentes con alta permanencia en calle o en situación de calle, reformuladas. | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | niñas y adolescentes en Trabajo Infantil, atención a Niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, atención a niños, niñas y adolescentes en mendicidad, atención a niños, niñas y adolescentes con alta permanencia en calle o en situación de calle, reformuladas. | y Desarrollo Social. |
| Número de acciones afirmativas de promoción de la denuncia de situaciones de riesgo social como el trabajo infantil, la violencia sexual, el maltrato infantil desarrolladas. | 4 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Mantener las cuatro (4) acciones afirmativas de promoción de la denuncia de situaciones de riesgo social como el trabajo infantil, la violencia sexual, el maltrato infantil desarrolladas. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |

Programa los Niños, las Niñas y Adolescentes de Cartagena Participan y Disfrutan sus Derechos.

Este programa busca promover la implementación de la política pública de infancia y adolescencia en el territorio, generando espacios para la participación y la incidencia de las niñas, niños y adolescentes en la transformación del Distrito, promoviendo acciones que posibiliten el disfrute de sus derechos, sobre todo de aquellos más vulnerados y sub valorados que potencializan sus habilidades para la vida como el derecho al juego y a la recreación, el derecho a la asociación y a la participación definidos en la ley 1098 de 2006, mediante:

- Gestión para la implementación, seguimiento y evaluación de la política pública de infancia, adolescencia y fortalecimiento familiar de Distrito.
- Promoción del derecho a la participación, institucionalizando y fortaleciendo el consejo de infancia y adolescencia del Distrito u otros espacios de participación
- Promoción del derecho al juego y a la recreación a través de la creación y/o fortalecimiento de ludotecas Distritales y Casas Lúdicas y de la estrategia de viajeras, celebración del Día de la Niñez y del desarrollo de Jornadas Lúdicas.
- Caracterización de la población en situación de trabajo infantil existente en el Distrito de Cartagena.
- Formulación y gestión de planes operativos para la erradicación del trabajo infantil y de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

| Indicador de producto | Línea base 2019 | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|--|--|--|--|
| Número de niños, niñas y adolescentes que participan y disfrutan de actividades lúdicas extramurales y del ejercicio del derecho al juego al interior de las ludotecas distritales. | 46.553 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 47.000 niños, niñas y adolescentes participan y disfrutan de actividades lúdicas extramurales y del ejercicio del derecho al juego al interior de las ludotecas distritales. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Número de niños, niñas y adolescentes que participan de los consejos de infancia y adolescencia u otros escenarios de participación. | 1.594 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 1.600 niños, niñas y adolescentes que participan de los consejos de infancia y adolescencia u otros escenarios de participación | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Política Pública de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar | 1 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Una (1) Política Pública de Infancia, Adolescencia y Fortalecimiento Familiar implementada y en ejecución. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Documento de Caracterización de la problemática de trabajo infantil en el Distrito | 0 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Formular el primer año de la actual administración, un (1) documento de Caracterización de la problemática de trabajo infantil en el Distrito | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |



Programa Fortalecimiento Familiar.

La familia es la encargada de satisfacer las necesidades físicas, emocionales y afectivas de los niños, las niñas y adolescentes, cumple además roles altamente significativos en el proceso de crianza los cuales pueden apalancar o limitar el desarrollo de este grupo poblacional.

Este programa pretende fortalecer el rol protector y educador de las familias, a través de la puesta en Marcha de acciones que otorguen a los padres, madres y cuidadores conocimientos sobre todas aquellas situaciones que ponen en riesgo el desarrollo de niños, niñas y adolescentes, potenciando en las familias el cumplimiento de sus funciones en beneficio del bienestar y la realización personal de sus integrantes a través de:

- Desarrollar acciones con adultos y cuidadores dirigidas a la prevención de la vulneración, al restablecimiento de los derechos individuales y colectivos de las familias y la mitigación de la discriminación y violencia de género, orientadas al fortalecimiento de capacidades y habilidades en la identificación temprana de los riesgos sociales, en el desarrollo de factores protectores, en el manejo adecuado de conflictos y en la construcción de proyectos de vida.
- Promover en las familias relaciones democráticas, solidarias y equitativas mediante el desarrollo de actividades lúdico-recreativas y el compartir intergeneracional de saberes.
- Disponer de oferta para la atención y orientación a familias con niños, niñas y adolescentes con Discapacidad.
- Implementar un servicio de asesoría legal a las familias que les permitan gestionar la atención interinstitucional a situaciones de riesgo social que afecten de manera negativa su bienestar.
- Disponer de ofertas para la inclusión social y productiva de familias.
- Formular y gestionar planes operativos para la erradicación del trabajo infantil y de la violencia sexual contra niños, niñas y adolescentes.

| Indicador de producto | Línea base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|---|---|--|
| Número de Familias que participan en acciones de prevención de riesgos sociales que afectan a los niños, niñas y adolescentes. | 2.624 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 2.812 familias que participan en acciones de prevención de riesgos sociales que afectan a los niños, niñas y adolescentes | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Número de jornadas lúdicas intra y extramurales dirigidas al fortalecimiento de las familias con participación de adultos mayores. | 15 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 20 jornadas lúdicas intra y extramurales dirigidas al fortalecimiento de las familias con participación de adultos mayores realizadas en el cuatrienio. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |

| | | | |
|--|---|--|---|
| Número de familias de niños, niñas y adolescentes con discapacidad atendida y orientada para atención integral. | 0 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | 200 familias de niños, niñas y adolescentes con discapacidad atendida y orientada para atención integral. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social. |
| Servicio de asesoría legal a familias para la gestión de la atención a sus problemáticas funcionando. | 0 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social – Oficina de Niñez, Infancia y Adolescencia. 2019. | Creación de Un (1) servicio de asesoría legal a familias para la gestión de la atención a sus problemáticas funcionando. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social - PES |

Linea estrategica jovenes salvando a cartagena

Las y los jóvenes de la ciudad representan un sector preponderante en la estructura poblacional de Cartagena, por ello las acciones que los benefician hacen parte del centro de la política pública del distrito. Es así, que la Línea Estratégica de Juventud reconoce a la ciudadanía juvenil como el centro del desarrollo de la ciudad, como sujetos de derechos y por tanto dispone de las acciones a implementar en conformidad de lo que orienta el Estatuto de Ciudadanía Juvenil, Ley 1622 de 2013 y Ley 1885 de 2018 con un Enfoque de Desarrollo Humano, Derechos Humanos, Seguridad Humana y Diferencial.

Implementar acciones estratégicas a favor de la participación e incidencia de las y los jóvenes en los espacios y decisiones que los afectan, la construcción de Paz y ciudad a través de la cultura, el deporte, música y otras formas de expresión de las juventudes.

Desarrollar estrategias que logren aumentar la vinculación de las y los jóvenes al sector laboral, de la misma forma el desarrollo de proyectos y emprendimientos productivos que generen ingresos para el beneficio de sus proyectos de vida.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta a 2020- 2023 | Responsable |
|--|--|---|---|
| Porcentaje de Jóvenes que participan en instancias de participación ciudadana | 4.5% (30.587) Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019. | Aumentar al 8% la participación de jóvenes en los diferentes espacios de representación juvenil, programas y proyectos que lo benefician. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |



| | | | |
|--|---|--|--|
| <p>Porcentaje de jóvenes en condición de desempleo.</p> | <p>17,5%</p> <p>Fuente: DANE (Estadísticas por tema Mercado Laboral de la juventud, trimestre Octubre, Noviembre y Diciembre de 2018)</p> | <p>Disminuir a 16 el porcentaje de jóvenes en condición de desempleo</p> | <p>Secretaría de Participación y Desarrollo Social- Secretaría de Hacienda</p> |
|--|---|--|--|

Programa: Jóvenes Participando y Salvando a Cartagena

El programa *Jóvenes participando y salvando a Cartagena* tiene como objetivo primordial incrementar dos puntos cinco porcentuales (2.5%) el total de jóvenes que participan en espacio de representación ciudadanas, dando cumplimiento a la Ley 1622 de 2013 y 1885 de 2018.

Por ello se contará con dispositivos electrónicos y plataformas virtuales que facilitaran la participación de los jóvenes sin poner en riesgo su vida e integridad física. Por lo tanto, se estimulará y promoverá la creatividad e innovación de la gestión del conocimiento que caracteriza a este grupo poblacional, con el fin de establecer mecanismos de participación según sea el escenario.

| Indicador | Línea Base | Meta a 2020- 2023 | Responsable |
|---|--|---|--|
| <p>Jóvenes que participan de los espacios de representación ciudadana y grupos juveniles.</p> | <p>3.277</p> <p>Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019.</p> | <p>9.000 Jóvenes que participan de los espacios de representación ciudadana y grupos juveniles.</p> | <p>Secretaría de Participación y Desarrollo Social</p> |
| <p>Jóvenes participando de actividades de formación sociopolítica.</p> | <p>6.254</p> <p>Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019.</p> | <p>10.000 jóvenes participan de actividades de formación sociopolítica.</p> | <p>Secretaría de Participación y Desarrollo Social</p> |
| <p>Jóvenes que participan en espacios de representación juvenil y ciudadana y procesos formativos de prevención de riesgos sociales.</p> | <p>5.700</p> <p>Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019.</p> | <p>10.000 los jóvenes que participan en espacios de participación juvenil (Concejo de Juventud, Plataforma, Asamblea) y ciudadana</p> | <p>Secretaría de Participación y Desarrollo Social</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| Jóvenes participando en espacios culturales, deportivos y de acciones de cultura de paz. | 14.729 Fuente: SPDS, 31 de Diciembre de 2019. | 20.000 los jóvenes que participan en espacios culturales, deportivos y acciones de cultura de paz. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social – IPCC – IDER. |
|---|--|--|--|

Programa: Política Pública De Juventud

En cumplimiento al Estatuto de Ciudadanía Juvenil Ley 1622 del 2013, se realizará un proceso de movilización ciudadana juvenil, para la formulación de la Política Pública como marco institucional para garantizar los derechos de los y las jóvenes, en ejercicio pleno de su ciudadanía en los ámbitos civil, personal, social y público que propicien el goce efectivo de sus derechos, dentro del contexto de una Cartagena Libre y Resiliente.

Se realizará en proceso de formulación en cinco fases: Alistamiento Institucional, Análisis del contexto situacional, Movilización ciudadana, Decisiones estratégicas y la Adopción e Implementación.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta a 2020- 2023 | Responsable |
|--|------------|---|---|
| Documento de Política Pública formulado y aprobado. | 0 | Formular e implementar 1 política pública de Juventud | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Línea estratégica en cartagena salvamos nuestros adultos mayores.

En cumplimiento del Artículo 46 de la Constitución Política de Colombia de 1991:“El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y la asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria. El Estado les garantizará los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia”.

La Circular 0040 de 2011: Por el cual el Ministerio de Protección Social invita a diferentes entidades a brindar atención preferencial a las Personas Mayores y a hacer un especial reconocimiento al valor de su experiencia, en el marco de las leyes 271 de 1996, 1091 de 2006 y 1171 de 2007. Entre otras normas conforman el marco normativo de la Política Pública de envejecimiento y vejez en el Distrito Cartagena de Indias, aprobada mediante acurdo 024 de 2012.

Objetivo

Incrementar el número de personas mayores del Distrito de Cartagena atendidas y/o beneficiada con los servicios prestados en los Centros de Vida CDV y los Grupos Organizado GO. Igualmente se aumentará el porcentaje de familiares y/o cuidadores formados en derechos, autocuidado y hábitos de vida saludable beneficiados por programas de Adulto Mayor.



| Indicador De Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Porcentaje de personas mayores atendidas en CDV y GO y familiares y/o cuidadores formados en derechos, autocuidado y hábitos de vida saludable atendidos o beneficiados por programas de Adulto Mayor del Distrito sobre el total de la población mayor a 65 años. | 32% Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | Aumentar a un 38% las personas mayores atendidas en CDV y GO, familiares y/o cuidadores formados en derechos, autocuidado y hábitos de vida saludable beneficiados por programas de Adulto Mayor del Distrito sobre el total de la población mayor a 65 años. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Personas Mayores Libres del Maltrato

Para la garantizar el goce pleno de los derechos de los mayores, la implementación la Política Publica de enfoque diferencial de envejecimiento y vejez 2012 -2024, ha sido armonizada con los Planes de Desarrollo distrital. Primero con el Plan “Ahora si Cartagena 2012- 2016”, posteriormente con el de “Primero la Gente 2016-2019”. De la misma manera, se concierta con el Plan Salvemos a Cartagena.

En el tema de maltrato y/o abandono de personas mayores. Para el periodo 2018-2019 se cuenta con la oportunidad de la implementación de la ley 1850 de 2017 que penaliza el maltrato o abandono a personas mayores. La implementación de la ley ha sido determinante para disminuir la brecha de índice de abandono y maltrato a la población.

En ese sentido, se propone para el periodo 2020-2023 dar continuidad a la generación de estrategias de información, educación y comunicación que promueva la cultura del respeto, el reconocimiento, valor de las personas mayores. Al conocimiento e implementación de la ruta de atención de casos de maltrato y abandono, encaminados a la prevención. Así como la atención con enfoque diferencial de envejecimiento y vejez, atención en centros de larga estancia para personas mayores en situación de calle y/o abandono.

Se pretende disminuir los índices de maltrato y/o abandono a mayores, desde el restablecimiento de derechos a personas mayores maltratadas con la penalización del maltratador o abusador. Desde atención integral en hogar geriátrico a las abandonadas o en situación de calle. En ese último caso, se mantiene como meta en el cuatrienio 150 personas mayores atendidas integralmente por cuestiones de abandono o situación de calle.

| Indicador de Producto | Línea Base | META A 2020 – 2023. | Responsable |
|-----------------------|------------|---------------------|-------------|
|-----------------------|------------|---------------------|-------------|

| | | | |
|---|--|--|---|
| No. de personas mayores atendidas integralmente por casos de abandono. | <p style="text-align: center;">150</p> Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | 150 personas atendidas por abandono en Hogares Geriátricos | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| No. De campañas de prevención del maltrato y/o abandono | <p style="text-align: center;">4</p> Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | 4 campañas (una campaña anual de prevención del maltrato y/o abandono) | |

Programa: Atención Integral Para Mantener a Salvo a los Adultos Mayores

El informe del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018, afirma que el Índice demográfico de envejecimiento del Cartagena es del 48%, esto no es más que el Cociente entre personas de 65 años y más con respecto a las personas menores de 15 años, multiplicado por 100, es decir, en Cartagena de Indias, por cada 100 habitantes menores de 15 años hay 48 mayores de 65". Por otro lado, los datos del SISBEN exponen que la población mayor del distrito es de 95.278 personas. De los cuales el Programa de Atención Integral a Personas Mayores atiende el 32,2% (33,956 mayores).

En aras de alcanzar el objetivo general de la Política Pública de envejecimiento y vejez de "Crear una red de instituciones públicas y privadas que fomenten el empoderamiento de las personas mayores para la participación social y cumplan progresivamente sus derechos a la independencia, la autorrealización, la protección, el reconocimiento y la participación". Se propone para el periodo 2020-2023 fortalecer y ampliar la cobertura de atención integral a personas mayores usuarias de Centro de Vida y Grupo Organizado.

Este proceso de atención integral, tal como lo propone el proceso de implementación y gestión de la política se soporta en el Sistema Integrado de atención a las personas mayores (SIAM). Este sistema contempla dos dimensiones: por un lado la articulación entre las diferentes instancias de atención a las personas mayores de la ciudad. Que se llevará a cabo desde la inter-sectorialidad e interinstitucionalidad, desde la articulación de las diferentes secretarías, entes descentralizados, dependencias de la alcaldía mayor, el sector privado entre otros. Este corresponde a un SIAM externo.

Y, por el otro, afinar el esquema público de atención a las personas mayores con la infraestructura de la Secretaría de Participación y Desarrollo Social, lo que correspondería a un SIAM interno. Desde el programa de atención integral al adulto mayor con una oferta amplia de programas que apuntan al mejoramiento nutricional, a la promoción y prevención de enfermedades y discapacidades, alfabetización, formación en derechos.

Así mismo, el fortalecimiento organizacional, formación a familiares, cuidadores y comunidad en general en cultura del envejecimiento saludable. También, la generación de ingresos, espacios de actividad física, recreación, deporte, reconstrucción de la memoria cultural, rescate de valores y costumbres o prácticas



tradicionales. Cabe resaltar la garantía de espacios de encuentro intergeneracional que permitan el intercambio de saberes y el fomento del autocuidado, la promoción de estilos de vida saludable.

Del mismo modo, un proceso de generar conciencia de preparación para la vejez en cada etapa del curso de vida (proceso de envejecimiento). En fin, un proceso de atención integral con calidad encaminada a propiciar la autorrealización de las personas mayores y promover hábitos de vida saludable para alcanzar un envejecimiento activo. Por lo que se requiere mejorar también la infraestructura de los centros de vida. Tal como lo establece la resolución 024 de 2017 y la resolución 055 de 2018.

| Indicador De Producto | Línea Base | Meta 2020 – 2023 | Responsable |
|--|---|--|---|
| No. De personas mayores atendidas en Centros de Vida y Grupos Organizados | 8.400 personas mayores atendidas en Centros de Vida y Grupos Organizados Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | 9.000 personas mayores atendidas en Centros de Vida y Grupos Organizados | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| No. de CDV construidos | 30 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | Construir 5 nuevos CDV del Distrito | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| No. De CDV reconstruidos | 30 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | Reconstruir 15 CDV del Distrito | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| No. De familiares y/o cuidadores formados en derechos, | 6.272 familiares y/o cuidadores formados en derechos, | 10.000 familiares y/o cuidadores nuevas formados en derechos, | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

| | | | |
|---|---|--|--|
| autocuidado y hábitos de vida saludable. | autocuidado y hábitos de vida saludable. Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social | autocuidado y hábitos de vida saludable. | |
|---|---|--|--|

Línea estratégica: todos por la protección social de las personas con discapacidad: “reconocidas, empoderadas y respetadas”.

Existe en el Distrito de Cartagena de Indias una serie de barreras (como las arquitectónicas, actitudinales, comunicativas) que impiden que las personas con discapacidad puedan ejercer efectivamente sus deberes y derechos. La Constitución Política de Colombia de 1991, en los artículos 3, 47, 54 y 68, establece la especial protección que gozan las personas con limitaciones o con discapacidad, y define como destinatarios de las disposiciones, todas aquellas personas que "tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás, y prohíbe toda forma de discriminación en razón de la condición y promueve las garantías para el ejercicio de las libertades y derechos de la población" (Ley 1618 de 2013) .

Por lo anterior, las Personas con Discapacidad a través del modelo protección social como titulares de derechos se le garantizará en el ejercicio de estos, un conjunto de acciones públicas dirigidas a fomentar su movilidad social, el cual se desarrollarán ejercicios articuladas con los sectores de educación, Salud, Cultura, Deporte y Desarrollo Económico, para responder a las necesidades y expectativas de la población, acorde a la Ley 1618 de 2013.

Es decir, en el marco de la protección social, desde la promoción social se busca la construcción de un sistema de acciones públicas dirigidas a fomentar la movilidad social de personas y colectivos en condición de precario reconocimiento de derechos, extrema pobreza y exclusión social" (Sistema de Protección Social, MSPS).

El programa pretende promover el adecuado acceso a bienes, servicios, procesos de elección colectiva, la garantía plena de los derechos de los ciudadanos y la eliminación de toda practica y barreras que conlleven a una marginación y segregación de cualquier tipo de las personas con discapacidad habitantes del Distrito de Cartagena, tanto en el área urbana como en el área rural a través de desarrollo de acciones articuladas y transversales con los sectores de educación, salud, arte y cultura, deporte y desarrollo económico, para responder a las necesidades y expectativas de la población, basados en Acciones Afirmativas, Ajustes Razonables y diseño universal el cual pretende un Manejo Social del Riesgo.

La responsabilidad institucional y misional por parte de la Alcaldía Distrital de Cartagena de Indias al tema de Discapacidad, se basa en la Orientación, asistencia y acompañamiento en el abordaje de las necesidades y debilidades manifiestas de las Personas con Discapacidad, de acuerdo a la Ruta Única de protección y atención a las personas con Discapacidad, su familia y/o cuidadores, establecido en los lineamientos Rehabilitación Basada en Comunidad RBC, que **consiste en cinco componentes: Salud, Educación, Subsistencia, Componente Social y Fortalecimiento**. Es decir, se emprenderá la “Asistencia y acompañamiento integral a las personas



con Discapacidad, sus familias y/o sus cuidadores y cuidadoras en el transcurrir del ciclo vital humano, mediante gestión social integral y articulación de actores, servicios y/o recursos, que permitan la promoción de la dignidad humana del desarrollo humano y el ejercicio de sus derechos y deberes, con enfoque diferencial y de corresponsabilidad” (Oferta de servicio del programa de Discapacidad).

Los esfuerzos dentro de la responsabilidad institucional y misional se reflejan en lo que tiene que ver con el Fortalecimiento Institucional del Sistema Distrital de Discapacidad e Inclusión Social, llevando a cabo a través de asesorías y acompañamientos a las organizaciones sociales de PcD, alcaldías Locales, entidades de Gobierno y personas con discapacidad el promover su organización, articulación, movilización e incidencia política de las personas con discapacidad y de los Comités Territoriales de Discapacidad.

Para establecer una medición precisa del cumplimiento del objetivo de la intervención que midan los cambios de bienestar de la población con discapacidad a intervenir, mostramos a continuación la matriz de indicador de bienestar:

Aumentar el porcentaje de las Personas con Discapacidad que con la garantía del ejercicio efectivo de los derechos (cobertura en protección social a las personas con Discapacidad.)

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable. |
|--|---|--|---|
| Tasa de cobertura en protección social a las personas con Discapacidad. | 25% Fuente de Datos: Ministerio de Salud y protección social, cubo de Datos RCLPD, corte 21 de junio 2018. | Garantizar al 35% de las Personas con Discapacidad el ejercicio efectivo de los derechos (cobertura en protección social a las personas con Discapacidad.) | Secretaría de Participación y Desarrollo Social - DADIS |

Programa: Gestión Social Integral y Articuladora por la Protección de las Personas Con Discapacidad y/o su Familia o Cuidador.

Garantizar los derechos fundamentales a la población con discapacidad, en términos de disponibilidad, acceso, permanencia, calidad y pertinencia, teniendo en cuenta el enfoque de Transversalidad y diferencial en el marco del programa, que propenden por la disminución de brechas sociales y territoriales a partir del respeto a la diversidad, la igualdad de oportunidades y la eliminación de las barreras que dificultan la inclusión social de este grupo poblacional; establecemos los siguientes productos que se enfatiza en el reconocimiento de las capacidades, diferencias y la diversidad como elemento constitutivo del ser humano para lograr la realización de identidad, autonomía, igualdad y libertad, a través de la adopción de medidas: en contra de toda forma de discriminación, “ de coordinación y acciones intersectoriales decididas”.

| Indicador de Producto. | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable. |
|---|--|--|---|
| No. De personas con Discapacidad con atención intersectorial en Asistencia y Acompañamiento integral, sus familias y/o sus cuidadores en el transcurrir del ciclo vital humano | 4.320. Fuente de Datos: Secretaria de Planeación, Plan de acción, corte 31 de diciembre 2019 | 7.120 PcD registradas en el RCLPD en atención intersectorial en el desarrollo y protección social integral. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social-DADIS |
| No de Ajustes Razonables Impulsados en dimensiones institucionales, sociales y económicas. | 0 | Impulsar 3 modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas, que no impongan carga desproporcionada o indebida, en las dimensiones institucionales, sociales y económicas. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Pacto o Alianza Por La Inclusión Social y Productiva de las Personas Con Discapacidad.

Las personas con discapacidad tienen menores oportunidades en la participación en diferentes escenarios (laborales, recreativos, deportivos, entre otros) y de igual forma en el acceso a determinados servicios (salud, educación, movilidad, entre otros) que termina siendo barreras en las dimensiones sociales, económicas e institucionales; afectando de alguna forma el desarrollo de sus proyectos de vida.

Se hace necesarios establecer un Sistema de Protección Social, clasificado por la forma de cómo la población con discapacidad accede a los derechos y reduce el riesgo social, en un camino de mejorar su calidad de vida y bienestar.

Para ejercer legitimidad a las buenas prácticas que se desarrolla a favor del bienestar de las Personas con Discapacidad se hace necesario desarrollar gobernanza territorial, en términos de buscar la capacidad de resolver los asuntos de vulneración de derechos y calidad de vida a las personas con discapacidad,



contribuyendo al desarrollo del territorio de manera articuladora y participativa con los diferentes actores que rodean el tema de discapacidad.

| Indicador de Producto. | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable. |
|---|---|--|---|
| Numero pactos (alianzas) implementados por la inclusión social y productiva de las Personas con discapacidad. | 0 | Implementar 40 pactos (alianzas) por la inclusión social y productiva de las personas con discapacidad de acuerdo con lineamientos técnicos y metodológicos en las dimensiones sociales, institucionales y económicas. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |
| Números de organizaciones de personas con discapacidad consolidadas en la libre asociación y acorde a la reglamentación normativa. | 4 Fuente de Datos: Secretaria de Planeación, Plan de acción, corte 31 de Diciembre 2019 | Consolidar 20 organizaciones de personas con discapacidad en el marco de la libre asociación, la representatividad y reglamentación normativa. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Desarrollo Local Inclusivo de las Personas Con Discapacidad: Reconocimiento de Capacidades, Diferencias y Diversidad.

Este programa involucra ampliar la plataforma participativa y abordar una actualización contextual de las acciones que este nuevo gobierno plantea en sus dialéctica social, económica, cultural y participativa; Salvemos a Cartagena involucra fortalecer lo construido.

El programa tiene el propósito de “promover, proteger y asegurar el goce pleno y en condiciones de igualdad de todos los derechos humanos y libertades fundamentales por todas las personas con discapacidad, y promover el respeto de su dignidad inherente” tal como lo propone a Convención Internacional de derechos Personas con Discapacidad. Con miras, a la autonomía e independencia de las personas con discapacidad; a la participación en el ejercicio, goce y defensa de sus derechos; así como las exigencias de la responsabilidad del Estado y la sociedad para su garantía.

Por lo anterior, resaltamos que ese entorno se ha venido organizando desde un marco normativo y acciones de política que aborden los enfoques de derecho en los accesos y la participación de las personas con

discapacidad, como por ejemplo los Comités Territoriales de Discapacidad y el documento base de la política pública integradora de Inclusión social y discapacidad.

Conformar los comités de acuerdo con el acuerdo Distrital No. 009 de 2019 permite organizar un trabajo que promueve la calidad de vida y la inclusión social de la población con discapacidad, su familia y las comunidades que habitan en el territorio.

Se pretende continuar la construcción de fundamentos que contribuyan a fortalecer una efectiva estructura y operatividad de los comités Territoriales de Discapacidad, entendidos como espacios de construcción colectiva y participativa, en los que confluyen permanentemente el sector público, el sector privado, la sociedad civil organizada y demás actores que aporten al bienestar y la inclusión social de las personas con discapacidad.

| Indicador de Producto. | Línea Base | Meta 2020-2023 | Responsable. |
|---|---|---|---|
| Numero de comités Territoriales de Discapacidad e Inclusión Social empoderados y participativos. | 4 Fuente de Datos: Secretaria de Planeación, Plan de acción, corte 31 de Diciembre 2019 | Establecer la asistencia técnica permanente a los 4 comités Territoriales de Discapacidad e Inclusión Social dentro del marco normativo Distrital y nacional. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |
| Numero de planes de Fortalecimiento técnico y metodológico al documento base de la Política pública focalizada integradora de discapacidad e inclusión social. | 0 | Desarrollar 1 plan de Fortalecimiento técnico y metodológico al documento base de la Política Pública focalizada integradora de discapacidad e inclusión social | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |
| Política pública de discapacidad e inclusión social reformulada e implementada | 1 Fuente: Secretaria de Participación y Desarrollo Social | Reformulación e Implementación de la política pública discapacidad e inclusión social | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |



Linea estrategica trato humanitario al habitante de calle

A partir de los fundamentos jurídicos como el Artículo 13 de la Constitución Nacional, la ley 1641 de 2013 y el Acuerdo 77 de 1997 del Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud, el Distrito de Cartagena se ve en la obligación de velar por el cumplimiento efectivo de los derechos humanos para los habitantes de calle, mediante la **promoción, el respeto, garantía y protección** de los mismos. El Informe Técnico para la formulación de la Política Pública Social de Habitante de Calle, presentado por la Universidad de Cartagena, indica expresamente que **“la garantía de los derechos humanos se basa en la seguridad de que éstos sean ejercidos”**. Y en el marco de construcción de política, se invita a varias Instituciones Estatales y privadas para que promuevan desde su acción y competencia, que la población habitante de calle pueda ejercer y ser sujeto de todos sus derechos, en especial los que han sido vulnerados. Bajo ese estimado anteriormente expuesto, el Plan de Desarrollo Distrital 2020 – 2023, tiene como enfoque, el cumplimiento de la Promoción Integral del Habitante de Calle. Para ello, se presenta los siguientes Programas, los cuales están atados a la Política Publica Social del Habitante de Calle.

Se pretende que con la aprobación de la Política Social Publica de Habitante de Calle, formular una formulación de una Metodología de atención a la Población en Situación de Calle estructuralmente. La cual, propicie una convivencia y movilización ciudadana con redes de apoyo social. Que desarrolle lineamientos y estrategias que potencialicen la interacción de los ciudadanos en situación de calle con el resto de la sociedad, y viceversa, la cual está basada en el respeto y el reconocimiento mutuo como sujetos de derechos, de manera que el respeto por lo público y de la persona, como eje estructurante de la sociedad, se constituyan en valores sociales compartidos. Lo anterior se obtendrá con la conformación de un Observatorio del fenómeno de habitante de calle y la formulación de un Manual de Convivencia que permita ayudar a la resolución de conflictos y aumente el conocimiento de la población sujeto de esta política.

Lograr que por medio de la Ruta Integral de Atención al Habitante de calle, atender la totalidad de la Población en Situación de Calle del Distrito de Cartagena, basado en la Política Pública Social para ese grupo poblacional.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsables |
|---|--|---|---|
| Porcentaje de la Población en Situación de Calle del Distrito de Cartagena atendidos | 100% Secretaría de Participación y Desarrollo Social. 2019. | Mantener el porcentaje del 100% de la Población en Situación de Calle del Distrito de Cartagena atendidos de manera integral basados en la Política Pública Social de Habitante de Calle. | Secretaria de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Habitante De Calle Con Desarrollo Humano Integral

Este programa se fundamentará en la ejecución de la Política Pública del Distrito de Cartagena de Indias para Habitantes de Calle, se adoptan conceptualmente como referencia las definiciones contempladas en la Ley 1641 de 2013, la cual tiene como propósitos generales: 1) Prevenir que se aumente el fenómeno de habitabilidad en la calle, 2) Atender a la Población habitante de calle para el restablecimiento de sus derechos, y 3) Realizar articulación Interinstitucional y fortalecer las capacidades y competencias del ente territorial para la implementación de la política pública de habitante de calle; esto con el fin de estar articulados con los ejes estructurantes del Plan Nacional de Atención de Habitante de Calle.

Identificar y caracterizar a la población habitante de calle de Cartagena como desarrollo de capacidades del Distrito e insumo importante que permita efectividad en las atenciones integrales de esta población, ampliación de oportunidades para la inclusión social, garantizando la protección de sus derechos, y buscando su bienestar mediante la formulación de su proyecto de vida, bien sea el de dejar atrás la vida en calle, o el de permanecer en la calle en condiciones dignas. Para ello se adoptará e implementará la Política Pública de Habitante de calle.



Este componente estratégico se desarrollará así:

| Indicador de Producto | Línea base | Meta a 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|---|---|
| Proceso de Caracterización de población de Habitantes de Calle en el Distrito de Cartagena | 0 | Realizar 1 proceso de caracterización de la población de Habitante de Calle | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número de Hogares de Paso Habitantes de Calle en el Distrito de Cartagena | 1 Hogares de paso Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social. 2019 | Aumentar a 4 Hogares de Paso | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa Formación Para El Trabajo - Generación De Ingresos y Responsabilidad Social Empresarial.

Establecer procesos de formación para el trabajo para el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de calle, de manera que se puedan ya sea insertar al mercado laboral o generar sus propios emprendimientos buscando siempre la estabilidad personal y económica. Se propenderá por el establecimiento de alianzas estratégicas con empresas del sector privado para que se generen los espacios necesarios ya sea para la empleabilidad de los habitantes de calle o el desarrollo de emprendimientos que ayuden a alcanzar sus proyectos de vida.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|--|------------|--|---|
| Número de habitantes de calle beneficiados con Programas de Responsabilidad Social del Sector Privado | 0 | 25 habitantes de calle beneficiados con Programas de Responsabilidad Social del Sector Privado | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número de habitantes de calle beneficiados con Programas de educación para el trabajo | 0 | 170 habitantes de calle beneficiados con Programas de | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | | educación para el trabajo | |
| Organizaciones legalmente constituidas por habitantes de calle de acuerdo a su interés | 0 | 3 Organizaciones legalmente constituidas por habitantes de calle de acuerdo a su interés | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |



Linea estrategica diversidad sexual y nuevas identidades de género.

La discriminación contra la población LGTBIQ+ tiene orígenes históricos, sociales y culturales muy acentuados, que pueden resultar imperceptibles, en la medida que se arraigan en las ideologías individuales y en los imaginarios colectivos, frente a lo cual aún persiste una actitud permisiva e incluso complaciente de la sociedad y de los entes gubernamentales. Este proceso socio-cultural que debe ser transformado, se transfiere y reproduce en los diferentes ámbitos: familiares, sociales, jurídicos, religiosos y laborales.

El rechazo, la fobia y las legislaciones represivas, han convergido históricamente para la exclusión y penalización de las relaciones entre personas del mismo sexo, en particular, al detrimento de las condiciones de vida de las personas LGTBIQ, así como a la represión de la visibilización y legitimación de los derechos de personas gays, lesbianas, bisexuales, transgeneristas e intersexuales; como personas sujetas de derecho en el ejercicio pleno de su ciudadanía.

La necesidad que se exige de sensibilizar sobre los derechos humanos de la población LGBTI es perentoria, por lo este programa velará por la ejecución de procesos de formación de respeto por las diferencias sexuales, desarrollará rutas y protocolos de atención y acciones afirmativas para la promoción y respeto de los derechos que como ciudadanos tienen. Para ello, realizará acciones afirmativas para efectos de lograr el reconocimiento de derechos, erradicar la violencia, los maltratos psicológicos, la exclusión, estigmatización y perjuicios causados en virtud de la orientación sexual o identidad de género.

Lograr que la Población LGTBIQ+ en del Distrito de Cartagena sean atendidos de manera integral, basados en la Política Pública en Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital.

| Indicador de Bienestar | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|--|--|--|---|
| Porcentaje de la Población LGTBIQ+ en del Distrito de Cartagena atendidos | ND Secretaría de Participación y Desarrollo Social. 2019. | Lograr que el 100% de la Población LGTBIQ+ en del Distrito de Cartagena sean atendidos de manera integral basados en la Política Pública en Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |

Programa: Diversidad Sexual e Identidades de Género

Por medio de la formulación y puesta en ejecución de la Política Pública Distrital de Diversidad Sexual y Género, se buscará dar a conocer a la ciudadanía cartagenera, la necesidad de sensibilizar sobre los derechos humanos de la población LGBTI, por medio de procesos de formación de respeto por las diferencias, desarrollo de rutas y protocolos de atención y acciones afirmativas para la promoción y respeto de los derechos que como ciudadanos tienen. Por ello, el Plan promoverá acciones afirmativas para efectos de lograr el reconocimiento de derechos, erradicar la violencia, los maltratos psicológicos, la exclusión, estigmatización y prejuicios debidos a la orientación sexual o identidad de género.

Un elemento articulador será el Observatorio de Diversidad Sexual, que se creará en este cuatrienio, así como Oficina Permanente para la atención de esta población, todo en el marco de la Política Pública en Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital que incluirá todos los componentes.

De igual forma se establecerá una Institucionalidad que atienda los requerimientos de este grupo poblacional y actúe en favor de la garantía de sus derechos.

| Indicador de Producto | Línea Base | Meta 2020 - 2023 | Responsable |
|---|--|--|---|
| Política Pública de Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital formulada | 0 | Formular 1 Política Pública de Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Número De Acciones Afirmativas para el Reconocimiento de Derechos. | 6 Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social. 2019 | 15 Acciones Afirmativas para el Reconocimiento de Derechos. | Secretaría de Participación y Desarrollo Social |
| Observatorio en Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital creado | 0 | Crear 1 Observatorio en Diversidad Sexual e Identidades de Género Distrital | Fuente: Secretaría de Participación y Desarrollo Social. 2019 |



11.6 MACROPROYECTOS ESTRATEGICOS DE CIUDAD

El Plan de Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena, Por una Cartagena Libre” 2020 – 2023, gestionará los siguientes proyectos en búsqueda de la mejora en la calidad de vida de los habitantes, teniendo como premisa la inclusión y la superación de la pobreza.

| PROYECTO | GESTION ANTE | ENTIDAD DISTRITAL RESPONSABLE |
|--|---|---|
| Consolidación de área metropolitana con un modelo de conectividad desde lo productivo y la planificación del territorio | Gobernación de Bolívar Municipios Vecinos | Secretaria de Planeación |
| La red de infraestructuras para la seguridad y el abastecimiento alimentario que fortalezca el clúster de la cadena alimentaria. – Central de Abastos. | Presidencia de la Republica Departamento Nacional de planeación. Plan de Desarrollo Nacional Pacto caribe | Secretaria General Secretaria de Infraestructura |
| Restauración ecológica y navegabilidad del Canal del Dique | Presidencia de la Republica Fondo Nacional de adaptación Ministerio de transporte | Secretaria de Planeación Gestión del Riesgo |
| Complementariedad en planes estratégicos para la seguridad y convivencia | Alcaldía de Barranquilla Alcaldía de Santa Marta | Secretaria de Interior |
| Protección Costera segunda fase. Isla de tierra Bomba y Borde Costero Interno | Alcaldía de Cartagena y Fondo Nacional de Adaptación | Gestión del Riesgo y Valorización |
| Plan de drenaje pluviales y Control de Marea | Fondo de adaptación y gestión del riesgo | Gestión del Riesgo. Valorización |
| Sistema de Caños y Lagos- La recuperación del Sistema Integrado de Caños, Lagos, Lagunas y Cuencas Hídricas de Cartagena (CLLC). La obra comprende dos ejes: en primer lugar, la intervención del caño Juan Angola, las lagunas de Marbella, El Cabrero y Chambacú, y en segunda | | |

| | | |
|---|--|--|
| medida, la ciénaga de las Quintas, el caño de Bazurto y la laguna San Lázaro. | | |
|---|--|--|

| PROYECTO | GESTION ANTE | ENTIDAD DISTRITAL RESPONSABLE |
|---|---|---|
| Boulevard Turístico de Bocagrande Avenida Bicentenario. | Presidencia de la República Valorización | Valorización Distrital |
| Quinta Avenida de Manga construcción de 66 kilómetros de vía con una inversión de 1.9 billones de pesos.. | App ante la Nación | Secretaria General Infraestructura |
| <p>Transporte Acuático</p> <p>A través de una APP el proyecto fue formalmente presentado por privados en 2014, pero posteriormente se desistió de él. Sin embargo, en años siguientes, la Dimar firmaría la resolución 0576 de 2015 que reviviría la intención, por lo que, en 2016, el exalcalde Manuel Vicente Duque firmó un convenio para realizar los estudios que permitirían establecer la viabilidad técnica para implementar el transporte acuático. Este año los resultados de esas evaluaciones fueron entregados a Findeter con el propósito de obtener respaldo por parte de la firma para el desarrollo del proyecto.</p> | Mintransporte | Secretaria Planeación Secretaria General |



| | | |
|---|---------------------------------------|---|
| <p>La ampliación del Corredor Industrial de Mamonal es otra de las obras que, junto a la Quinta Avenida de Manga está incluida en el megaproyecto vial del Corredor Portuario y Turístico de Cartagena. La obra, contempla la construcción de varias intersecciones, puentes y ampliación de carriles</p> | <p>APP Nación</p> | <p>Valorización Secretaria de Planeación</p> |
| <p>Culminación vía Perimetral</p> <p>La terminación de los 11.4 kilómetros restantes de esta vía han estado pendientes</p> <p>la inversión correspondiente para finalizar el tramo de la vía estaría entre \$600 mil y \$900 mil millones, sin embargo desde la Agencia Nacional de Infraestructura aún se están estudiando las alternativas de financiación para construir la carretera</p> | <p>Ministerio de transporte y DNP</p> | <p>Infraestructura Secretaria de Planeación</p> |
| <p>Recuperación Ciénaga de la Virgen</p> | <p>Ministerio de Ambiente</p> | <p>Secretaria de Planeación</p> |

11.7 SISTEMA DE SEGUIMIENTO, MONITOREO Y EVALUACIÓN AL PLAN DE DESARROLLO 2020 – 2023

Salvemos Juntos A Cartagena Para Una Cartagena Libre y Resiliente

El seguimiento es un proceso continuo y sistemático de recolección y análisis de información que permite determinar los avances y retos frente a la implementación de Plan de Desarrollo Territorial, este consolida la información relacionada con los objetivos, líneas estrategias y productos del Plan de Desarrollo Territorial, así como documentos de análisis e informes que dan cuenta de los logros alcanzados periódicamente, Para realizar el seguimiento y la administración pública distrital centre su accionar en resultados y mejorar la eficiencia, eficacia de las acciones del gobierno. Se establecer un Sistema de Seguimiento mediante el establecimiento de una cultura de planeación y reporte, con una estructura ágil procedimientos, y mecanismos de comunicación para divulgar resultados.

El sistema de seguimiento parte de generar una la estructura que tendrá como objetivos:

- Proporcionar información acerca del estado del ente territorial a partir de indicadores
- Definir y priorizar las políticas territoriales
- Establecer compromisos con metas cuantificables
- Cualificar la toma decisiones con información confiable
- Estructurar estrategias de gobierno en función de los avances y resultados que surgen del seguimiento a los planes de desarrollo
- Integrar los instrumentos de planeación territorial
- Utilizar el seguimiento como instrumento de comunicación
- Mejorar los ejercicios de rendición de cuentas a la ciudadanía

La estructura organizacional del seguimiento estará representada en un equipo funcionarios de la administración asignados a los siguientes roles:

- Líder del Equipo de Seguimiento: El Alcalde Distrital o un delegado.
- Coordinador de Seguimiento: El Secretario de Planeación Distrital, quien será el responsable directo de la información del Sistema de Seguimiento y Evaluación y el que garantizará que ésta sea coherente y se encuentre al día.
- Gerente de Objetivos: Estará a cargo de Secretarios del despacho, liderado por la dependencia que aporte con mayores recursos o metas al cumplimiento de cada uno de los objetivos.
- Gerente de Programas: Lo desempeñaran funcionarios que tengan la calidad de secretarios de despacho o directores de entes descentralizados.
- Gerentes de Metas: Escogidos por los gerentes de programas de las secretarías de despacho respectivas, según su perfil, conocimiento y experiencia, especialmente que sean funcionarios de planta.
- Coordinador Político (Opcional): Ejercido por un asesor de despacho o un funcionario delegado por el alcalde.
- Administrador de la Información: Ejercido por un funcionario de la oficina asesora informático que resguarde y administre la información procesada por el equipo de seguimiento de la secretaria de planeación



11.7.A La estructura Estratégica del Plan de Desarrollo Distrital “Salvemos Juntos a Cartagena, Para una Cartagena Libre y Resiliente” 2020 - 2023

| OBJETIVOS | ESTRATEGIAS | Metas de Bienestar | Metas productos |
|-----------|-------------|--------------------|-----------------|
| | | | |

Cabe aclarar que el Plan de Desarrollo se formuló con la metodología marco lógico y cadena de valor donde se resaltan los principales pasos:

- ✓ Formación al equipo técnico de planeación y funcionarios enlaces en metodología
- ✓ Revisión y alineación del Programa de gobierno
- ✓ Formulación de la matriz de información
- ✓ Formulación de la matriz cadena de valor
- ✓ Priorización de los temas estratégicos
- ✓ Definición de indicadores
- ✓ Definición de metas

Son varios los aspectos que se trabajaron para la implementación del seguimiento y evaluación del plan, entre las cuales tenemos: definición de la ponderación de los Objetivos, Estrategias, Programas, la elaboración de la ficha técnica de los indicadores, la generación de rutinas y la construcción del tablero de control.

11.7.B Matriz De Seguimiento y Evaluación del Plan De Desarrollo “Salvemos Juntos a Cartagena, Para una Cartagena Libre y Resiliente” 2020 – 2023

El sistema de seguimiento y evaluación del plan se hará en primera instancia a través de una plantilla dinámica de excell y se aspira a desarrollar un software que permita el diligenciamiento en línea por parte de cada uno de los gerentes de metas y su grupo de captura de la información de los avances de las metas e indicadores tanto del plan de acción, así como del plan de desarrollo.

A continuación, se presenta las variables que debe contemplar la matriz del seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y del plan de acción:

Matriz de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo

| OBJETIVOS | ESTRATEGIA/PROGRAMA | META DE RESULTADO | INDICADOR | SUBPROGRAMA | META PRODUCTO | INDICADOR META | AREA/BAJE | LOGROS POR SEMESTRE (PRODUCTO) | | | | PORCENTAJE POR SEMESTRE (RESULTADO) | | | | ACUMULADO META RESULTADO INDICADOR | ESTADO DEL INDICADOR | RESPONSABLE NOMBRE DE GERENTE DE META | RECURSOS EN MILLONES DE PESOS | | | | | | | | | | | TOTAL DECRETADO | PORCENTAJE DE EJECUCION PRESUPUESTO |
|-----------|---------------------|-------------------|-----------|-------------|---------------|----------------|-----------|--------------------------------|------------------|-----------------|------------------|-------------------------------------|---------------|---------------|---------------|------------------------------------|----------------------|---------------------------------------|-------------------------------|--------------------|----------------------|------------------|-----|-------------------|-------------------------|-----|----------|-------|--|-----------------|-------------------------------------|
| | | | | | | | | 1 SEMESTRE 2024 | II SEMESTRE 2024 | I SEMESTRE 2025 | II SEMESTRE 2025 | ACUMULADO DEL BIENIO | SEMESTRE 2024 | SEMESTRE 2024 | SEMESTRE 2025 | | | | SEMESTRE 2025 | RECURSOS ASIGNADOS | ADICION PRESUPUESTAL | RECURSOS PROPIOS | SCP | COPINACION NACION | COPINACION DEPARTAMENTO | SGR | CREDITOS | OTROS | | | |

11.7.C Criterios De Evaluación

Tabla de calificación de resultados de eficacia

| NIVEL DE EFICACIA | ESTADO INDICADORES TABLERO DE CONTROL | CALIFICACIÓN |
|-------------------|---------------------------------------|---------------------------------|
| Eficiente | | Mayor o igual a 90 hasta 100 |
| Medio | | Mayor o igual a 60 y menor a 90 |
| Crítico | | Menor a 60 |

11.7.D Generación de Rutinas

La estructura organizacional del seguimiento establecerá la aplicación de rutinas llevadas a cabo por el equipo de seguimiento y monitoreo, las cuales serán:

| Tipos de rutinas | Descripción |
|---|---|
| Captura y control de la de información | Práctica cotidiana de recolectar información, a través del formato de captura, donde se evidencie el avance de la meta producto y la ejecución presupuestal para ser procesada con calidad y pertinencia con el indicador, ésta función está a cargo del gerente de meta. Validación de la información a cargo del gerente de la meta y el grupo de captura de la información. Esta práctica se debe realizar para verificar la calidad de la información que se va a cargar. Esta debe tener cuatro criterios a saber: Oportunidad, pertinencia, calidad y suficiencia. Esta captura se realizará trimestral mente |
| Cargue de información | Se establecerá un software para el procesamiento de la información proceso que iniciará con el cargue de la misma y será una práctica habitual de digitalizar la información por parte del gerente de meta en el sistema de seguimiento y evaluación del plan, el cual será habilitado del día 1 al 10 de cada trimestre mes. |
| Control de la información | El Gerente de programa debe realizar juntamente con sus gerentes de metas la revisión de los avances de las metas físicas y la ejecución presupuestal. Se puede hacer proceso de actualización y ajustes del día 11 al 15 de trimestre. |
| Reporte | El equipo de seguimiento del plan de desarrollo de la Secretaría de Planeación Distrital debe adelantar la generación de cortes a 30 de cada trimestre, a fin de preparar los informes de reporte de avances y rezagos de los Objetivos, Estrategias, Programas y Subprogramas del Plan de Desarrollo, con el propósito de hacer recomendaciones a los gerentes de Objetivos y Programa. |
| Uso, análisis y decisión | El alcalde, junto al coordinador de seguimiento y evaluación del plan y los miembros del consejo de gobierno, deben realizar los análisis y tomar las decisiones pertinentes. Sobre esta rutina se recomiendan implementar tres actividades: <ul style="list-style-type: none"> • Cumplimiento de indicadores (revisando tablero de control). • Avance de metas (revisando lo ejecutado Vs lo Planeado). • Calificación de desempeño sectorial, a través de la tabla de calificación de resultados de eficiencia definidos en los criterios de evaluación. |
| Rendición de cuentas | Se refiere a la práctica que el alcalde, junto con los distintos gerentes de programa debe hacer para informar cómo va el avance de sus metas. |



11.7.E Tableros de control

De igual forma además del diligenciamiento de los instrumentos de seguimiento exigidos por los organismos del Estado como plan indicativo, planes de acción, SIEE, entre otros, la estructura de Seguimiento y Evaluación del Plan de Desarrollo Distrital contará con herramientas o tableros de control de tipo estratégico y sectorial, que será implementada por la Administración Distrital a efectos de la medición y control del cumplimiento de las metas contempladas en el Plan.

El tablero de control estratégico será una herramienta o instrumento de gerencia que permitirá observar de manera ejecutiva los avances del plan de desarrollo, utilizando elementos visuales para la generación de alertas sobre los elementos transversales o prioritarios. El alcalde, dentro de criterios políticos, económicos o de volumen de metas determinará de manera oficial cuáles serán sus temas prioritarios.

El tablero de control estratégico será de uso exclusivo del Alcalde Distrital para realizar un análisis periódico del avance en el logro de los objetivos y de las prioridades que estableció en su Plan de Desarrollo.

Los avances reflejados en los tableros de control podrán utilizarse en consejos de gobierno, rendición de cuentas a la ciudadanía, reuniones de gerencia y en donde el alcalde lo considere pertinente.

Los tableros de control sectoriales serán una herramienta utilizada por los secretarios de despacho para medir el avance o retroceso de las metas de los programas que tenga a su cargo según el Plan de Desarrollo Distrital.

El tablero de control sectorial será de uso exclusivo y responsabilidad de los secretarios de despacho y podrá ser revisado en cualquier momento por el alcalde Distrital. Los resultados del tablero de control sectorial, se obtendrá con la captura, control y cargue de la información diligenciados por los gerentes de metas.